

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาของงานวิจัย

จังหวัดบุรีรัมย์เริ่มสร้างเมืองขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 1 เดิมทีเรียกเมืองแปะ ต่อมาในสมัยรัชกาลที่ 5 ได้เปลี่ยนชื่อจังหวัดเป็น บุรีรัมย์ หมายถึงเมืองแห่งความรื่นเริง อาชีพส่วนใหญ่ของคนบุรีรัมย์เป็นอาชีพเกษตรกรรม โดยสภาพทั่วไปเป็นที่ราบไม่มีธรรมชาติให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว

ปัจจุบันจังหวัดบุรีรัมย์เป็นจังหวัดที่กำลังพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านกีฬา ด้านเศรษฐกิจ ด้านลงทุนค้าขาย ด้านท่องเที่ยว โดยเฉพาะด้านอสังหาริมทรัพย์ และในอุตสาหกรรม การก่อสร้าง ในระยะ 5 ปีที่ผ่านมา พบว่าจังหวัดบุรีรัมย์มีการขยายเติบโตอย่างรวดเร็ว ทำให้มีนักธุรกิจสนใจเข้ามาลงทุนประกอบธุรกิจ ด้านการค้าขาย ด้านการโรงแรม และด้านการท่องเที่ยว ตลอดจนที่พักอาศัยเป็นจำนวนมากซึ่งทำให้เกิดโครงการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น ร้านอาหาร รีสอร์ท โรงแรม ศูนย์การค้า แหล่งรวมความบันเทิง และอื่น ๆ อีกมากมาย

ค่าอำนวยการ (Overhead cost) เป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากค่าวัสดุ ค่าแรง และค่าเครื่องจักร (Humphrey, 1991) ซึ่งในงานก่อสร้างจะประกอบไปด้วยค่าใช้จ่าย 2 ส่วนหลัก คือ ค่าใช้จ่ายทางตรง (Direct cost) และค่าใช้จ่ายทางอ้อม (Indirect cost) เมื่อกกล่าวถึงค่าอำนวยการของงานราชการ ก็มักจะใช้ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางก่อสร้าง หรือ Factor F แต่ค่าอำนวยการโครงการก่อสร้างของงานเอกชนนั้น สิ่งแรกที่ได้รับเหมาหรือผู้จัดการโครงการ มักจะนึกถึงให้มีความสำคัญ คือ ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงานก่อสร้าง และค่าเครื่องจักร ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายทางตรง ในขณะที่ค่าใช้จ่ายทางอ้อม โดยทั่วไปแล้วผู้รับเหมาหรือผู้จัดการโครงการ ส่วนใหญ่มักจะไม่ได้ให้ความสำคัญของค่าใช้จ่ายประเภทนี้มากนัก เนื่องจากค่าอำนวยการมีความซับซ้อน ไม่นั่นอน มักจะมีค่าใช้จ่ายแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับเงื่อนไขของแต่ละโครงการ ส่วนใหญ่ในการกำหนดค่าอำนวยการของโครงการก่อสร้างของเอกชนจะขึ้นอยู่กับประสบการณ์ของผู้ที่รับผิดชอบโครงการนั้น หรืออาจจะใช้จากการประมาณการ คิดเป็นราคาร้อยละของ

ค่าใช้จ่ายทางตรง ทำให้ค่าอำนาจการเกิดการคลาดเคลื่อนได้ง่ายมาก ไม่ตรงกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงภายในโครงการ ส่งผลทำให้ขาดทุน-กำไร

โครงการก่อสร้างของงานเอกชน ผู้รับเหมาหรือผู้จัดการโครงการบางรายก็อาจจะให้ความสำคัญแต่ค่าใช้จ่ายก่อนการก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายในระหว่างทำการก่อสร้างโครงการ จึงทำให้ขาดการวางแผนจัดการด้านประมาณราคาก่อสร้าง และควบคุมวัสดุ ในส่วนนอกเหนือจากค่าใช้จ่ายทางตรง จึงทำให้เกิดการสิ้นเปลือง สูญเสียค่าใช้จ่ายในส่วนนี้โดยไม่จำเป็น และทำให้ผู้รับเหมาขาดทุน บางรายถึงกับทิ้งงานก่อสร้างไป นอกจากนี้ยังพบว่า ค่าอำนาจการโครงการก่อสร้าง หรือ Factor F ของงานภาครัฐ ซึ่งได้มีการคิดอย่างละเอียด และมีระบบ ยังมีรายการของค่าอำนาจการที่เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในงานก่อสร้างบางอย่างที่ยังไม่ได้รวมอยู่ในเกณฑ์การคำนวณดังกล่าว (สุรสิทธิ์ และจิรวัดน์, 2553)

ดังนั้นในงานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ค่าอำนาจการที่เกิดขึ้นทางอ้อมเป็นหลัก เพื่อให้ทราบถึงว่าค่าใช้จ่ายในส่วนใดมีการสิ้นเปลืองมากที่สุด และควบคุมค่าใช้จ่ายยากที่สุด อีกทั้งยังเสนอแนวทางการคิดค่าอำนาจการที่เหมาะสม และควบคุมค่าใช้จ่ายทางอ้อมให้ลดลง นอกเหนือจากค่าวัสดุ ค่าแรงงานช่างก่อสร้าง และค่าเครื่องจักร โดยผลของการศึกษาจะเป็นประโยชน์อย่างมากสำหรับผู้รับเหมาก่อสร้างและผู้ประมาณราคาก่อสร้างในเขตจังหวัดบุรีรัมย์

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาระดับความสามารถในการควบคุมค่าใช้จ่ายของค่าดำเนินการและวิธีการคิดค่าใช้จ่ายทางอ้อมนอกเหนือจากค่าวัสดุและค่าแรงงานของโครงการก่อสร้างอาคารในจังหวัดบุรีรัมย์
2. เพื่อเสนอแนวทางการคิดค่าอำนาจการที่เหมาะสมและควบคุมค่าใช้จ่ายทางอ้อมให้ลดลง โดยการสำรวจเทียบข้อมูลตัวอย่างจากงานก่อสร้างจริง

### ขอบเขตของงานวิจัย

1. งานวิจัยนี้ได้ศึกษาในส่วนค่าใช้จ่ายดำเนินการที่เกิดขึ้นในโครงการก่อสร้างประเภทงานอาคารที่มีมูลค่าก่อสร้าง 20 ล้านบาทขึ้นไป โดยแบ่งเป็น 11 หมวด ดังนี้
  - 1.1 หมวดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสำนักงาน สโตร์ ถนนชั่วคราวประจำหน่วยงาน

- 1.2 หมวดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการทำสัญญา
- 1.3 หมวดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับไฟฟ้ารวมถึงค่าไฟฟ้าที่ใช้ในการทดสอบระบบ
- 1.4 หมวดค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการและบุคลากรในการดำเนินงานก่อสร้าง
- 1.5 หมวดค่าใช้จ่ายในการรักษาความปลอดภัย
- 1.6 หมวดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง
- 1.7 หมวดค่าใช้จ่ายในการเช่าเครื่องมือเครื่องจักร
- 1.8 หมวดค่าใช้จ่ายในการทดสอบวัสดุ อุปกรณ์
- 1.9 หมวดค่าใช้จ่ายในการทำความสะดวก ภัยขยะ
- 1.10 หมวดค่าใช้จ่ายที่ปรึกษา ตรวจสอบ ผู้ควบคุมงาน
- 1.11 หมวดค่าใช้จ่ายทั่วไปในหน่วยงาน

2. กลุ่มตัวอย่าง คือ โครงการก่อสร้างประเภทงานอาคารที่มีมูลค่าก่อสร้าง 20 ล้านบาทขึ้นไปในเขตพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 35 ตัวอย่าง โดยทำการเข้าสำรวจสอบถาม ซึ่งจะทำการศึกษาข้อมูลประเภทของค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างประเภทงานอาคารนั้น ว่า ค่าใช้จ่ายประเภทไหนที่ควบคุมได้ยากที่สุด สิ้นเปลืองมากที่สุด และค่าใช้จ่ายประเภทไหนที่ควบคุมได้ง่ายที่สุดหรือประหยัดมากที่สุด อีกทั้งยังหาแนวทางการคิดค่าอำนวยการที่เหมาะสม

### **ประโยชน์คาดว่าจะได้รับ**

1. ผลที่ได้รับเป็นประโยชน์ต่อองค์กรของผู้รับเหมาก่อสร้าง สามารถใช้เป็นแนวทางช่วยควบคุมค่าดำเนินการก่อสร้าง และด้านการบริหารด้านการเงินของบริษัทได้เป็นอย่างดีอีกทั้งจะทำให้ผู้รับเหมาวางแผนด้านการเงินในโครงการก่อสร้างนั้น ๆ ได้อย่างดี
2. เพื่อให้ทราบถึงค่าใช้จ่ายในแต่ละประเภท ของงานก่อสร้างประเภทงานอาคารในจังหวัดบุรีรัมย์
3. เพื่อเป็นแนวทางทำให้ผู้รับเหมาประกอบธุรกิจโครงการก่อสร้างในจังหวัดบุรีรัมย์ ประสบผลสำเร็จในด้านต้นทุนกำไรตามที่วางแผนไว้

### **นิยามศัพท์เฉพาะ**

1. ประเภทงานก่อสร้างอาคาร หมายถึง งานก่อสร้างตึก บ้านพักอาศัย โรงแรมอาคารชุด ห้างสรรพสินค้า หอพัก ห้องแถว ที่มีมูลค่าก่อสร้างจำนวน 20 ล้านบาทขึ้นไป
2. ค่าดำเนินการก่อสร้าง หมายถึง ค่าใช้จ่ายต่างๆขณะทำการก่อสร้างซึ่งมีค่าใช้จ่ายไม่คงที่ และไม่แน่นอน เช่น ค่าซื้อแบบ ค่าก่อสร้างที่פקคนงาน โรงเก็บวัสดุ ค่าเช่าเครื่องจักรก่อสร้าง ค่าเช่าวัสดุในการก่อสร้าง ค่าขนส่งวัสดุ ฯลฯ และค่าใช้จ่ายไม่คงที่ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการก่อสร้าง
3. บริษัท หมายถึง บริษัทรับเหมาก่อสร้างที่กำลังดำเนินการโครงการก่อสร้างในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY