

วท ๖ ๘๒๕



การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชน
เทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน



อชรรณัน ประทุมทิพย์

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

พ.ศ. 2559

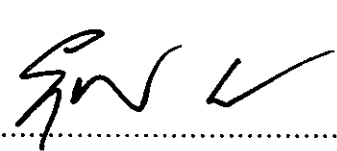

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบได้พิจารณาวิทยานิพนธ์ของ นางสาวอุษรณัฏฐ์ ประทุมทิพย์ แล้ว
เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

 (รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยูภาค)	ประธานกรรมการสอบ (ผู้แทนบัณฑิตวิทยาลัย)
 (ดร.เนติพัฒน์ รุ้ยน้อย)	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิทยา เจริญศิริ)	กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก)
 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภักดี โพธิ์สิงห์)	กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม)

มหาวิทยาลัยอนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

 (รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยูภาค) คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์	 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนธิ เต็มองค์ชัย) คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
--	--

วันที่.....เดือน.....พ.ศ. 2559

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

2) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศอายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน ดังนี้ 2.1) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน

สวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศไม่แตกต่างกัน

2.2) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามอายุ พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 อยู่ 3 ด้านคือ

ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า 2.3) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 อยู่ 4 ด้านคือ ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า

2.4) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามหมู่บ้าน พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 อยู่ 2 ด้านคือ ด้านคุณธรรม และด้านความโปร่งใส 3) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน

สวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ข้อเสนอแนะที่มีความถี่มากที่สุด คือ ด้านนิติธรรม 1) ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีส่วนร่วมในการออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับต้องการของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 2) ผู้บริหารและสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องศึกษากฎหมายและระเบียบ 3) การบริหารงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ส่วนข้อเสนอแนะที่มีค่าความถี่น้อยที่สุด คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ 1) ควรสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ตามกฎหมาย 2) ผู้บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนควรใส่ใจปัญหาของสมาชิก

และกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา 3) ควรมีการกำหนดเป้าหมายและความรับผิดชอบให้มี
ขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมในการทำงานมากยิ่งขึ้น



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

TITLE : The Good Governance of Municipal Community Welfare Fund, Kamalasai Municipality According to members of the Fund

AUTHOR: Ruachuranon Prathumtip **DEGREE :** M.P.A. (Administration)

ADVISORS: Asst. Dr.Wittaya Charoensiri Major Advisor

Asst. Dr.Pakdee Phosing Co-advisor

RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY, 2016

ABSTRACT

This research aims 1) to study the implementation levels of the principles of good governance toward the community welfare fund Kamalasai Municipality according to members of the fund, 2) to compare the opinions of the community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of the district community welfare fund Kamalasai District, Kalasin by sex, age, length of membership of the fund and villages and 3) to study the recommendations relating to the implementation of the principles of good governance of community welfare fund. According to members of the Fund. The population for this study was funded community members Kamalasai District Municipality Kamalasai province. The sample size was determined using a formula Taro Yamane (Yamane.1973 : 727 - 728) a sample of 347 people.

Result found;

1. The opinions levels of the community welfare fund Municipality Kamalasai the implementation of the principles of good governance in the opinion of fund members that most in overall level. When classifying was found most in all aspects as the responsibility, the main value, the principle, the moral principles, the principle of transparency and the rule of law.

2. The comparison review of community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of the district community welfare fund by sex, age, the duration of the fund and a member of the village show;

2.1 The comparison review of community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of community welfare fund as a whole did not differ by sex.

2.2 The comparison review of community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of community welfare fund by age showed that by combining different significance level. 0.05 considering it was found that a significantly different level. 05 are three aspects of participation; responsibility and its value.

2.3 The comparison review of community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of the district community welfare fund by duration of a fund, found that overall differences were significant at the .05 level. Considering it was found that a significantly different level. 05 in four areas: transparency, the participation, responsibility and its value.

2.4 The comparison review of community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of the district community welfare fund by village found that overall differences were significant at the .05 level. Considering it was found that a significantly different level. 05 are two aspects, integrity and transparency.

3. The recommendations on the review of the community welfare fund to the implementation of the principles of good governance of the district community welfare fund summarized showed 1) should provide opportunities for members to participate in community welfare fund in accordance with the requirements of the provisions of the community welfare fund 2) the fund management and members of the community should studied law and order 3) the management of community funds must adhere to the laws and regulations of the suggestion; that the minimum frequency is the primary responsibility 1) should create awareness for members of community welfare fund recognizes the rights and responsibilities under the law 2) executive community welfare fund should be conscious of and eager to fix 3) should be targeted and responsible to some extent clear covers to work even more.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจากท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิทยา เจริญศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลักและท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภักดี โพธิ์สิงห์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม ที่ได้ให้คำแนะนำแก้ไข ปรับปรุงตั้งแต่ต้นจนเสร็จสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ทั้งสอง รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยูภาส และดร.เนติพัฒน์ ฐียืนยง ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ เสนอแนะ ปรับปรุง ตรวจสอบแก้ไข ข้อบกพร่อง ตั้งแต่ต้นจนเสร็จเรียบร้อย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

ขอขอบพระคุณผู้เชี่ยวชาญทั้ง 3 ท่าน คือ นายณรงค์ ฐนพิทักษ์กุล นางวิจิตรอง ศรีพอ และนางรักชนก โพธิ์สก ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยทุกท่าน ที่ให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือเป็นอย่างดี

ขอขอบคุณท่านนายกเทศบาลตำบลกมลาไสย ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการตอบแบบสอบถาม

ขอขอบคุณผู้ตอบแบบสอบถาม ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่านที่สละเวลาในการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ทำให้วิทยานิพนธ์ครั้งนี้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

สุดท้ายนี้ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา รวมถึงญาติมิตรพี่น้องทุกคนที่เป็นกำลังใจ เป็นแรงบันดาลใจผลักดันให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้บรรลุตามที่ได้ตั้งปณิธานไว้

ถุชรณัณ ประทุมทิพย์

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
บทคัดย่อ	ก
ABSTRACT	ข
กิตติกรรมประกาศ	ฅ
สารบัญ	ฉ
สารบัญตาราง	ค
สารบัญแผนภาพ	ฅ
บทที่ 1 บทนำ	1
ภูมิหลัง	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	4
ขอบเขตการวิจัย	5
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชน	9
แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชน	18
แนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสย	23
แนวความคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล	33
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	40
กรอบแนวคิดการวิจัย	48
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา	49
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	49
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	51
การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	51
การเก็บรวบรวมข้อมูล	53
การวิเคราะห์ข้อมูล	53
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	54

หัวเรื่อง	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	56
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	56
ลำดับชั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	57
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	57
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	85
สรุปผลการวิจัย	85
อภิปรายผล	87
ข้อเสนอแนะ	91
บรรณานุกรม	93
ภาคผนวก ก แบบสอบถามการวิจัย	100
ภาคผนวก ข การวิเคราะห์ค่าความสอดคล้อง (IOC) ขอบแบบสอบถาม	108
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์	115
ประวัติผู้ศึกษา	121

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนกลุ่มตัวอย่างสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย	50
2 คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	58
3 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน โดยรวมและรายด้าน	60
4 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านนิติธรรม	61
5 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็น ของสมาชิกกองทุน ด้านหลักคุณธรรม	62
6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของ บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร จำแนกเป็นรายข้อ โดยรวมและรายด้าน	58
7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านการมีส่วนร่วม	64
8 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านความรับผิดชอบ	65
9 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านความคุ้มค่า	66
10 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศ	67

11	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามอายุ	68
12	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุเป็นรายคู่	69
13	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุเป็นรายคู่	70
14	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความคุ้มค่า จำแนกตามอายุเป็นรายคู่	70
15	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน	71
16	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่	72
17	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความการมีส่วนร่วม จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่	73
18	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่	74
19	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่	74

20	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลมลาไสย อำเภอมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามหมู่บ้าน	75
21	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลด้านคุณธรรม จำแนกตามหมู่บ้านรายคู่	75
22	แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลด้านความโปร่งใส จำแนกตามหมู่บ้านรายคู่	79
23	ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลมลาไสย อำเภอมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์	80



สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่

หน้า

1 แผนภาพที่ 1	48
---------------------	----



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

ในช่วงที่ประเทศไทยเผชิญวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา มีส่วนผลักดันให้เกิดกระแสความสนใจการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการปฏิรูประบบราชการการปรับบทบาทภาครัฐการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยเฉพาะเมื่อทรัพยากรมีจำนวนจำกัด ความสนใจจึงพุ่งเป้าไปที่การใช้จ่ายงบประมาณและการดูแลทรัพยากรของท้องถิ่นปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันทั้งในวงราชการการเมืองและระดับท้องถิ่นกลายเป็นประเด็นที่คนให้ความสนใจทั้งนี้เพราะการทุจริตคอร์รัปชันเป็นสาเหตุหนึ่งที่น่าพาประเทศสู่ภาวะวิกฤติ (วิศรา รัตนสมัย. 2543 : 1) และในช่วง 2 ปีภายหลังจากวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินสังคมไทยเกิดความตื่นตัว ในการสร้างธรรมาภิบาลและการรณรงค์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในวงกว้างอันเป็นผล มาจากทรัพยากรที่จำกัดและกระแสดังกล่าวในระดับสากล และภายในประเทศ ซึ่งการปกครองด้วยหลักบริหารจัดการที่ดีงามหรือหลักธรรมาภิบาลนั้น เป็นเรื่องของการพัฒนาและการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติโดยส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลตัดสินใจตรวจสอบลดการทุจริตคอร์รัปชันลงเพื่อให้เกิดความโปร่งใสโดยเฉพาะในเรื่องของความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชนตลอดจนการยึดหลักกฎหมายในการปฏิบัติงานซึ่งถือว่าเป็นหัวใจของการบริหารงานและในขณะเดียวกันก็จำเป็นจะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจ แก่ประชาชนในบทบาทหน้าที่การมีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมเสียสละ เพื่อพัฒนาท้องถิ่น (ประมวล รุจนเสรี. 2542 : 2)

หลักธรรมาภิบาล ได้กลายเป็นแนวคิดที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นหลักการ ที่เกื้อหนุนสังคมประชาธิปไตยและได้มีการเสนอและกล่าวถึงแนวคิดนี้อย่างกว้างขวางตัวอย่างที่เห็นอย่าง เป็นรูปธรรม คือ กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2557 ที่ใช้อยู่ ในปัจจุบันนี้ได้บัญญัติมาตราต่าง ๆ ที่สัมพันธ์กับหลักธรรมาภิบาล ถ้าหากมีการนำแนวคิด ธรรมาภิบาลไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจมี การตรวจสอบการทำงาน ของรัฐโดยประชาชนและองค์กรที่เกี่ยวข้องและระบบบริหาร

ของรัฐมีความยุติธรรมและเป็น ที่น่าเชื่อถือ ทั้งในและต่างประเทศอีกทั้งนำไปสู่การลดการทุจริต ซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังของบ้านเมืองได้ (บุญบง ชัยเจริญวัฒน์ และบุญมี ลี. 2544 : 7)

ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญกับกระแสปรับเปลี่ยนที่สำคัญทั้งภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ ปัญหาการเมือง สังคม หรือการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก เช่น ข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 การเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยเพื่อรองรับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างเหมาะสมนั้น จะช่วยให้การพัฒนาประเทศเป็นไปต่อเนื่อง ยั่งยืน โดยการนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาใช้เป็นเครื่องนำทางควบคู่ไปกับกระบวนการพัฒนาแบบบูรณาการที่มีมุ่งเน้น “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” จะช่วยให้เกิดความสมดุลทั้งคน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ถือว่าเป็น “ระบบภูมิคุ้มกัน” ที่เตรียมพร้อมเผชิญจากผลกระทบการเปลี่ยนแปลงจากภายในและภายนอกประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และฉบับที่ 9 และที่เน้นการให้ความสำคัญต่อการรวมพลังสังคมจากทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมดำเนินการในทุกขั้นตอนของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งสร้างเครือข่ายการไปจับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการตรวจสอบผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่องได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสาระสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 และฉบับที่ 9 ได้มีการดำเนินงานในการจัดสวัสดิการพื้นฐานด้านต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนแต่อย่างไรก็ตามการดำเนินงานในด้านสวัสดิการของการรักษาพยาบาล คนพิการ คนชรา คนดกงาน ยังคงมีอย่างไม่เพียงพอและทั่วถึงเนื่องมาจากยังไม่มีจัดการระบบสวัสดิการ และการให้บริการทางสังคมอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เช่น การเข้ารับการรักษาพยาบาล การให้การศึกษาแก่ประชาชน คนพิการ การให้โอกาสแก่คนดกงาน การจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ ของคนชรา (สุพัฒน์ กุมพิทักษ์. 2551)

สังคมไทยมีวัฒนธรรมการอยู่แบบช่วยเหลือเกื้อกูล มีชุมชนเป็นศูนย์กลางมีศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นที่พึ่งพาในการแก้ปัญหา เป็นระบบสวัสดิการชุมชนแบบธรรมชาติ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเกื้อกูล เคารพซึ่งกันและกัน ระหว่างคนกับคน และคนกับธรรมชาติ เมื่อสังคมเปลี่ยนแปลงไป บทบาทของชุมชนในการดูแลกันและกันก็ลดลง ซึ่ง “กองทุนสวัสดิการชุมชน” จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 87 (2) ว่าด้วย รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วม

ของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม ทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ เป้าหมายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรอื่นได้เข้ามามีส่วนร่วม การจัดสวัสดิการสังคมโดยองค์กรภาคประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของสมาชิก และเกิดระบบการช่วยเหลือเกื้อกูลในสังคมและชุมชน ตลอดจนการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายการจัดสวัสดิการชุมชน และประโยชน์ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นที่ไปอย่างทั่วถึงเหมาะสมและเป็นธรรม (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550 - 2554)

ความหมายของ “สวัสดิการสังคม” จากหลากหลายมุมมองสรุปได้ว่า เป็นระบบการบริการทางสังคม ซึ่งเกี่ยวกับการป้องกัน การแก้ไขปัญหา การพัฒนาและการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคมเพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้ทั่วถึง เป็นธรรมและให้เป็นที่ไปตามมาตรฐาน ทั้งทางด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัยการทำงานและการมีรายได้มั่นคง การกระบวนกรยุติธรรม และบริการทางสังคมทั่วไป โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิที่ประชาชนจะต้องได้รับ และมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคมทุกระดับ ซึ่งการจัดสวัสดิการสังคมของไทยเริ่มต้นจากระบบการช่วยเหลือเกื้อกูลกันอย่างไม่เป็นทางการของครอบครัว เครือญาติและชุมชน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน . 2552) กล่าวว่า “ระบบสวัสดิการชุมชน” มีความแตกต่างจากระบบการขยายประกันโดยทั่วไป เพราะใช้กระบวนกรชุมชนเป็นตัวในการดูแลกันและกัน มีความรักเอื้ออาทรกันและกัน เป็นเรื่องของคุณค่ามากกว่าเงินทอง จึงอาจกล่าวโดยสรุปได้ว่า “สวัสดิการสังคม” เป็นกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสวัสดิภาพทั่ว ๆ ไปของประชาชน เพื่อเป็นการพัฒนาคนอันจะนำไปสู่ตนเอง ครอบครัว และสังคม

อย่างไรก็ตามกองทุนสวัสดิการชุมชนจะต้องมีการบริหารงาน โดยยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดี หรือใช้หลักธรรมาภิบาลเพราะเป็นแนวทางที่จะต้องยึดถือเป็นหัวใจในการบริหารจัดการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบริการแก่ประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้หลักธรรมาภิบาลดังกล่าวมี 6 ประการ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ดังนี้คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า (สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. 2546 : 58)

กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 โดยขึ้นทะเบียนเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ ลักษณะของงานสมทบเพื่อสวัสดิการเป็นแบบ รายเดือน 28,29,30,31 บาท รายหกเดือน 181,182,184 บาท รายปี 265 , 266 บาท รวมสมาชิก ปัจจุบันทั้งหมด 3,385 คน ครอบคลุมถึงกลุ่มคนรวมถึงเยาวชน คนชรา คนพิการ และ ผู้ด้อยโอกาส สมาชิกกระจายพื้นที่ในตำบล มีหมู่บ้าน/ชุมชนเข้าร่วมไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมดในตำบล/ท้องถิ่นหรือมีหมู่บ้าน/ชุมชนเข้าร่วมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 20 ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมดในเขตเทศบาล กองทุนสวัสดิการชุมชนได้รับ เงินสนับสนุนจากเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ปี 2554 จำนวน 200,000 บาท ปี 2555 จำนวน 200,000 บาท ปี 2556 จำนวน 200,000 บาท และปี 2557 จำนวน 500,000 บาท ได้รับเงิน สนับสนุนจากการได้รับอนุมัติงบประมาณสมทบ ของคณะอนุกรรมการ โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการรอบแรก ปี 2554 จำนวน 502,240 บาท รอบที่สอง จำนวน 920,165 บาทรวมเงินสมทบการสมาชิกทั้งหมด 3,752,243 บาท มีการรับสวัสดิการพื้นฐานไม่น้อยกว่า 3 เรื่อง เช่น เกิด แก่ เจ็บ ตาย การศึกษา อาชีพ ที่ดูแล สมาชิกและคนในชุมชน และเชื่อมโยงสวัสดิการกับงานพัฒนาอื่น ๆ ในชุมชน เช่น องค์กร การเงิน ฯลฯ ประเภทของสวัสดิการที่จัดการ ไปแล้ว รวมผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือ 1,399 คน จำนวนเงิน 2,462,600 บาท

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยจึงเห็นความสำคัญที่จะศึกษาเรื่อง การดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความเห็น ของสมาชิกของกองทุนเพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนปรับปรุงการดำเนินงาน ของกองทุนสวัสดิการ และเป็นข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้มี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชน เทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกในกองทุน
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามความคิดของสมาชิกในกองทุน

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยในครั้งนี้ คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 3,385 คน ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป มีทั้งหมด 2,564 คน (สำนักทะเบียนท้องถิ่น. 2557 ข้อมูล ณ 11 กรกฎาคม 2557)

1.2 กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตร ทาโร่ ยามานะ (Yamane. 1973 : 727 - 728) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 347 คน

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ประยุกต์มาจากแนวคิดของ (สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. 2546 : 60-64) ประกอบด้วยหลัก 6 ประการ ดังนี้

2.1 หลักนิติธรรม

2.2 หลักคุณธรรม

2.3 หลักความโปร่งใส

2.4 หลักความรับผิดชอบ

2.5 หลักการมีส่วนร่วม

2.6 หลักความคุ้มค่า

3. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) ได้แก่ คุณลักษณะส่วนบุคคลของสมาชิกในกองทุน ประกอบด้วย เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิก หมู่บ้าน

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล 6 ประการ คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า (สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. 2546 : 60-64)

4. ขอบเขตด้านพื้นที่ คือ เทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 12 หมู่บ้าน คือ บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลหลักเมือง บ้านคูไม้ไต้หมู่ที่ 2 ตำบลหลักเมือง บ้านกุดคว้าง-หนองโกหมู่ที่ 3 ตำบลหลักเมือง บ้านโนนสว่างหมู่ที่ 5 ตำบลหลักเมือง บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลกมลาไสย บ้านวังหินหมู่ที่ 4 ตำบลกมลาไสย บ้านหนองบัวหมู่ที่ 5 ตำบลกมลาไสย บ้านน้ำจั้นหมู่ที่ 7 ตำบลกมลาไสย บ้านดอนสวรรค์หมู่ที่ 11 ตำบลกมลาไสย บ้านปากน้ำหมู่ที่ 12 ตำบลกมลาไสย บ้านปากบัวหมู่ที่ 14 ตำบลกมลาไสย บ้านเมืองใหม่หมู่ที่ 15 ตำบลกมลาไสย (สำนักงานเทศบาลตำบลกมลาไสย. 2557)

นิยามศัพท์เฉพาะ

หลักธรรมาภิบาล หมายถึง การปกครอง การบริหารจัดการ การควบคุมดูแลกิจการ บ้านเมืองและสังคมให้เป็นไปในครรลองครองธรรม อยู่บนพื้นฐานของหลักสำคัญ 6 ประการ คือ

หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมาย ถูกต้องเป็นธรรม การกำหนดกฎกติกา และการปฏิบัติตามกฎกติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึง สิทธิเสรีภาพความ ยุติธรรม

หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้อง ปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพให้ความยุติธรรมกับประชาชนอย่างเท่าเทียมกันรวมทั้งจัด ระบบงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน และปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วย จรรยาบรรณข้าราชการ คือ มีจรรยาบรรณต่อตนเอง ต่อหน่วยงาน ต่อประชาชนและสังคม

หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กร หุ้กวงกรให้มี ความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูล ข่าวสาร ได้สะดวกและมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความคิดเห็น ในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศไม่ว่าด้วยการแสดงความคิดเห็นการ ได้ สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ และการแสดงประชามติหรืออื่น ๆ

หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง และกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาตลอดจนเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมรวมทั้งการรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้มีความยั่งยืน

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล หมายถึง กระบวนการทำงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย

ชุมชน หมายถึง หมู่ชน กลุ่มชน ที่อยู่รวมกันเป็นสังคมขนาดเล็กอาศัยอยู่ในบริเวณเดียวกันมีวิถีชีวิตและผลประโยชน์ร่วมกัน การวิจัยครั้งนี้ หมายถึง ชุมชนทั้ง 12 ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย

สวัสดิการชุมชน หมายถึง กิจกรรมที่กลุ่มออมทรัพย์จัดขึ้น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนภายในชุมชน กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน มีการระดมทุนเพื่อใช้ในการสร้างอาชีพและพัฒนาอาชีพของสมาชิกภายในชุมชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

กองทุนสวัสดิการชุมชน หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนที่ผู้นำกลุ่มออมทรัพย์ตั้งขึ้น เพื่อดำเนินกิจการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกในชุมชน โดยองค์กรชุมชนร่วมสมทบกองทุน การวิจัยครั้งนี้ หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย เป็นกองทุนที่ประชาชนในเทศบาลตำบลกมลาไสยร่วมกันจัดตั้งขึ้น จากการมีส่วนร่วมของประชาชนในการออมของสมาชิกรายบุคคล ที่ให้สัจจะไว้ว่าจะออมคนละ 1 บาทต่อวัน โดยมีหน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่นและภาคีพัฒนาต่าง ๆ ร่วมหนุนเสริม

สมาชิก หมายถึง ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนและจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการวางแผน ปรับปรุง และพัฒนาการดำเนินงานตาม
หลักธรรมาภิบาล ของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย
อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล
กมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ผู้วิจัยได้ดำเนินการทบทวนวรรณกรรม จากเอกสาร
แนวความคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชน
2. แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชน
3. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสย
4. แนวคิดเกี่ยวกับความความคิดเห็น
5. แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
7. กรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย

แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชน

แนวคิดสวัสดิการชุมชน เป็นแนวคิดที่กล่าวถึงกระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชน
โดยอาศัยความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น และภาคชุมชน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน การทำงานแบบภาคีเครือข่าย
การช่วยเหลือเกื้อกูลกัน และการเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในชุมชนท้องถิ่น ร้อยรัดประสานเข้า
ด้วยกันเป็นหลัก ซึ่งผู้ศึกษาได้รวบรวมรายละเอียดสำคัญที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดสวัสดิการชุมชน
ไว้ ดังต่อไปนี้

1. ความเป็นมาของสวัสดิการชุมชน

ได้มีนักวิชาการหลายท่าน กล่าวถึงความเป็นมาของสวัสดิการชุมชนไว้มากมาย
หลากหลายทัศนคติ ดังเช่น อุไรวรรณ แสงสร และคณะ (2547) ศึกษาสวัสดิการชุมชนมาจาก
การศึกษาวิจัยวัฒนธรรมและชุมชน พบว่าวิถีชีวิตของผู้คนมีการจัดระบบช่วยเหลือเกื้อกูล
และพึ่งพาอาศัยกันเป็นอย่างดี ปรากฏอยู่ในรูปของเกณฑ์คุณค่าตามจารีตประเพณีและระบบ

ความสัมพันธ์ทางสังคม เช่น ระบบกรรมสิทธิ์ การจัดการแรงงาน ระบบเครือญาติและ พิธีกรรมต่าง ๆ ที่ผ่านมายังไม่เคยมีการศึกษาอย่างเป็นระบบ เพื่อทำความเข้าใจระบบ สวัสดิการสังคมของกลุ่มชุมชนที่มีการจัด โครงสร้างทางสังคมต่างกัน ตามลักษณะของจารีต ประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์บนที่สูงนั้นมีระบบช่วยเหลือเกื้อกูลกันในทุกด้าน เป็นต้นว่าการให้ความช่วยเหลือด้านแรงงาน ทั้งกิจกรรมภายในครอบครัวและกิจกรรมในไร่โดยไม่หวัง ผลตอบแทนใด ๆ แม้กระทั่งผู้นำชุมชนที่เป็นผู้นำทางพิธีกรรมหรือช่างตีเหล็กที่ให้บริการ ชุมชนตลอดชั่วชีวิต ก็จะไม่คิดค่าบริการเช่นกัน จากการให้ความช่วยเหลือเกื้อกูลกันดังกล่าว ทำให้กลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ สามารถอยู่รวมกันได้เป็นปึกแผ่นและสงบสุข (สำนักมาตรฐาน การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. 2548) หนึ่งในรูปแบบของการจัดสวัสดิการสังคม ได้แก่ รูปแบบสวัสดิการแบบพหุลักษณะ ที่คำนึงถึงความต้องการของมนุษย์ที่หลากหลาย แนวคิด วิธีการต้องผสมผสานกันจากหลายวิชาชีพ หลายหน่วยงาน องค์กร ภาคีทุกภาคส่วน ร่วมกันคิดแก้ไขปัญหาบนฐานความสัมพันธ์ที่เสมอภาคแบบหุ้นส่วนและการมีส่วนร่วมใน ฐานะ “เจ้าภาพร่วม” เช่น รูปแบบสวัสดิการชุมชนที่พบใน 4 ภาค สวัสดิการสังคมในลักษณะ นี้ ถือเป็น การรับ อย่างมีคุณค่าและเคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

ในขณะที่ เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2544) กล่าวถึง ที่มาของการจัดสวัสดิการชุมชนใน มุมมองของการพึ่งพาตนเองของชุมชนพึ่งตนเองในความหมายของการแก้ปัญหาด้วยตนเอง มากกว่าการมุ่งแต่จะพึ่งตนเองฝ่ายเดียวโดยไม่พึ่งพาข้างนอกเสียเลย แม้ในยามคับขัน นั่นคือ ชุมชนต้องแก้ปัญหาตัวเองก่อนเป็นอันดับแรก เมื่อชุมชนต่อสู้กับปัญหานั้น ๆ อย่างเต็มที่แล้ว และปรากฏว่ายังเกินขอบเขตความสามารถของชุมชนในการจัดการ ชุมชนจึงจะร้องขอให้ ภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ เข้ามาช่วยเหลือในภายหลัง

จากที่ได้นำเสนอข้างต้น สรุปความเป็นมาของสวัสดิการชุมชนได้ว่า สวัสดิการชุมชน เป็นความพยายามส่งเสริมให้ประชาชนมีมาตรฐานความเป็นอยู่ขั้นพื้นฐานที่มั่นคง โดยครอบคลุมการบริการกับบุคคลและชุมชนในลักษณะการพัฒนาสังคม ตลอดจน การพยายามขจัดสถานะที่พึ่งตนเองไม่ได้ของประชาชนให้หมดไป

2. ความหมายของสวัสดิการชุมชน

จากการศึกษาความหมายของสวัสดิการชุมชนในทัศนะของนักวิชาการหลาย ๆ ท่าน ดังเช่น ชวน ทองไทยสิน (2551) ที่สรุปว่า สวัสดิการชุมชน คือ การสร้างหลักประกันเพื่อความ มั่นใจแก่คนในชุมชนซึ่ง หมายความว่าถึงทุกสิ่งทุกอย่างที่ทำให้คนในชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อาจอยู่ในรูปสิ่งของ เงินทอง น้ำใจ การช่วยเหลือเกื้อกูล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตตั้งแต่

เกิดจนตาย ผลของการจัดสวัสดิการชุมชนที่สำคัญ จึงทำให้ชุมชนเกิดความมั่นใจอยู่อย่างมีศักดิ์ศรี และมีความสุข รวมทั้งก่อให้เกิดการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย เกิดความสัมพันธ์มิตรไมตรีที่ดีของคนในชุมชน

เสรี พงศ์พิศ (2536) ได้รวบรวมแนวคิดและประสบการณ์จากการทำงานพัฒนาของนักพัฒนาหลาย ๆ ท่าน ไว้ในหนังสือ ภูมิปัญญาชาวบ้านการพัฒนาชนบท โดยสรุปแนวคิดสวัสดิการชุมชน ที่ปรากฏอยู่ในกิจกรรมงานพัฒนา ซึ่งมีลักษณะกิจกรรมดังกล่าว ตามลำดับดังนี้

1. ลักษณะของการระดมทุนเพื่อใช้ในการสร้างอาชีพและพัฒนาอาชีพของสมาชิกภายในชุมชน โดยใช้ระบบการระดมทุนร่วมกัน

2. ลักษณะของการพัฒนา อาศัยศักยภาพของชุมชน โดยการรวมตัวของชาวบ้านในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพื่อลดการเอาเปรียบจากคนภายนอก

3. ลักษณะของการนำแนวคิดการจัดตั้งองค์กรเพื่อให้ความช่วยเหลือหรือเป็นทุนในการสร้างกิจกรรม เพื่อการแก้ไขปัญหาของชุมชนอย่างครบวงจร จุดประสงค์ของการจัดตั้งกลุ่ม เพื่อช่วยเหลือผู้อื่นที่ประสบความเดือดร้อนในขั้นแรก ต่อมาเมื่อมีผลกำไรออกเงยขึ้นจึงสามารถนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาของชุมชน ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาหมู่บ้าน งานสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ของชุมชน การรักษาพยาบาล เป็นต้น

จากที่ได้นำเสนอข้างต้น สรุปความหมายของสวัสดิการชุมชนได้ว่า หมายถึง กิจกรรมที่กำหนดขึ้น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนภายในชุมชน กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน มีการระดมทุนเพื่อใช้ในการสร้างอาชีพและพัฒนาอาชีพของสมาชิกภายในชุมชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

3. หลักการจัดสวัสดิการชุมชน

สวัสดิการชุมชน ก็เป็นเช่นเดียวกับการจัดสวัสดิการสังคม ที่ต้องมีหลักในการจัดบริหาร หรือการจัดการงานสวัสดิการเพื่อให้เป็น ไปอย่างถูกต้องและเกิดความยั่งยืน ซึ่ง ได้มีผู้กล่าวถึงหลักการจัดสวัสดิการชุมชนไว้มากมาย ดังเช่น อุไรวรรณ แสงสร และคณะ (2547) กล่าวถึงหลักการจัดสวัสดิการ โดยภาครัฐที่ควรคำนึงถึงความเป็นชุมชนว่า การจัดสวัสดิการสังคมของรัฐก่อนที่จะนำเข้าสู่ชุมชนควรจะศึกษากระบวนการช่วยเหลือแก่ภูมแบบดั้งเดิม ที่มีการตกผลึกมาเป็นระยะเวลาอันแล้วให้เข้าใจเสียก่อน เพื่อให้การจัดสวัสดิการสังคมโดยรัฐที่สอดคล้องกับสวัสดิการสังคมพื้นฐาน ได้ ซึ่งจะนำไปสู่ “ความเข้มแข็งของชุมชน” ในที่สุด

ปัญญา เลิศไกร (2550) กล่าวถึง หลักการจัดสวัสดิการชุมชนตามภาวะทันสมัยว่ามี หลักในการจัดสวัสดิการทั้ง 5 ระดับ ได้แก่ 1) ความมีประสิทธิภาพ 2) ความมีประสิทธิภาพ 3) ความโปร่งใส 4) การมีส่วนร่วม 5) เป้าหมายของสังคม

อัญมณี บุรณากานนท์ และคณะ (2548) กล่าวว่า หัวใจของการจัดสวัสดิการชุมชน คือ การพึ่งตนเอง ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี การจัดสวัสดิการตั้งอยู่บนพื้นฐานของการเคารพและอยู่ร่วมกันกับธรรมชาติอย่างเห็นคุณค่า อยู่บนพื้นฐานของ ศาสนาภูมิปัญญาวัฒนธรรมท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมในทุกระดับทิศทาง และแนวทาง ของขบวนการชุมชน ควรดำเนินการภายใต้หลักการ ดังนี้ 1) มุ่งเน้นให้เกิด “ชุมชนสวัสดิการ” คือ หนึ่งชุมชน (หมู่บ้าน, ตำบล) เป็นฐานในการจัดสวัสดิการทุกเรื่องตั้งแต่ เกิด แก่ เจ็บ ตาย จัดสวัสดิการสำหรับทุกกลุ่มเป้าหมายในชุมชนใช้ประเด็นงานพัฒนาทุกเรื่อง หลักธรรม คำสอน ผู้นำศาสนา ทูตทางสังคม ทูตทางปัญญาและทูตธรรมชาติในชุมชนเป็นเครื่องมือ การจัดสวัสดิการ 2) ใช้ทุนภายในชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “องค์กรการเงินชุมชน” เป็นตัว เชื่อมโยงการจัดสวัสดิการ ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการชุมชนอย่างหลากหลายบูรณาการกองทุน ต่าง ๆ ภายในชุมชน มาจัดสวัสดิการร่วมกัน รวมทั้งขยายผล “ออมวันละบาท” เพื่อสวัสดิการ 3) การจัดทำข้อมูลลงค์ความรู้สวัสดิการชุมชน ค้นหาและสร้างต้นแบบ “ชุมชนสวัสดิการ” การศึกษาวิจัยควบคู่กับการค้นคว้านวัตกรรมสวัสดิการชุมชน ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ ขยายการ เรียนรู้ การจัดสวัสดิการ โดยชุมชน ชูขบวนการชุมชนและผู้นำ 4) การจัดทำแผน สวัสดิการชุมชนทุกระดับ ใช้กระบวนการจัดทำ “แผนชุมชน” เป็นเครื่องมือในการจัดทำแผน สวัสดิการชุมชนสร้างกระบวนการเรียนรู้ การจัดสวัสดิการชุมชนระหว่างชุมชนด้วยตนเอง และเรียนรู้ร่วมกับหน่วยงานภาคี เพื่อไปสู่การทำงานร่วมกัน 5) ติดตามศึกษากฎหมาย ระเบียบ ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการสังคม ให้มีที่ปรึกษากฎหมายมาช่วยสร้างความเข้าใจกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมในการเสนอกฎหมาย ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การจัดสวัสดิการให้เอื้อต่อการจัดสวัสดิการโดยชุมชน

ไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม (2550) ได้กล่าวถึงหลักการจัดสวัสดิการชุมชนว่า ระบบ สวัสดิการชุมชนต้องให้ความสำคัญกับการจัดการความเข้มแข็งของกองทุนระดับตำบลแล้ว ค่อย ๆ บูรณาการขึ้นมาสู่ระดับจังหวัดและระดับประเทศ ทำให้เป็นระบบของชาวบ้านที่พวกเขาจัดการดูแลกันเอง ได้อย่างเข้มแข็งมั่นคง

จากที่ได้นำเสนอมาทั้งหมดนั้น สรุปหลักการจัดสวัสดิการชุมชนจะต้องคำนึงถึงความ ต้องการและการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกระดับที่อาศัยอยู่ในชุมชน ตั้งแต่การกำหนดปัญหา การวางแผน การดำเนินการ การประเมินผลและการร่วมรับผลประโยชน์ด้วยความสมัครใจ ส่วนเป้าหมายที่แท้จริงของการจัดสวัสดิการชุมชน คือการสร้างความมั่นคงให้กับชาวชุมชน ประชาชนทุกคนเป็นผู้ให้และผู้รับ ซึ่งจะก่อให้เกิดการให้อย่างมีคุณค่าและเป็นการรับอย่าง มีศักดิ์ศรี ทุกคนมีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในฐานะสหายร่วมพัฒนา ในส่วนขององค์กร ภาครัฐและภาคเอกชนที่จะเข้ามาสนับสนุนการจัดสวัสดิการนั้น จะต้องศึกษาระบบให้ความ ช่วยเหลือในชุมชนที่ได้กระทำกันมาเป็นเวลานานจนกระทั่งตกผลึกเป็นเอกลักษณ์ของชุมชน ให้เข้าใจต้องแท้เสียก่อนจึงจะดำเนินการจัดสวัสดิการให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตดั้งเดิมของชุมชน และก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนสอดคล้องกับความต้องการของชาวชุมชนต่อไป

4. ลักษณะของสวัสดิการชุมชน

ลักษณะชุมชน มีดังนี้คือ (น้ำใจ อุทักษ์. 2548) 1) สวัสดิการชุมชน เกิดขึ้นได้ก็ ต่อเมื่อมีความร่วมมือของคนในชุมชนในการแก้ไขปัญหา ตั้งแต่ระดับถึงปัญหา การวิเคราะห์ปัญหาร่วมกัน แนวทางแก้ไข การตัดสินใจการดำเนินงานและการประเมินผล 2) สวัสดิการชุมชน เกิดจากความสามารถในการแก้ไขปัญหา หรือสนองต่อความต้องการ ภายในชุมชนในด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย การทำงาน และการมีรายได้และความ มั่นคงของคนในชุมชน 3) สวัสดิการชุมชน เกิดจากกิจกรรมพัฒนาที่มีได้พัฒนาความมั่นคง ด้านรายได้เพียงรายเดียว แต่เพื่อพัฒนาด้านจิตใจ ในด้านคุณค่าการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน 4) กิจกรรมสวัสดิการชุมชนจะดำเนินการต่อไป ก็ต่อเมื่อกิจกรรมนั้นสอดคล้องกับการดำเนิน ชีวิตของคนในชุมชน เป็นกิจกรรมที่มีได้แยกคนออกจากวิถีชีวิตของครอบครัวและชุมชน 5) วิวัฒนาการของสวัสดิการสังคมไทยในยุคดั้งเดิม มีรากฐานมาจากศาสนาและวัฒนธรรม พื้นบ้าน

กุลนิษฐ์ คำรงสกุล (2552) ได้อธิบายลักษณะรูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชนไว้ ทั้งหมด 7 รูปแบบ ได้แก่

1. รูปแบบการจัดสวัสดิการจากฐานองค์กรการเงินชุมชน คือ การที่ชุมชนมีการ รวมตัวกันจัดตั้งกลุ่มองค์กรการเงินของชุมชนอยู่แล้ว โดยในตอนเริ่มต้นนั้น องค์กรการเงินนี้มีการดำเนินกิจกรรมด้านการเงิน โดยให้สมาชิกเข้าร่วมกลุ่มเพื่อระดมเงินออม สมาชิกจะได้รับ สิทธิในการกู้ยืมเงินจากกลุ่มภายใต้ระเบียบและข้อกำหนดของกลุ่ม เช่น การกู้ยืมเงินเพื่อการ ประกอบอาชีพ การกู้ยืมเงินเพื่อขยายกิจการ เป็นต้น โดยไม่มีการจัดสวัสดิการในด้านอื่นอีก

นอกจากการให้บริการด้านการเงิน มีการทำหน้าที่ที่เหมือนกับเป็นธนาคารหรือสหกรณ์การเงิน ตัวอย่างของกลุ่มองค์กรการเงินชุมชนประเภทนี้ ได้แก่ กลุ่มออมทรัพย์และกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ต่อมากลุ่มออมทรัพย์ต่าง ๆ เหล่านี้ได้สังเกตเห็นว่า การให้สวัสดิการด้านการเงินเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาด้านเดียวเท่านั้น มิได้ครอบคลุมชีวิตความเป็นอยู่ของชาวบ้าน ดังนั้น จึงเกิดความคิดที่จะจัดสวัสดิการขึ้น โดยใช้องค์การการเงินเป็นฐาน ใช้เงินที่มีอยู่ในองค์กรเป็นเครื่องมือในการจัดสวัสดิการเพื่อสมาชิกในชุมชน ข้อได้เปรียบขององค์กรสวัสดิการชุมชนที่ใช้กลุ่มองค์กรการเงินชุมชนเป็นฐานก็คือ กลุ่มสามารถคิดค้นรูปแบบการจัดสวัสดิการของตนเองได้อย่างอิสระ ไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของแหล่งเงินทุน ทำให้ปลอดจากการควบคุมขององค์กรภายนอกเพราะใช้เงินของตนเอง ส่งผลให้การจัดสวัสดิการทำได้อย่างสอดคล้องกับความต้องการของชาวชุมชนได้เป็นอย่างดี ตัวอย่างของการจัดสวัสดิการชุมชนที่มีฐานจากองค์กรการเงินชุมชน ได้แก่ กลุ่มสัจจะออมทรัพย์แบบพัฒนาครบวงจรชีวิตของครูชบ ยอดแก้ว กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์เพื่อพัฒนาคุณธรรมครบวงจรชีวิตตามแนวทางพระสุบิน ปณีโต กลุ่มออมทรัพย์อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา เป็นต้น

2. รูปแบบการจัดการสวัสดิการจากฐานการผลิตและธุรกิจชุมชน คือ การจัดสวัสดิการชุมชนที่มีต้นกำเนิดมาจากการที่ชาวชุมชนได้ใช้เวลาว่างในการสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ นอกเหนือจากการประกอบอาชีพหลัก ซึ่งผลิตภัณฑ์นี้มีรากฐานมาจากภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สั่งสมต่อกันมาเป็นเวลานาน เช่น การทอผ้า การทอเสื่อ การทำเครื่องจักสานหรือเครื่องปั้นดินเผา เป็นต้น ต่อมาเมื่อการทำไร่ไถนาซึ่งเป็นอาชีพหลัก ไม่สามารถตอบสนองความต้องการในการดำรงชีพได้ ชาวบ้านจึงได้นำการผลิตที่เป็นวิถีชีวิตดั้งเดิมออกมาเพื่อหารายได้เสริม เริ่มจากการทำโดยปัจเจกชน จนกระทั่งมีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มการผลิต การรวมตัวกันเพื่อผลิตสินค้าที่เรียกว่าเป็นสินค้าพื้นเมืองเหล่านี้ จัดตั้งขึ้นเพื่อให้กลุ่มสมาชิกสามารถขายสินค้าได้อย่างเป็นกิจจะลักษณะและมีรายได้ที่แน่นอน การรวมกลุ่มที่ประสบผลสำเร็จและยั่งยืน นำไปสู่ผลกำไรที่มากขึ้น เมื่อมีผลกำไรมากขึ้นก็มีเงินเหลือ จึงเกิดความคิดที่จะนำผลกำไรที่เหลือนี้ มาจัดเป็นสวัสดิการให้กับสมาชิกในกลุ่ม ตัวอย่างของการจัดสวัสดิการที่มาจากฐานการผลิตชุมชน ได้แก่ กลุ่มพรรณไม้ อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด และกลุ่มแพพรพรรณ (กลุ่มแม่หญิงทอผ้า) อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เป็นต้น

3. รูปแบบการจัดสวัสดิการจากฐานความเชื่อและอุดมการณ์ คือ การจัดสวัสดิการที่เกิดขึ้นเนื่องจากกลุ่มความเชื่อทางศาสนาได้มีการรวบรวมสมาชิกมาอยู่ร่วมกันเป็นชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างสรรค์สังคมใหม่และมีแนวทางในการดำเนินชีวิตตามฐาน

อุดมการณ์ของตนเอง ซึ่งอุดมการณ์ดังกล่าวมักจะเป็นอุดมการณ์ทางศาสนา การจัดกิจกรรมด้านสวัสดิการ กระทำขึ้นเพื่อให้สมาชิกสามารถมีชีวิตอยู่ได้อย่างพอเพียงและดำรงไว้ซึ่งอุดมการณ์ รวมถึงสานต่ออุดมการณ์นั้นได้ตามความเชื่อและศรัทธา กล่าวให้เข้าใจได้อย่างง่าย ๆ ก็คือ ให้มีชีวิตอยู่ได้ แต่ไม่ได้เจาะจงให้เกิดการยกระดับฐานะทางเศรษฐกิจของสมาชิก ตัวอย่างของสวัสดิการประเภทนี้ ได้แก่ กลุ่มชุมชนศิระชะโศก จังหวัดศรีสะเกษ

4. รูปแบบการจัดสวัสดิการจากฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ การจัดสวัสดิการที่ยึดคิดดั้งเดิมที่ชาวบ้านต้องพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติในการดำรงชีพ เช่น การเก็บของป่า การล่าสัตว์ การทำเกษตรแบบดั้งเดิม เป็นต้น ธรรมชาติ ป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์ถือเป็นแหล่งอาหารและปัจจัยในการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐาน นอกจากนี้ แหล่งอาหารตามธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ยังเป็นแหล่งสร้างรายได้และลดรายจ่ายให้กับชุมชนอีกด้วย ดังนั้น หากสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายก็เท่ากับเป็นการทำลายวิถีชีวิตและแหล่งอาหารรวมถึงความอยู่รอดของชาวชุมชน ตัวอย่างการจัดสวัสดิการรูปแบบนี้ ได้แก่ กลุ่มชุมชนศิระชะโศก จังหวัดศรีสะเกษ ที่ทำการกิจกรรมไร่สารพิน การขยายพันธุ์พืชสมุนไพร และการทำกิจกรรมวัดถุดิบสมุนไพร เป็นต้น

5. รูปแบบการจัดการสวัสดิการจากฐานชุมชนเมือง คือ การจัดสวัสดิการที่เกิดขึ้นในแหล่งชุมชนแออัดในเมืองใหญ่ ที่ชาวชุมชนไม่มีสวัสดิการจากการทำงานเช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป ปัญหาพื้นฐานของชาวชุมชนแออัดส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาด้านที่อยู่อาศัย สวัสดิการจากฐานชุมชนเมืองจะมาในรูปของการพัฒนาสภาพแวดล้อมให้ดีขึ้น เพื่อสุขอนามัยของชาวชุมชน เช่น การกำจัดขยะโดยการนำขยะที่เก็บและคัดแยกไปขายแล้วนำเงินมาเข้ากลุ่มเพื่อออมไว้เป็นสวัสดิการ หรือการรวมกลุ่มกันจัดหาที่อยู่อาศัยถาวรของชุมชน เช่น ชุมชนบ้านมั่นคง เป็นต้น

6. รูปแบบการจัดสวัสดิการผู้ยากลำบาก เป็นการจัดสวัสดิการโดยผู้ที่ประสบปัญหาความยากลำบากเป็นผู้จัดสวัสดิการของตนเอง โดยการรวมกลุ่มกันและบริหารจัดการกันเอง ตั้งแต่การกำหนดเกณฑ์การคัดเลือกสมาชิก การกำหนดสิทธิและผลประโยชน์ที่สมาชิกพึงได้รับ รวมถึงการบริหารจัดการกองทุน สวัสดิการรูปแบบนี้เกิดจากการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนเพื่อสังคม (SIF) การจัดสวัสดิการ โดยผู้ยากลำบากสามารถจัดได้หลายรูปแบบแตกต่างกันไปตามสถานะและความต้องการของสมาชิก รูปแบบแรก คือ การจัดในลักษณะกองทุนสังเคราะห์ ที่มีเครือข่ายทำงานในเชิงสังคมสงเคราะห์อยู่แล้ว เช่น เครือข่ายผู้ติดเชื้อเอดส์ คนพิการ เป็นต้น รูปแบบต่อมา ได้แก่ การจัดสวัสดิการในลักษณะของการจัดกองทุน

สงเคราะห์ร่วมกับกองทุนหมุนเวียน เป็นการจัดกองทุนทับซ้อนกัน คือ กองทุนหมุนเวียน มักจะเป็นกองทุนสนับสนุนการประกอบอาชีพ มีการให้สมาชิกกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพหรือ ตั้งกลุ่มผลิตภัณฑ์ เมื่อสมาชิกนำเงินมาชำระในรูปแบบของเงินต้นและดอกเบี้ย ทางกองทุนจะแยกดอกเบี้ยไปใส่ไว้ในกองทุนสงเคราะห์เพื่อวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือผู้ยากลำบากที่ได้รับ การคัดเลือกตามคุณสมบัติที่กองทุนกำหนดกองทุนสงเคราะห์นี้ไม่มีการหมุนเวียนเงิน เหมือนกับกองทุนหมุนเวียน เมื่อมีการใช้จ่ายให้กับผู้ด้อยโอกาสก็จะไม่ได้รับคืน หหมดแล้ว หหมดเลย รูปแบบการจัดสวัสดิการโดยผู้ยากลำบากรูปแบบสุดท้าย ได้แก่ การสมทบกองทุน สวัสดิการชุมชน คือ การสมทบตามอัตราเงินกองทุนสวัสดิการออมทรัพย์ที่มีอยู่แล้วในอัตรา 1:1 โดยมีเงื่อนไขว่าใช้เฉพาะดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น และผู้ยากลำบากที่ไม่ได้เป็นสมาชิก จะอยู่ใน ความรับผิดชอบของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการในลักษณะนี้ ได้แก่ ชมรมคนพิการ โครงการ กองทุนหมุนเวียนชาวบ้านสงขลา เป็นต้น

7. รูปแบบการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ โดยผู้สูงอายุ เป็นการจัดสวัสดิการที่มีที่มา จากการที่ภาครัฐได้สนับสนุนประมาณในการดูแลผู้สูงอายุ ทั้งในรูปแบบของเงินสงเคราะห์ ผู้สูงอายุ ศูนย์บริการผู้สูงอายุ เมียยังชีพผู้สูงอายุ และกองทุนกู้ยืมเพื่อการประกอบอาชีพ ผู้สูงอายุ กองทุนผู้สูงอายุรวมถึงกองทุนสนับสนุนกระบวนการจัดการสวัสดิการ โดยผู้สูงอายุ ซึ่งส่งผลให้ผู้สูงอายุมีการเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่าย รวมตัวกันเป็นกระบวนการผู้สูงอายุ ผู้ดออก ผลที่นำไปใช้ในการจัดสวัสดิการได้ ก่อให้เกิดภาพพจน์ใหม่ที่แสดงให้เห็นถึงคุณค่าของ ผู้สูงอายุที่ไม่เป็นภาระกับลูกหลาน แต่เป็นแหล่งความรู้ประสบการณ์และทำหน้าที่ถ่ายทอดภูมิ ปัญญาสู่ชนรุ่นหลัง

จากที่ได้นำเสนอข้างต้น สรุปได้ว่า ลักษณะของสวัสดิการชุมชน เป็นกิจกรรมอย่างหนึ่ง ที่ชุมชนจัดขึ้น เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงให้คนในชุมชน มีความเป็นอยู่และคุณภาพ ชีวิตที่ดีขึ้น สามารถพึ่งตนเองได้ ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากสวัสดิการชุมชน ได้แก่ สมาชิกใน ชุมชน ซึ่งการจัดสวัสดิการชุมชนมีรูปแบบที่แตกต่างกันตามลักษณะพื้นที่ของชุมชนนั้น ๆ

5. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการชุมชน

การจัดสวัสดิการชุมชน จะมีผู้เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน ซึ่งมีผู้กล่าวถึงผู้มีส่วน เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการชุมชน ดังเช่น กุลนิษฐ์ คำรงสกุล (2552) ที่กล่าวว่า รัฐยังต้อง ส่งเสริมความสามารถขององค์กรภาคประชาชนให้เป็นผู้จัดสวัสดิการในรูปแบบที่ไม่ได้เป็น การค้า ด้วยความจริงที่ว่า รัฐไม่สามารถทำหน้าที่เป็นผู้จัด (Provider) สวัสดิการได้ทั้งหมด จึง จำเป็นต้องสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาชนช่วยทำหน้าที่นี้ ขณะเดียวกันองค์กรภาค

ประชาชนก็สามารถมีส่วนร่วมทั้งในด้านการจัดหาทรัพยากร รวมทั้งการทำหน้าที่เป็นผู้จัดการ
สวัสดิการ

ปัญญา เลิศไกร (2550) กล่าวถึง การจัดสวัสดิการว่า ผู้มีหน้าที่ในการจัดสวัสดิการ
ประกอบด้วย 3 กลุ่ม คือ รัฐดำเนินการทั้งหมด ประชาชนเป็นผู้ดำเนินการและรัฐดำเนินการ
ร่วมกับประชาชน

ระวีวรรณ มนตรีพิลา (2549) กล่าวว่า สวัสดิการสังคม มีองค์ประกอบที่เกี่ยวข้องอยู่ 3 ภาค
ส่วน ได้แก่ 1) ส่วนองค์กรภาครัฐ (Public Sector or Organization-GO) เป็นหน่วยงานของรัฐ
ที่อยู่ในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เช่น กระทรวง จังหวัด องค์กรบริหารส่วน
ตำบล เป็นต้น 2) ส่วนองค์กรภาคเอกชน (Private Sector or Non Government Organization-
NGO) ได้แก่ ชมรม สโมสร มูลนิธิ โดยมากจะได้รับการสนับสนุนทรัพยากรจากภายนอกทั้ง
ภาครัฐ องค์กรเอกชนภายในประเทศ และองค์กรต่างประเทศ 3) ส่วนองค์กรภาคประชาชน
(People Sector or Civil Society Organization) เป็นองค์กรพื้นบ้านที่เกิดจากการรวมตัวกันของ
ประชาชน ที่พร้อมใจกันและมาทำงานร่วมกันด้วยความเสียสละ มีอุดมการณ์หรือความสนใจ
หรือผลประโยชน์ร่วมกัน เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่มประชาคม กลุ่มสัจจะออมทรัพย์

กุลนิษฐ์ คำรงสกุล (2552) สรุปว่า องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการชุมชนนั้น
มีหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน แต่ภาคส่วนที่เป็นหลักสำคัญ
ที่สุดในการจัดสวัสดิการชุมชนก็คือองค์กรภาคประชาชน หรือจะกล่าวให้เข้าใจแบบชัดเจนก็
คือชาวชุมชนนั่นเอง ในการจัดสวัสดิการนั้น ชุมชนสามารถรวมตัวกันดำเนินการด้วยตนเอง
หรืออาจรับการสนับสนุนจากองค์กรภาคส่วนต่าง ๆ เช่น องค์กรภาครัฐ องค์กรภาคเอกชนหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้ แต่การสนับสนุนต้องเป็นไปในรูปแบบของความเท่าเทียมกัน
เคารพในศักดิ์ศรีของชุมชน แม้ว่าจะมีการสนับสนุนเม็ดเงินให้กับชุมชน แต่ก็ต้องให้ชุมชน
บริหารจัดการกันเอง โดยองค์กรที่ให้การสนับสนุนมีบทบาทเพียงที่เลี้ยงคอยให้คำปรึกษา
ให้ข้อเสนอแนะ และสนับสนุนด้านทรัพยากร ที่จำเป็นและตั้งอยู่บนความต้องการที่แท้จริง
ของชุมชน จึงจะก่อให้เกิดการพัฒนาชุมชนอันนำไปสู่ความยั่งยืนสืบไป

จากที่ได้นำเสนอข้างต้น สรุปได้ว่า ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการชุมชน คือ
กลุ่มบุคคลที่มีหน้าที่ในการจัดสวัสดิการชุมชน ประกอบด้วย 3 กลุ่ม คือ ภาครัฐ ภาคประชาชน
และภาคเอกชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องให้การสนับสนุนซึ่งกันและกัน ทั้งใน
ส่วนที่เป็นตัวเงิน องค์กรความรู้ และในส่วนที่เป็นทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้การจัดสวัสดิการเกิด

ความหลากหลาย โดยยึดประชาชน คุณค่า วัฒนธรรม ภูมิปัญญา ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
ของชุมชนเป็นหลัก

แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชน

1. ความหมาย

ราชบัณฑิตยสถาน (2525) ได้ให้ความหมายว่า

กองทุน คือ เงินหรือทรัพย์สินที่เอามารวมกันเป็นก้อนเดียวกันเพื่อวัตถุประสงค์
อย่างใดอย่างหนึ่ง

สวัสดิการ คือ สิ่งที่เอื้ออำนวยให้คนมีชีวิตและสภาพการทำงานที่ดีและ
สะดวกสบาย

สวัสดิการชุมชน จึงหมายถึง เงินหรือทรัพย์สินที่เอามารวมกันเป็นก้อนเดียวกัน
เพื่ออำนวยให้คนมีชีวิตและสภาพการทำงานที่ดีและสะดวกสบาย

วิชิต นันทสุวรรณ (2542) กล่าวถึง กองทุนชุมชนคือรูปแบบการจัดการที่นำเอา
วิธีการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่มาพัฒนาระบบทุนของชุมชนเพื่อลดการพึ่งพาทุน
จากภายนอก และการสูญเสียทรัพยากรในชุมชน

ประเวศ วะสี (2541) ให้ความหมายว่ากองทุนสวัสดิการชุมชน ว่า หมายถึง
กองทุนที่ชาวบ้านรวมตัวกันออมทรัพย์เพื่อให้กู้ยืมไปประกอบอาชีพ และนำผลประโยชน์ที่ได้
ส่วนหนึ่งไปจัดสวัสดิการให้กับสมาชิก เช่น การศึกษา การป่วย การตาย ทั้งนี้โดยชาวบ้าน
เป็นผู้จัดการเอง

2. รูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชน

2.1 ลักษณะรูปแบบการจัดสวัสดิการ โดยชุมชน

2.1.1 การจัดสวัสดิการจากฐานองค์กรการเงินชุมชนปัจจุบันองค์กรการเงินชุมชน
ประเภทต่าง ๆ ได้ให้ความสนใจกับการจัดสวัสดิการชุมชนมากขึ้น องค์กรการเงินบางประเภท
จัดตั้งขึ้นมาโดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างสวัสดิการ โดยเฉพาะ หรืออาจกล่าวได้ว่า“เงินเป็นเครื่องมือ
เป้าหมาย คือ สวัสดิการชุมชน”จุดแข็งของการจัดสวัสดิการ โดยฐานกลุ่มออมทรัพย์

1) มีฐานเงินของตนเองทำให้คิดระบบสวัสดิการได้ตามปัญหา ความต้องการ
และวงเงินที่มีอยู่ โดยไม่ต้องขึ้นอยู่กับเงื่อนไขของแหล่งทุนภายนอก แต่ถ้ารัฐเข้ามาสมทบก็จะ
ช่วยให้ทำงานได้กว้างขึ้น/เร็วขึ้น

2) คนในชุมชนรู้จักกัน รู้ข้อเท็จจริง ทำให้ไม่ต้องกรอกเอกสารมาก หรือส่งต่อหลายขั้นตอน

3) ระเบียบกติกา การจ่ายสวัสดิการคล่องตัว

4) การใช้สวัสดิการเป็นแรงจูงใจในการออม

2.1.2 การจัดสวัสดิการชุมชน โดยฐานการผลิต/ธุรกิจชุมชน จากภูมิปัญญาดั้งเดิม ในการทำมาหากินที่สั่งสมมายาวนาน ประกอบกับการได้มีโอกาสไปดูงานแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การสนับสนุนส่งเสริมของหน่วยงาน ทำให้ชุมชนหลายแห่งสามารถจัดสวัสดิการจากฐานการผลิตภายในชุมชน หรือจากกลุ่มที่รวมตัวกันทำธุรกิจชุมชนได้

2.1.3 การจัดสวัสดิการ โดยฐานทรัพยากรธรรมชาติ/สิ่งแวดล้อม หลายชุมชนได้หันมาอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ทำให้ความอุดมสมบูรณ์กลับคืนมา ทำให้ชุมชนมีแหล่งอาหารที่มั่นคง สามารถลดรายจ่ายและสร้างรายได้ให้เกิดขึ้นได้ รวมทั้งเป็นกองทุนที่จะกลับคืนมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้ยั่งยืนต่อไป

2.1.4 การจัดสวัสดิการจากฐานอุดมการณ์/ศาสนาองค์กรชุมชนหลายประเภทได้นำคำสอน/แนวปฏิบัติตามหลักศาสนาต่างๆมาประยุกต์ใช้ในการจัดสวัสดิการมากขึ้น

2.1.5 การจัดสวัสดิการ โดยฐานชุมชนเมือง สวัสดิการที่สำคัญของชาวชุมชนแออัด คือ เรืองบ้าน

2.1.6 การจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ โดยผู้สูงอายุในปัจจุบันมีการรวมกลุ่มของผู้สูงอายุเป็นเครือข่ายหรือองค์กรเพื่อจัดสวัสดิการให้กว้างขวาง ครอบคลุมยิ่งขึ้น

2.1.7 การจัดสวัสดิการผู้ยากลำบาก โดยเครือข่ายองค์กรชุมชน สำนักงานกองทุนเพื่อสังคม (SIF) สนับสนุนงบประมาณในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา ความตื่นตัวในการจัดสวัสดิการโดยชุมชนที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเพื่อสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการจัดสวัสดิการผู้ยากลำบาก ได้มีเครือข่ายองค์กรชุมชนดำเนินการประมาณ 500 เครือข่าย สามารถจำแนกรูปแบบการจัดสวัสดิการองค์กรชุมชนได้เป็น 3 รูปแบบ คือ

1) จัดในลักษณะกองทุนสงเคราะห์ ส่วนใหญ่เป็นเครือข่ายองค์กรชุมชนที่ทำงานในเชิงสงเคราะห์อยู่แล้ว เช่น เครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี เป็นต้น

2) จัดในลักษณะกองทุนสงเคราะห์ร่วมกับกองทุนหมุนเวียน ลักษณะกองทุนสงเคราะห์ใช้จ่ายเป็นเงินสงเคราะห์รายเดือน ซึ่งเงินจะหมดไปถ้าไม่มีการเพิ่มเติมเหมือนกับ

ประเภทกองทุนหมุนเวียน ส่วนใหญ่เป็นการสนับสนุนทุนอาชีพ ซึ่งคืนเงินต้นไว้ที่กองทุนเดิม ส่วนดอกเบี้ยเพิ่มในกองทุนสงเคราะห์เพื่อช่วยเหลือผู้ยากลำบากรายอื่นต่อไป

3) การสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นการสมทบอัตรา 1:1 ตามวงเงินกองทุนสวัสดิการกลุ่มออมทรัพย์ที่มีอยู่เดิม โดยมีเงื่อนไขว่าใช้เฉพาะดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น และเครือข่ายต้องรับผิดชอบสวัสดิการของผู้ด้อยโอกาสที่ไม่ได้โดยรูปแบบการจัดสวัสดิการในชุมชนนั้นมีหลากหลายรูปแบบ

2.2 รูปแบบ กลไกการจัดสวัสดิการชุมชนช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

การจัดสวัสดิการชุมชนมีรูปแบบการจัดสวัสดิการดังนี้ (ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ, 2544 : 1-40)

2.2.1 รูปแบบการจัดสวัสดิการ โดยองค์กรชุมชน รูปแบบนี้จะมีการจำแนกได้ดังนี้

- 1) การเริ่มต้นจากกลุ่มออมทรัพย์แล้วนำมาสู่การจัดสวัสดิการ
- 2) การเริ่มต้นจากหน่วยผลิตแล้วนำไปสู่การจัดสวัสดิการ
- 3) การเริ่มต้นจากความเชื่อและอุดมการณ์แล้วนำไปสู่การจัดสวัสดิการ
- 4) การบริหารจัดการจัดสวัสดิการองค์กรชุมชน มี 3 ระบบคือ ระบบงาน

ระบบเงิน และระบบบุคลากร

2.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการ โดยวัฒนธรรมและศาสนา

ในรูปแบบนี้มีกรณีศึกษาของกลุ่มออมทรัพย์อัล-อามานะห์ (ระพีพรรณ คำหอม และคณะ, 2550 : 80) ได้เอาวิถีของชุมชนมุสลิมคำสอนศาสนาใช้ในการดำรงชีวิต มีแนวทางการจัดสวัสดิการดังนี้

วัตถุประสงค์การจัดตั้ง

1. ส่งเสริมการออมทรัพย์โดยช่วยให้ชุมชนสามารถสงวนรายได้ของตนให้มั่นคงโดยการพึ่งตนเอง เอื้ออาทร แบ่งปันกัน มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา
2. ดำเนินการใด ๆ ตามมติของสมาชิกให้เป็นประโยชน์ต่อสมาชิก และส่วนรวมในการแก้ไขปัญหา
3. ระดมทุนเพื่อการประกอบอาชีพ
4. เพื่อช่วยเหลือสมาชิกยามฉุกเฉิน
5. สร้างองค์กรชุมชน เพื่อเป็นกลไกการพัฒนาชุมชนด้านเศรษฐกิจ ภายใต้หลักการศาสนาอย่างเคร่งครัด

6. เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงประสานงานกับขบวนการชุมชนด้วยกัน รวมถึงองค์กรพัฒนาเอกชน หน่วยงานภาครัฐต่างๆ ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติ เพื่อนำเงินทุนและทรัพยากรต่าง ๆ มาสนับสนุนการพัฒนาชุมชน

7. เป็นองค์กรที่เลี้ยงในการสนับสนุนและสร้างกลุ่มต่างๆ ที่ตั้งขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาแบบองค์รวมให้สามารถบริการกลุ่มได้ด้วยตนเอง โดยสนับสนุนทั้งด้านกำลังคน เงินทุน ความรู้และการประสานงานในช่วงต้น ก่อนที่จะถ่ายทอดให้กับผู้นำกลุ่มนั้นๆ ดำเนินการด้วยตนเองต่อไปในระยะยาว

กิจกรรมและธุรกิจของกลุ่มออมทรัพย์ แบ่งเป็น 5 ประเภท

1. การรับเงินฝาก แบ่งเป็น 3 ประเภทคือ ประเภทเงินหุ้นสมาชิก เงินฝากรักษาทรัพย์ และเงินร่วมกองทุน
2. การขายสินค้าให้กับสมาชิก
3. การร่วมลงทุนกับสมาชิก
4. การลงทุนทำธุรกิจของกลุ่มออมทรัพย์
5. การให้ยืมเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

กิจกรรมการพัฒนาชุมชน มีกลุ่มและทำกิจกรรมที่ตั้งขึ้นจากการสนับสนุนของกลุ่มออมทรัพย์ คือ กลุ่มเพาะเลี้ยงไก่พันธุ์พื้นเมือง, กลุ่มแม่บ้านทำขนม, กลุ่มปลูกพืชสมุนไพร, กลุ่มเยาวชนมุสลิมสัมพันธ์, โครงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์, กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีมุสลิม, การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, การเข้าไปบริหารท่าเทียบเรือ เป็นต้น

2.4 รูปแบบการจัดสวัสดิการ โดยฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรณีศึกษาที่ป่าทุ่งยาว โดยมีรูปแบบการจัดสวัสดิการดังนี้

แนวคิดพื้นฐานการจัดสวัสดิการ : เกิดจากความร่วมมือกันในชุมชนและการใช้ทรัพยากรจากป่าเป็นธนาคารธรรมชาติของชุมชน

แนวคิดพื้นฐานการจัดสวัสดิการ : ได้แก่การใช้ประโยชน์จากป่า การช่วยเหลือกันในชุมชน การเสริมรายได้ของคนในชุมชน ประเพณีเกี่ยวกับการรดน้ำคำหัวคนชราในชุมชน ความศรัทธาเรื่องผีเรื่องประเพณีการสืบทอด ความต้องการไม่ยากให้ใครมาเปลี่ยนแนวคิดของคนในชุมชน

การบริหารจัดการภายในองค์กร :

1. แต่งตั้งคณะกรรมการในชุมชน
2. ชาวบ้านร่วมกันคิดแผนยุทธศาสตร์ขององค์กร

3. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชาวบ้านอุ่นใจ
4. รู้สึกเป็นเจ้าของอย่างมีศักดิ์ศรี
5. ต้องให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์
6. การวางแผนร่วมกัน
7. การแบ่งหน้าที่กันทำ

รูปแบบการจัดสวัสดิการ

1. ส่งเสริมการศึกษาในสวัสดิการสังคมด้านเด็ก
2. สืบทอดให้ความรู้ข้อมูลในการจัดสวัสดิการสังคมด้านเยาวชน
3. ให้ความเอาใจใส่ดูแลเรื่องความเป็นอยู่ในการจัดสวัสดิการสังคม

ด้านคนพิการ

4. ให้กองทุนจากออมทรัพย์ในสวัสดิการสังคมด้านผู้ด้อยโอกาส
5. ดูแลผู้สูงอายุเรื่องความเป็นอยู่
6. จัดสวัสดิการด้านอาชีพ เช่นการเลี้ยงหมู ไก่ ปลูกผัก
7. สวัสดิการออมทรัพย์
8. มีกองทุนหมู่บ้านช่วยสวัสดิการที่เป็นเงิน

สรุปได้ว่า แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิตของชาวชุมชน เพื่อตอบสนองความต้องการที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตที่จะส่งผลทำให้ชาวชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยที่ชาวชุมชนเกิดการรวมกลุ่มกัน พึ่งพากัน โดยอาจมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมหรือบริการต่าง ๆ ที่จัดขึ้น ซึ่งการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน ก่อเกิดผลดีต่อชุมชนในหลายด้าน ดังนี้ 1) ทำให้เกิดความรัก การช่วยเหลือเกื้อกูลกันภายในชุมชน 2) เกิดการฟื้นฟูระบบคุณค่า หรือทุนทางสังคมที่มีอยู่เดิมในชุมชน เช่น กองทุนสวัสดิการที่ตั้งอยู่ที่วัด ที่ทำให้คนมาที่วัดเป็นประจำ เป็นต้น 3) เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชนกับหน่วยงานของรัฐ 4) เกิดการขยายการเรียนรู้การจัดสวัสดิการ จากการศึกษาดูงานในพื้นที่ ที่ประสบความสำเร็จในการจัดสวัสดิการชุมชน ก่อให้เกิดการแก้ไขปัญหามุมชนด้วยคนในชุมชนเอง และ 5) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหันมาสนใจการจัดสวัสดิการชุมชน โดยใช้ข้อมูลจากประชาชนเป็นสำคัญหรือที่เรียกว่าการจัดสวัสดิการจากล่างสู่บนมากขึ้น เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สถาบันวิชาการศึกษาต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

แนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสย

1. ความเป็นมาของการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสย

กองทุนสวัสดิการชุมชนของเทศบาลตำบลกมลาไสยอำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 เริ่มแรกมีจำนวนสมาชิก จำนวน 1,320 คน ปี พ.ศ. 2553 มีสมาชิก 1,703 คน และปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน 3,385 คน คิดเป็นร้อยละ 21.47 ของจำนวนประชาชนที่อาศัยอยู่จริง 10,096 คน มีเงินกองทุนรวม 507,684.07 บาท เป็นเงินที่ได้รับจากสมาชิก ไม่ได้รับการอุดหนุนจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) จากสำนักงานพัฒนาส่งเสริมวิชาการที่ 6 (สสว.6) และจากเทศบาลตำบลกมลาไสย โดยกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้จ่ายสวัสดิการแล้ว จำนวน 307 ราย เป็นเงิน 311,100 บาท

โดยมีวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อตั้งเป็นสวัสดิการชุมชนเพื่อช่วยเหลือสมาชิก ตั้งแต่ เกิด แก่ เจ็บ และตาย เพื่อช่วยเหลือประชาชนในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย และเพื่อเป็นหลักประกันความมั่นคงให้กับประชาชนในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย

2. สมาชิกและการขาดสมาชิกภาพ

2.1 การเป็นสมาชิก ผู้ที่ประสงค์จะเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ 1) จะต้องเป็นบุคคลที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสยมาแล้วไม่น้อยกว่า 180 วันหรือเป็นผู้ปฏิบัติงานในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย 2) มีอายุตั้งแต่แรกเกิดขึ้นไป และ 3) เห็นชอบกับวัตถุประสงค์ของกองทุนและพร้อมที่จะปฏิบัติตามข้อบังคับของกองทุน 4) ปฏิบัติตนอยู่ในศีลธรรมและจารีตประเพณีของท้องถิ่น 5) เป็นผู้ที่ไม่เคยกระทำความผิดเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิก สำนักงานเทศบาลตำบลกมลาไสย

2.2 การขาดสมาชิกภาพ สมาชิกภาพย่อมสิ้นสุดลงในกรณีดังต่อไปนี้ 1) ถึงแก่กรรม 2) ลาออก โดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ 3) ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเกินกึ่งหนึ่งให้ออก 4) ขาดการส่งเงินสมทบกองทุน ติดต่อกันเกิน 2 เดือน 5) ย้ายภูมิลำเนาออกจากเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย 6) ผู้ปฏิบัติงานที่ปฏิบัติงานในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย ที่โอนย้ายไปปฏิบัติราชการที่อื่น โดยการพ้นจากสมาชิกภาพ สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกเงินสมทบคืนจากกองทุน ไม่ว่ากรณีใด ๆ

3. เงินค่าสมัคร/เงินสมทบเพื่อจัดสวัสดิการ

3.1 ผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนจะต้องชำระค่าสมัครแรกเข้า รายละเอียด 20 บาท ในวันสมัคร

3.2 สิทธิคุ้มครอง ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่สมาชิกผู้นั้น ยื่นใบสมัคร พร้อมชำระค่าสมัคร และ เงินสมทบกองทุนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

3.2.1 ผู้ประสงค์จะเป็นสมาชิกจะต้องยื่นใบสมัครด้วยตนเองหรือมอบอำนาจ ให้ผู้แทนเป็นผู้ยื่นสมัครแทน ณ ที่ทำการกองทุนฯ ในวันทำการ

3.2.2 ผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนฯ จะต้องระบุชื่อผู้เข้ารับผลประโยชน์ไว้ให้ ชัดเจนในใบสมัคร ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงชื่อผู้รับผลประโยชน์ในภายหลัง สมาชิกจะต้องแจ้งให้ คณะกรรมการกองทุนฯ ทราบและดำเนินการแก้ไขโดยทันที

3.3 คุณสมบัติสมาชิก ต้องเป็นผู้ที่มีความประพฤติดี ยินยอมปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับของกองทุนฯ ทุกประการ

4. สิทธิประโยชน์

สมาชิกจะได้รับสิทธิคุ้มครองนับตั้งแต่สมาชิกยื่นใบสมัครและคณะกรรมการ กองทุนรับสมัคร กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยจะช่วยเหลือสมาชิกในกรณี ต่าง ๆ ดังนี้

4.1 สวัสดิการช่วยเหลือการเกิด สมาชิกกองทุนที่คลอดบุตร กองทุนฯ จะจัด สวัสดิการผูกแขนรับขวัญบุตรที่เกิดใหม่ 500 บาท รับขวัญคุณแม่คนใหม่ 500 บาท (ไม่จำกัด จำนวนบุตร) กรณีที่บิดามารดาของบุตรที่เกิดใหม่เป็นสมาชิกทั้ง 2 คนให้มีสิทธิได้รับ 1 สิทธิ

4.2 สวัสดิการช่วยเหลือการเจ็บป่วย เมื่อสมาชิกเจ็บป่วยนอนโรงพยาบาลจะได้รับ เงินสวัสดิการช่วยเหลือ คั่นละ 100 บาท ไม่เกิน 5 คั่น ต่อคนต่อปี

4.3 สวัสดิการช่วยเหลือสมาชิกกรณีถึงแก่กรรม

เริ่มจากการเป็นสมาชิกถึง 90 วัน	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 2,000 บาท
เป็นสมาชิกเกิน 90 วัน ถึง 1 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 3,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 1 ปี ถึง 2 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 6,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 2 ปี ถึง 3 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 8,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 3 ปี ถึง 4 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 10,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 4 ปี ถึง 5 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 15,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 5 ปี ถึง 10 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 20,000 บาท

เป็นสมาชิกตั้งแต่ 10 ปี ถึง 15 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 30,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 15 ปี ถึง 20 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 40,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 20 ปี ถึง 30 ปี	จ่ายค่าทำศพ ๆ ละ 50,000 บาท
เป็นสมาชิกตั้งแต่ 30 ปี ขึ้นไป	ได้รับสวัสดิการ ดังนี้

4.3.1 ได้รับยกเว้นไม่ต้องจ่ายเงินสมทบกองทุน

4.3.2 ได้รับเงินสวัสดิการ 11,000 บาท

4.3.3 เสียชีวิตจ่ายค่าทำศพอีก 50,000 บาท

4.4 สวัสดิการในการเยี่ยมผู้ป่วยที่เป็นสมาชิกที่เข้านอนในโรงพยาบาล ทั้งนี้ตามมติของคณะกรรมการกองทุน

4.5 สวัสดิการแก่สมาชิกผู้ประสบสาธารณภัย เช่น อัคคีภัย वादภัย อุทกภัย เป็นต้น ทั้งนี้ตามมติของคณะกรรมการกองทุน

4.6 สวัสดิการด้านการศึกษา ให้ทุนการศึกษาโดยให้กองทุนการศึกษาแก่สมาชิกหรือบุตรสมาชิกผู้ยากไร้ ทั้งนี้ตามมติของคณะกรรมการกองทุน

4.7 สวัสดิการอื่น ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและกิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ในชุมชน ทั้งนี้ตามมติคณะกรรมการกองทุน

4.8 สวัสดิการคนทำงาน ผู้ที่ทำงานเป็นคณะกรรมการกองทุนหรือผู้ที่คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้ง มอบหมายให้ปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุน ให้มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการช่วยเหลือการเกิด ช่วยเหลือการเจ็บป่วย และช่วยเหลือกรณีถึงแก่กรรม เป็น 2 เท่า

4.9 การขอรับเงินสวัสดิการ

สมาชิกที่มีสิทธิได้รับสวัสดิการจากกองทุนยื่นเอกสาร ติดต่อขอรับเงินสวัสดิการชุมชนจากคณะกรรมการกองทุนได้ในวันเวลาทำการภายในระยะ 30 วัน ในกรณีสมาชิกที่ถึงแก่กรรม คณะกรรมการกองทุนจะจ่ายเงินสวัสดิการแก่ผู้จัดการศพหรือผู้ได้รับประโยชน์ในวันฌาปนกิจศพ

หลักฐานประกอบในการยื่นคำร้องขอรับเงินสวัสดิการชุมชน มีดังนี้

4.9.1 ใบมรณะบัตรกรณีเสียชีวิต หรือใบรับรองแพทย์ ใบแสดงความคิดเห็นจากแพทย์ ในกรณีเจ็บป่วยนอนโรงพยาบาล

4.9.2 บัตรประจำตัวประชาชน ทะเบียนบ้าน

4.10 สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

4.10.1 สมาชิกมีสิทธิ ดังต่อไปนี้

1) มีสิทธิแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจกรรมของกองทุน ต่อคณะกรรมการ และสิทธิ เรียกร้องให้คณะกรรมการทำ หรืองดเว้นการกระทำเพื่อประโยชน์ของกองทุนหรือ ป้องกันความเสียหายอันตรายอาจจะเกิดขึ้นแก่กองทุน

2) เข้าร่วมประชุมใหญ่ของกองทุน และมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนทุกครั้งที่มี การประชุมสมาชิก

3) การเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อบังคับ ให้แก้ไข โดยที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี

4) ขอตรวจสอบบัญชีและเอกสารต่าง ๆ ของกองทุนเพื่อทราบผลการ

ดำเนินงานของกองทุน

4.11 สมาชิกมีหน้าที่ ดังนี้

4.11.1 ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับของกองทุนฯ

4.11.2 ต้องชำระเงินสมทบกองทุนชุมชน วันละ 1 บาท และนำส่งล่วงหน้าเป็น รายเดือน ราย 6 เดือนและรายปี รายปี

1) ถ้าย้ายที่อยู่ เปลี่ยนชื่อ เปลี่ยนนามสกุล แก้ไข วัน/เดือน/ปี เกิดของสมาชิก ให้แจ้งคณะกรรมการภายใน 15 วัน นับตั้งแต่วันย้าย เปลี่ยนหรือแก้ไข เพื่อคณะกรรมการจะได้ แก้ไขหลักฐานต่างๆในทะเบียนให้ถูกต้อง

2) แจ้งความประสงค์เป็นหนังสือเมื่อต้องการเปลี่ยนตัวบุคคล ผู้รับ ผลประโยชน์ตามที่แจ้งไว้ในใบสมัครต่อคณะกรรมการในวันทำการของกองทุนฯ

5. การบริหารจัดการ

5.1 ให้คณะกรรมการดำเนินงานของกองทุน โดยเลือกตั้งระหว่างสมาชิกด้วยกันจาก ที่ประชุมใหญ่ของสมาชิกประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย จำนวน 12 คน และให้เจ้าหน้าที่กองสวัสดิการและสังคม 1 คน ทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการกองทุน

5.2 สมาชิกที่รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการ ต้องมีคุณสมบัติสมควรแก่วัตถุประสงค์ ของกองทุน ดังต่อไปนี้

5.2.1 เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ โดยมีอายุ 20 ปี บริบูรณ์

5.2.2 เป็นผู้ซื่อสัตย์ เสียสละ เห็นอกเห็นใจผู้อื่น

5.2.3 เป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เทศบาลตำบลกมลาไสย

5.2.4 ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี

5.2.5 ไม่เป็นบุคคลที่เคยถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดให้เป็นบุคคลล้มละลาย

5.2.6 ไม่ต้องคำพิพากษาของศาลถึงที่สุดให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

5.2.7 ไม่ต้องคำพิพากษาของศาลถึงที่สุดให้จำคุกยกเว้นความผิดฐานประมาทหรือลหุโทษ

5.2.8 ไม่เป็นผู้ติดยาเสพติดให้โทษหรือมีประวัติเสื่อมเสียด้านการเงิน

5.3 คณะกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง จากที่ประชุมใหญ่ให้อยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี นับตั้งแต่วันที่ ที่ประชุมใหญ่มีมติ และต้องออกตามวาระ กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว อาจได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการกองทุน อีกก็ได้ แต่ต้องไม่เกิน 2 วาระ ติดต่อกัน กรรมการที่ออกตามวาระ จะต้องปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการ ชุดใหม่และคณะกรรมการชุดใหม่เข้ารับตำแหน่งแทนแล้วจึงจะพ้นหน้าที่

5.4 การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ

5.4.1 ครบกำหนดตามวาระ

5.4.2 ถึงแก่กรรม

5.4.3 ลาออกโดยยื่นใบลาออกต่อประธานคณะกรรมการ

5.4.4 ขาดจากสมาชิกภาพ

5.4.5 ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกด้วยคะแนน 2 ใน 3

5.4.6 ทำความเสื่อมเสียชื่อเสียงแก่กองทุน โดยคณะกรรมการกองทุนประชุมลงมติให้ออกโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3

กรณีตำแหน่งกรรมการว่างลง เพราะเหตุ ไม่ใช่ตามวาระ หากตำแหน่งนั้น ไม่ใช่ตำแหน่งประธานกรรมการ คณะกรรมการที่เหลือยังคงครบจำนวนขึ้นตำแหน่งตามข้อบังคับ คณะกรรมการอาจเรียกประชุมใหญ่ เพื่อเลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ก็ได้ และหากมีการเลือกก็ให้กรรมการคนที่ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ที่ตนแทน

5.5 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

5.5.1 ดำเนินการบริหารกองทุนด้วยความเรียบร้อยและบรรลุล่วงวัตถุประสงค์

5.5.2 กำหนดแผนจัดหาเงินเข้ากองทุน

5.5.3 ออกกฎระเบียบข้อบังคับกองทุนด้านต่าง ๆ

5.5.4 ให้บริการตรวจสอบช่วยเหลือ ให้สวัสดิการแก่สมาชิก

5.5.5 จัดแบ่งหน้าที่รับผิดชอบงาน

5.5.6 รับสมัครสมาชิกและจัดทำทะเบียนสมาชิก

5.5.7 จัดทำบัญชีและเอกสารต่าง ๆ

5.5.8 แต่งตั้งกรรมการ คณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามข้อบังคับ

5.5.9 ประสานงานกับเทศบาลส่วนราชการ องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการ

บริหารกองทุน

6. แหล่งที่มาของเงินกองทุน

แหล่งที่มาของเงินกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังนี้

6.1 เงินสมทบกองทุนสวัสดิการจากสมาชิก

6.2 ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดขึ้นจากกองทุน

6.3 ค่าธรรมเนียมแรกเข้า

6.4 เงินอุดหนุนจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6.5 รายได้จากการจัดกิจกรรมสนับสนุนกองทุน

6.6 ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากกองทุน

7. การประชุม-อบรม

การประชุม-อบรมกำหนดไว้ดังนี้

7.1 จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการทุก 3 เดือน

7.2 การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

7.3 จัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุก ๆ ปี โดยจะต้องมีตัวแทนสมาชิกในชุมชนทุกชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสยเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่า 100 คน

7.4 การประชุมใหญ่วิสามัญ อาจมีขึ้นได้โยเหตุที่คณะกรรมการเห็นควรจัดให้มีขึ้นหรือเกิดขึ้นด้วยการเข้าชื่อร่วมกันของสมาชิกไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของสมาชิกทั้งหมด

7.5 การประชุมใหญ่สามัญประจำปี วาระการประชุมอย่างน้อยต้องมีการแถลงกิจการที่ผ่านมาในรอบปี แถลงบัญชีรายรับ รายจ่าย และงบดุลในรอบที่ผ่านมาให้สมาชิกทราบ

7.6 การลงมติต่าง ๆ ในที่ประชุมใหญ่ ถ้าข้อบังคับมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นให้ถือคะแนนเสียงข้างมากไว้เป็นเกณฑ์ แต่ถ้าคะแนนเสียงที่ลงมติดีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมเป็นผู้ชี้ขาด

7.7 ในการประชุมคราวใดของคณะกรรมการและในการประชุมใหญ่ของสมาชิกถ้า ประธานคณะกรรมการและรองประธานคณะกรรมการไม่มาร่วมประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมใหญ่ทำการเลือกตั้งกรรมการที่มาร่วมประชุมคนใดคนหนึ่งให้ทำหน้าที่เป็นประธาน

8. การทะเบียน การบัญชี

8.1 กองทุนต้องจัดให้มีสมุดทะเบียนสมาชิกตามแบบที่กองทุนกำหนดและต้องทำเป็นปัจจุบัน

8.2 การเงินและการบัญชีของกองทุน

8.2.1 จัดให้มีสมุดบัญชีของกองทุน

8.2.2 ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนต้องชำระค่าสมัคร คนละ 20 บาท

8.2.3 เงินค่าสมัครจะไม่คืนให้แก่สมาชิก ไม่ว่ากรณีใด ๆ

8.2.4 เภรัณญิกกองทุนหรือผู้ช่วยเภรัณญิกกองทุนเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีตามระเบียบที่กองทุนกำหนด

8.3 การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับให้คณะกรรมการกองทุนเสนอให้เทศบาลตำบลกมลาไสย พิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อเทศบาลตำบลกมลาไสยให้ความเห็นชอบแล้วให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติ

แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็น

1. ความหมายของความคิดเห็น

นพมาศ ชีรเวดิน (2542 : 23-58) กล่าวว่า ความคิดเห็นถูกจัดเป็นส่วนหนึ่งที่มนุษย์ได้แสดงออกมาโดยการพูดหรือเขียนมนุษย์นั้นจะพูดจากใจจริง พูดตามสังคม หรือพูดเพื่อเอาใจผู้ฟังตามแต่เมื่อพูดหรือเขียนไปแล้วก็ทำให้เกิดผลได้ ปัจจุบันการแสดงความคิดเห็นจะออกมาในรูปการแสดงประชามติ

อุษาวดี สุวรรณศิลป์ (2546 : 18-25) กล่าวว่า ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกทางด้านความรู้สึกต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใดด้วยการพูดหรือเขียน โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งการแสดงความคิดเห็นอาจจะได้รับการยอมรับ หรือ การปฏิเสธจากคนอื่น ๆ ก็ได้

จากที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น สรุปได้ว่า ความคิดเห็น คือ การแสดงทัศนคติความรู้สึกนึกคิดทั้งด้านบวกและด้านลบของบุคคล กลุ่มบุคคลที่มีสิ่งแวดล้อมทางสังคม โดยการแสดงออกมาให้ผู้อื่นทราบด้วยการสื่อสารออกมาเป็นภาษาพูดคำวิจารณ์ และบทความต่าง ๆ ที่แสดงความคิดเห็น

1.1 ปัจจัยที่มีอิทธิพลที่ทำให้เกิดความคิดเห็น

1.1.1 ประสบการณ์บุคคลจะมีความคิดเห็นที่ดีหรือไม่ขึ้นอยู่กับประสบการณ์ที่มีต่อสิ่งนั้น ถ้าหากมีประสบการณ์ที่ดีก็จะทำให้มีความคิดเห็นที่ดีเช่นกัน

1.1.2 การติดต่อสัมพันธ์กับผู้อื่นเกิดจากการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเรื่องราวหรือความคิดเห็นจากผู้ใกล้ชิด

1.1.3 ตัวแบบ เกิดจากการเลียนแบบจากบุคคลที่ใกล้ชิด เช่น บิดา มารดา ครู อาจารย์ หรือเลียนแบบจากสื่อที่ได้พบเห็น โดยการรับเอาข้อมูลข่าวสารไปฝังในจิตใจและมีความคิดเห็นเหมือนกับตัวแบบ

1.1.4 องค์ประกอบทางสถาบันสังคมที่มีอิทธิพลในการสร้างความคิดเห็นให้เกิดขึ้น โดยรับเอาประสบการณ์จากชีวิตประจำวันที่ได้สัมผัสและสะสมขึ้นเป็นความคิดเห็น

1) ลักษณะของความคิดเห็น

1.1) ทิศทาง (Direction) มีอยู่ 2 ทิศทางคือ ทางบวกและทางลบ ทางบวกได้แก่ความรู้สึกทำที่ในทางที่ดี ชอบ พึงพอใจ และทางลบ ก็จะเป็นไปทางตรงข้ามได้แก่ความรู้สึก หรือที่ทำในทางที่ตี ไม่ดีไม่ชอบและไม่พึงพอใจ

1.2) ความเข้มข้น (Magnitude) มีอยู่ 2 ระดับ คือ ความเข้มข้นมาก และความเข้มข้นน้อย เช่น บางคนมีความรู้สึกชอบความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อย แต่บางคนมีท่าทีไฝ่ต่ำมากมาย เป็นต้น ถ้าบุคคลมีความคิดเห็นที่มีความเข้มข้นมาก จะเป็นอุปสรรคในการเปลี่ยนเจตคติ

1.2 ความสำคัญของความคิดเห็น

การสำรวจ ความคิดเห็นเป็นการศึกษาความรู้สึกของบุคคล กลุ่มคน ที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง แต่ละคนจะแสดงความเชื่อและความรู้สึกใดๆ ออกมาโดยการพูด การเขียน เป็นต้น การสำรวจ ความคิดเห็น จะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนนโยบายต่างๆ เพราะจะทำให้การดำเนินงานต่างๆ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (Feldman. 1971 : 53) โครงการพัฒนาใด ๆ ให้สำเร็จและบรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริงแล้ว ควรจะต้องได้รับความร่วมมือ จากประชาชน

การเผยแพร่โครงการและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนต่อ โครงการจะก่อให้เกิดผลดี คือจะช่วยให้โครงการนั้นสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นอันเป็นสิ่งแวดล้อม ทางสังคม ที่ให้ประเมินค่าของโครงการและทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกในการเข้ามามีส่วนร่วมทำให้ ไม่เกิดการต่อต้าน ถ้าสาธารณชนมีส่วนร่วมหรือมีสิทธิ์แสดงความคิดเห็นใน โครงการพัฒนาใดๆ ก็จะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในการเป็นเจ้าของเปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือรักษาไว้ (ชัยอนันต์ สมุทวนิช. 2541 : 29)

1.3 การวัดความคิดเห็น

Zadrozny (1959 : 78) กล่าวว่า การวัดความคิดเห็นโดยทั่วไปต้องมีส่วนประกอบ 3 อย่าง คือบุคคลที่ถูกวัด สิ่งเร้าและการตอบสนองซึ่งจะออกมาเป็นระดับสูงต่ำมากน้อย วิธีวัดความคิดเห็น โดยมาจะใช้การตอบแบบสอบถามและการ สัมภาษณ์โดยให้ผู้ที่ตอบคำถาม แบบสอบถาม (สุชา จันทร์อม. 2542 : 8) ได้เสนอแนะว่าวิธีง่ายที่สุดจะบอกถึงความคิดเห็นก็คือการแสดงให้เห็นถึงร้อยละของ คำตอบของแต่ละข้อความเพราะจะทำให้เห็นว่าความคิดเห็น ออกมาในลักษณะใดและจะทำให้ได้ข้อคิดเห็นเหล่านั้นได้

กล่าวโดยสรุป ความคิดเห็น หมายถึง สภาวะของความพร้อมทางจิตซึ่งเกิดขึ้น โดยอาศัย ประสบการณ์และสภาวะของความพร้อม จะเป็นตัวกำหนดทิศทางของปฏิกิริยาของบุคคลที่มี ต่อบุคคล มีส่วนเกี่ยวพันกันกับพฤติกรรมต่าง ๆ ของบุคคล เป็นสิ่งที่เกิดจากการเรียนรู้ ฉะนั้น การศึกษาและทำความเข้าใจความคิดเห็น จำเป็นต้องอาศัยทฤษฎีการเรียนรู้อธิบายว่า ความคิดเห็นมีคุณลักษณะของการประเมิน ซึ่งเป็นคุณลักษณะที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ความคิดเห็น แตกต่างกันอย่างแท้จริง คุณภาพของความคิดเห็นเป็นสิ่งที่ได้จากการประเมินเมื่อบุคคล ประเมินสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ผลก็อาจมีความคิดเห็นทางบวก (ความรู้สึกชอบ) หรือทางลบ (ความรู้สึก ไม่ชอบ) ส่วนความเข้มของความคิดเห็นจะบ่งบอกถึงความมากน้อยของความคิดเห็นทางบวก หรือลบนั้น ๆ ความคิดเห็นมีความคงทนไม่เปลี่ยนแปลง ความคิดเห็นต้องมีสิ่งที่มีหมายถึง (Attitude Object) ที่แน่นอนนั่นคือ ความคิดเห็นต่ออะไรต่อบุคคล ต่อสิ่งของหรือต่อ สถานการณ์ จะไม่มีความคิดเห็นลอย ๆ ที่ไม่หมายถึงสิ่งใด และความคิดเห็นมีลักษณะ ความสัมพันธ์ เช่น ระหว่างบุคคลกับสิ่งของบุคคลอื่นๆ หรือสถานการณ์ และความสัมพันธ์นี้ เป็นความรู้สึกงูใจ นอกจากความสัมพันธ์ข้างต้น ยังมีความสัมพันธ์ระหว่างแต่ละความคิดเห็น

ดังนั้นประเด็นที่รวบรวมมานี้จะนำไปใช้ในการสร้างแบบสอบถามความคิดเห็นต่อแนวทางสำหรับการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลซึ่งประกอบด้วย 6 ด้าน ได้แก่

ด้านที่ 1 หลักนิติธรรม ได้แก่ การออกระเบียบหรือข้อบังคับตำบลโดยการเปิดเวทีให้ประชาชนในระเบียบข้อบังคับตำบลที่จะประกาศใช้ ทั้งนี้เพื่อให้ระเบียบข้อบังคับมีความเป็นธรรมที่ยอมรับของชุมชนและชุมชนยินยอมพร้อมใจปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับเหล่านี้

ด้านที่ 2 ด้านคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นถือมั่นในความถูกต้องดีงาม ความซื่อสัตย์จริงใจ ขยัน อดทน และมีระเบียบวินัย โดยตรงทำให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความโปร่งใสคณะผู้บริหารและพนักงานส่วนตำบลยึดถือหลักการนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่ชุมชน

ด้านที่ 3 หลักความโปร่งใส ได้แก่ การสร้างความวางใจซึ่งกันและกันระหว่างเทศบาล กับประชาชนในตำบล โดยปรับกลไกการทำงานของตำบล ให้มีความโปร่งใสมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาประชาชนสามารถเข้าใจง่าย ประชาชนในตำบลเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

ด้านที่ 4 หลักการมีส่วนร่วม ได้แก่การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของตำบล และเสนอความคิดเห็นต่างๆ ไม่ว่าจะเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาของตำบล การเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณ การร่วมเป็นกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง

ด้านที่ 5 หลักความรับผิดชอบ ได้แก่การตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบต่อชุมชน การใส่ใจในปัญหาสาธารณะของชุมชนและกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา ซึ่งในการบริหารงานของตำบลปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนอย่างแท้จริง

ด้านที่ 6 หลักความคุ้มค่า ได้แก่การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยตรงทำให้ประชาชนในตำบลมีความประหยัดตามหลักการใช้ชีวิตแบบพอเพียง

สรุป ความคิดเห็น หมายถึง สภาวะของความพร้อมทางจิตซึ่งเกิดขึ้น โดยอาศัยประสบการณ์และสภาวะของความพร้อม จะเป็นตัวกำหนดทิศทางของปฏิกิริยาของบุคคลที่มีต่อบุคคล มีส่วนเกี่ยวข้องกับพฤติกรรมต่างๆ ของบุคคล เป็นสิ่งที่เกิดจากการเรียนรู้ ฉะนั้น การศึกษาและทำความเข้าใจความคิดเห็น จำเป็นต้องอาศัยทฤษฎีการเรียนรู้มาอธิบายว่าความคิดเห็นมีคุณลักษณะของการประเมิน ซึ่งเป็นคุณลักษณะที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ความ

คิดเห็นแตกต่างกันอย่างแท้จริง คุณภาพของความคิดเห็นเป็นสิ่งที่ได้จากการประเมินสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ผลก็อาจมีความคิดเห็นทางบวก (ความรู้สึกชอบ) หรือทางลบ (ความรู้สึกไม่ชอบ) ส่วนความเข้มของความคิดเห็นจะบ่งบอกถึงความมากน้อยของความคิดเห็นทางบวกหรือลบนั่น ๆ

แนวความคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล

1. ความหมาย

อนันท์ ปันยารชุน (2541 : 28) อธิบายไว้ว่า ธรรมชาติ คือ ผลลัพธ์ของการจัดการกิจกรรม ซึ่งบุคคลและสถาบันทั้งในภาครัฐและเอกชนมีผลประโยชน์ร่วมกันได้กระทำลงในหลายทาง มีลักษณะเป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจนำไปสู่การผสมผสานผลประโยชน์ที่หลากหลายและขัดแย้งกันได้ โดยสาระธรรมชาติ หรือ Good Governance คือ องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้แน่ใจว่านโยบายที่กำหนดไว้จะมีผล หมายถึงการมีบรรทัดฐาน เพื่อให้มีความแน่ใจว่า รัฐบาลจะสามารถสร้างผลงานตามสัญญาไว้กับประชาชน

ธีรยุทธ บุญมี (2541 : 1) ได้ให้ความหมายของธรรมาภิบาลว่า เป็นกระบวนการความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ ภาคสังคม ภาคเอกชน และประชาชน โดยทั่วไป ในการที่จะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ยุติธรรม และตรวจสอบได้

ปรีชา ช้างขวัญยืน (2542 : 103) ได้ให้ความหมายของธรรมาภิบาลว่า เป็นรัฐที่มุ่งความดีงาม ความมีศีลธรรมเป็นจุดหมายสูงสุด ความมั่งคั่งของรัฐมีไว้เพื่อกระจายทรัพย์สินไปสู่คนทุกหมู่เหล่า ไม่ให้เดือดร้อนเรื่องการอุปโภค บริโภค ในนโยบายด้านเศรษฐกิจนั้นต้องได้ทรัพย์สิน มาด้วยความชอบธรรม และมีส่วนเกื้อกูลประชาชน การใช้ทรัพย์สินก็ต้องใช้โดยธรรม มุ่งสิ่งที่เป็นธรรมเป็นความดี สนับสนุนให้คนประพฤติดี ควบคู่กับความดีไม่ใช่ทรัพย์สิน ด้วยเหตุนี้ธรรมาภิบาลจึงมุ่งเน้นสร้างคนให้มีคุณงามความดี ให้บุชชาคุณงามความดีมากกว่าจะเน้นระบอบการปกครอง

ปรีชา เวสารัชช์ (2542 : 45) กล่าวถึง ในความหมายของการบริหารจัดการที่ดีซึ่งหมายถึง กลไกการทำงานของหน่วยงานใด ๆ ไม่ว่ารัฐบาล ระบบราชการ หรืออะไรก็ตามที่มีรูปแบบวิธีการบริหารจัดการที่ดี โดยพิจารณาถึงสามเรื่องหลัก ๆ ได้แก่ หลักการที่ดี วิธีการที่

ดีและผลลัพธ์ที่ดีมีคุณภาพด้วย ก็จะต้องมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เป็นธรรม โปร่งใส และมีความรับผิดชอบ

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ (2542 : 10) ได้ให้ความหมายของธรรมาภิบาลว่าเป็นระบบโครงสร้าง กระบวนการและความสัมพันธ์ของภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชนสังคมในการบริหารจัดการเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของรัฐซึ่งเป็นการบริหารจัดการที่ดีสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน (2546 : 58) ได้ให้ความหมายว่า ธรรมาภิบาล (Good Governance) หรือระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหมายถึง แนวทางการจัดระเบียบเพื่อให้สังคมของประเทศทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาชนสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุขและตั้งอยู่ในหลักความถูกต้อง เป็นธรรมตามหลักพื้นฐานบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

สุดจิต นิमितกุล (2543 : 2-4) กล่าวว่า การสร้างระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและสังคมที่ดีให้เกิดขึ้นต้องมีการปฏิรูบบทบาทหน้าที่ โครงสร้างและกระบวนการทำงานของหน่วยงานและกลไกการบริหารภาครัฐ ให้เป็นกลไกการบริหารทรัพยากรของสังคมที่โปร่งใสชัดเจนเป็นธรรม มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และสมรรถสูง ในการนำการบริการของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีคุณภาพ มุ่งเน้นการเปลี่ยนแปลงทัศนคติ ค่านิยม และสามารถร่วมกับประชาชนและภาคเอกชนได้อย่างราบรื่น

โดยสรุปธรรมาภิบาลเป็นหลักการงานเพื่อบริหารงานจัดการทรัพยากรองค์กรแนวใหม่ ที่ก่อให้เกิดความเชื่อตรง ความเป็นธรรม ความสุจริต ซึ่งการสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นมาได้นั้นต้องอาศัยความโปร่งใส มีความรับผิดชอบ ถูกตรวจสอบได้ ละการมีส่วนร่วมของประชาชนและสังคมอย่างเท่าเทียมกัน อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล

2. องค์ประกอบของธรรมาภิบาล

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน (2546 : 60 – 64) ได้สรุปสาระสำคัญอันเป็นหลักพื้นฐานของธรรมาภิบาล (Good Governance) หรือระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ด้วยหลัก 6 ประการ ดังนี้

2.1 หลักนิติธรรม ความหมายของนิติธรรม ได้แก่ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ใช้ในองค์การเป็นข้อตกลงร่วมกันและการบังคับใช้ กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับดังกล่าวต้องเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับจากสมาชิกทุกฝ่ายในองค์กร กฎ และข้อบังคับเหล่านั้นต้องนำมาซึ่งความ

เสมอภาคของสมาชิกในองค์กร รวมทั้งสร้างภาพเอื้อต่อการควบคุมและพัฒนาสังคมนั้นด้วย
แนวทางในการประยุกต์ใช้หลักนิติธรรมในองค์กร

2.1.1 ให้ความรู้แก่สมาชิกในองค์กร เรื่องกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ สิทธิเสรีภาพ
บทบาทและความรับผิดชอบต่อสังคมในองค์กร รวมทั้งขอบเขตในการมีส่วนร่วม
ในการบริหารแบบประชาธิปไตย

2.1.2 พัฒนาบุคลากรให้มีจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรม
เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและพัฒนาการผลิตบุคลากรให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ตัวชี้วัด กฎ
ข้อบังคับระเบียบต่าง ๆ มีความเป็นธรรม สามารถปกป้องคนดีและลงโทษคนไม่ดีและมีการ
ปรับปรุง กฎข้อบังคับและระเบียบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงก็จะเป็นดัชนี
ชี้วัดที่สำคัญประการหนึ่ง

2.1.3 องค์กรและบุคลากรที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว
โปร่งใสตรวจสอบได้และได้รับการยอมรับจากประชาชน ส่วนด้านการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความ
เป็นธรรม มีความประพฤติสุจริตปราศจากคอร์รัปชั่น นอกจากนี้ขนาดองค์กร อัตรากำลังคน
และงบประมาณจะลดลง

2.1.4 สภาพสังคมในองค์กรมีข้อร้องเรียน คดีความและการฟ้องร้องรวมทั้งสถิติ
การทำผิดกฎต่าง ๆ ลดลงคนในองค์กร ตระหนักในสิทธิ หน้าที่เสรีภาพของตนเอง รู้และเข้าใจ
กฎระเบียบข้อบังคับ และมีส่วนร่วมแบบประชาธิปไตยในการแสดงความคิดเห็นในกรณีต่างๆ

2.2 หลักคุณธรรม ความหมายของคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม
การส่งเสริมสนับสนุนการทำงานให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย
ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ เป็นพลเมืองดี คือ ปฏิบัติตามมารยาทธรรม ได้แก่

สัจจะ คือ การรักษาความลับ

ทมะ คือ การรู้จักข่มใจตัวเอง

ขันติ คือ การอดทน อดกลั้นและการให้อภัย

จาคะ คือ การรู้จักละวางความชั่ว ความทุจริต

แนวทางการดำเนินการตามหลักคุณธรรม

2.2.1 สถาบันการศึกษาส่งเสริมการเรียนรู้และปลูกฝังเรื่องคุณธรรมจริยธรรมเริ่ม
จากเยาวชนในและนอกระบบการศึกษาของชาติอย่างจริงจัง

2.2.2 รมรณรงค์ใช้หลักคุณธรรม อย่างกว้างขวางจริงจัง

2.2.3 รณรงค์ให้สังคมร่วมสนับสนุนผู้ปฏิบัติที่มีคุณธรรมที่ถูกรังแก โดยผู้มีอำนาจเหนือกว่ารวมถึงการยอมรับ เชิดชูให้เกียรติ และการให้ Incentives ในรูปแบบต่าง ๆ

2.2.4 องค์กรระดับต่าง ๆ มีการจัดกิจกรรม ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกด้วยสื่อประเภทต่าง ๆ

2.2.5 ทุกหน่วยงานภาครัฐ ควรมีหลักจริยธรรมของตนเองหรือจริยธรรมแต่ละสาขาอย่างเปิดเผย

ตัวชี้วัดหลักคุณธรรม

1) การร้องเรียน หรือร้องทุกข์ในการดำเนินการเรื่องต่างๆทั้งในและนอกองค์กรลดลง

2) คุณภาพชีวิตของคนในองค์กร มีการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรในองค์กรให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3) องค์กรมีเสถียรภาพอยู่กันอย่างสงบสุข ด้วยความมีระเบียบวินัย

2.3. หลักความโปร่งใส ความหมายของความโปร่งใส คือการสร้างควมไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในองค์กร โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรให้มีความโปร่งใสดูตรวจสอบได้ เช่น บุคลากรในองค์กรจะต้องมีความโปร่งใสในการตัดสินใจในการบริหารงาน บริหารเงิน บริหารคนและมีการสื่อสารที่ดีภายในองค์กร เช่น มีการกระจายข่าวรายวันหรือรายสัปดาห์ ให้สมาชิกในองค์กรได้ทราบความเคลื่อนไหวขององค์กร

แนวทางในการสร้างความโปร่งใสในองค์กร

2.3.1 สำรวจความเห็นชอบของบุคลากรในหน่วยงานในเรื่องความโปร่งใสที่ต้องการจากบุคลากร

2.3.2 บุคลากรตระหนักในความสำคัญและปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. 2539 ปรับปรุงระบบเอกสาร ระบบสารสนเทศให้เป็นระเบียบสะดวกต่อการใช้งานและการสืบค้นตรวจสอบของประชาชน

2.3.3 จัดทำเอกสาร คู่มือเกี่ยวกับให้บริการของส่วนราชการที่เข้าใจง่ายสะดวกต่อการติดต่อกันของหน่วยงานประชาชน

2.3.4 มีระบบประชาสัมพันธ์ภายในและภายนอกองค์กร

2.3.5 สร้างทัศนคติที่ดีในการให้บริการข้อมูลข่าวสารและตอบข้อสงสัยของประชาชนตัวชี้วัดความโปร่งใส

2.4 หลักความรับผิดชอบ ความหมายของความรับผิดชอบ หมายถึง ความมุ่งมั่น และตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถให้บรรลุผลสำเร็จสอดคล้องตามกฎหมาย ระเบียบ ขององค์กรปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกต่อหน้าที่ สังคม ประชาชนและประเทศชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้รับบริการและส่วนรวมเป็นสำคัญ รวมทั้งยอมรับผลที่เกิดจาก การปฏิบัติงานดังกล่าวทั้งที่เป็นผลดีและผลเสีย ตลอดจนพร้อมแสดงข้อเท็จจริงใน การประกอบภารกิจต่อสาธารณชนสามารถชี้แจงเหตุผลได้และพร้อมรับการตรวจสอบ จากสาธารณะ

แนวทางในการดำเนินการตามหลักความรับผิดชอบ

2.4.1 ผู้บังคับบัญชาเป็นแบบอย่างที่ดีรวมทั้งการสร้างแบบอย่างที่ดีด้วยการยก ย่องและส่งเสริมความประพฤติของบุคคลที่เป็นแบบอย่างที่ดี

2.4.2 สร้างความรับผิดชอบของตนเอง โดยใช้การมีส่วนร่วมมีระบบตรวจสอบ และการประเมินผลที่น่าเชื่อถือได้

2.4.3 ส่งเสริมผู้มีความสามารถโดยการให้รางวัลและลงโทษที่เหมาะสมรวมทั้ง ในการจูงใจด้วยค่าตอบแทนและอื่น

ตัวชี้วัดเรื่องความรับผิดชอบ

1) ได้รับการยอมรับและความพึงพอใจจากผู้รับบริการและผู้เกี่ยวข้อง

2) ผลการปฏิบัติงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

3) คุณภาพของงานทั้งด้านปริมาณ ความถูกต้อง ครบถ้วนรวมทั้งจำนวน ความผิดพลาดที่เกิดจากการปฏิบัติงานและจำนวนการเรียกร้องหรือการกล่าวหาที่ได้รับ

2.5 หลักความมีส่วนร่วม ความหมายของความมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาส ให้ประชาชนหรือบุคคลในองค์กรทุกระดับ เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบจากการ บริหารงานหรือดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรได้ร่วมรับรู้ ร่วมแสดงความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ รวมทั้งร่วมสนับสนุน ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามสิ่งที่ตนเองได้ร่วมตัดสินใจ

แนวทางการสร้างความมีส่วนร่วม

2.5.1 องค์กรต้องกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจน พร้อมทั้งออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับให้บุคลากรในองค์กรถือปฏิบัติ รวมทั้งพัฒนากลไก ระบบการทำงานและการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพเพื่อเอื้อต่อการสนับสนุนให้บุคลากรในองค์กรและประชาชนมีส่วน ร่วมอย่างกว้างขวาง

2.5.2 การกระจายอำนาจ การบริหารจัดการส่วนบุคคลตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้บุคคลสามารถบริหารภารกิจตามบทบาทหน้าที่ได้อย่างตรงความต้องการ

2.5.3 รณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรและประชาชนเห็นคุณค่าและความสำคัญของการมีส่วนร่วม

2.5.4 จัดทำข้อมูลชี้แนะแนวทางการมีส่วนร่วมในงาน / โครงการต่างๆรวมทั้งให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวข้องอย่างเพียงพอ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชน ซึ่งจะทำให้การมีส่วนร่วมนั้นมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

2.5.5 แสดงผลลัพธ์จากการเข้ามามีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมให้ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนได้ทราบพร้อมทั้งมีรางวัลตอบแทนแก่เจ้าของความคิดเห็นที่นำไปสู่การปฏิบัตินั้น ๆ

2.5.6 สร้างหลักประกันในความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นหรือวิพากษ์วิจารณ์การดำเนินงานขององค์กร

ตัวชี้วัดหลักความมีส่วนร่วม

- 1) ความสัมฤทธิ์ผลของโครงการต่าง ๆ รวมถึงการประหยัดงบประมาณ
- 2) ความพึงพอใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือผู้ได้รับผลกระทบ
- 3) จำนวนผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นหรือจำนวนข้อเสนอแนะหรือเสนอ

ข้อคิดเห็นจากบุคลากร/ผู้เกี่ยวข้อง/ประชาชนในการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ รวมถึงคุณภาพของการมีส่วนร่วม

3.6 หลักความคุ้มค่า ความหมายของหลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม รวมทั้งการรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้มีความยั่งยืน

แนวทางการดำเนินการตามหลักความคุ้มค่า

6.3.1 ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรต้องให้ความสำคัญ

6.3.2 ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้สั้นหรือเบ็ดเสร็จในขั้นตอนเดียว เพื่อให้สะดวกและรวดเร็ว

6.3.3 ปฏิบัติงานอย่างประหยัดทรัพยากร ประหยัดเวลาภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

6.3.4 กำหนดมาตรฐานการทำงาน ในหน้าที่และเป้าหมายให้ชัดเจน

6.3.5 สร้างระบบความคุ้มค่า และรายงานผลการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่อการตรวจสอบ

6.3.6 นำเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการทำงาน

6.3.7 เปิดโอกาสให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการเสนอแนะวิธีการต่าง ๆ ที่นำไปสู่
ความคุ้มค่า

6.3.8 รับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอก เพื่อนำมาปรับปรุงการทำงาน
ในองค์กร

6.3.9 ให้ความสำคัญกับระบบติดตามประเมินผลและควรประกาศให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง
และประชาชนทราบเป็นระยะ ๆ

6.3.10 ให้ระบบการประเมินการปฏิบัติงาน (RBM) และใช้ในการจัดสรร
งบประมาณเป็นเครื่องมือในการพิจารณางบประมาณในโครงการ

6.3.11 จัดสรรงบประมาณตามผลสัมฤทธิ์ของงาน

6.3.12 ปรับปรุงระเบียบปฏิบัติให้สอดคล้องกับความคุ้มค่า

6.3.13 ให้รางวัลหน่วยงาน/กลุ่ม/บุคลากรที่ดำเนินการในวิธีดังกล่าวได้อย่าง
ถูกต้องคุ้มค่าที่สุด

ตัวชี้วัดในหลักความคุ้มค่า

- 1) ความพึงพอใจของผู้รับบริการ
- 2) ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

สรุปว่า ธรรมภิบาล คือ เครื่องมือ ทำหน้าที่เป็นกลไก แนวทางการดำเนินงาน
ที่เชื่อมโยงกันของภาคเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง โดยเน้นความจำเป็นของการสร้างความ
ร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน อย่างจริงจังต่อเนื่อง เพื่อให้ประเทศมีพื้นฐานระบอบ
ประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง มีความชอบธรรมของกฎหมาย มีเสถียรภาพ มีโครงสร้างและ
กระบวนการการบริหารที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ อันจะ
นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน ธรรมภิบาลจึงเป็นเครื่องมือที่ควรนำมาใช้ในการทำงาน
ของกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อให้การจัดการมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล และบรรลุ
เป้าหมายตามวัตถุประสงค์ของการจัดการของกองทุนสวัสดิการต่อไป

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จิตสุภา จำปา (2548 : 88) ทำการศึกษากระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชน : กรณีศึกษา กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านคีรีวง อำเภอสถานสกา จังหวัดนครศรีธรรมราช พบว่า กระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชนคีรีวง โดยกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านคีรีวงมีความ สอดคล้องกับทฤษฎีการบริหารงานสมัยใหม่โดยมีโครงสร้างที่มีความยืดหยุ่นและเน้นคุณค่า ของความเป็นมนุษย์ ซึ่งกระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชนของชุมชนคีรีวง มีหัวใจในการ บริหารจัดการอยู่ 3 ส่วนคือ คน งาน และเงิน การบริหารจัดการคน คือ การเสริมสร้างกระตุ้น ให้คนทำงานและร่วมมือ ร่วมใจ ทำงาน การบริหารจัดการงาน คือการออกแบบงานให้มี กระบวนการเสริมสร้างการเรียนรู้และการมีส่วนร่วม รวมถึงระบบการวางแผนการ ติดต่อดสื่อสาร การจัดองค์กรและกฎระเบียบที่ครอบคลุมเรื่องงาน และมีการบริหารจัดการเงิน อย่างชัดเจน ซึ่งสะท้อนมิติความสัมพันธ์เชิงโครงสร้าง และความสัมพันธ์เชิงสังคมอย่างเป็น พลวัตริ โดยมีข้อกำหนดเกี่ยวกับ โครงสร้างหน้าที่ และบทบาทอย่างชัดเจนขณะเดียวกันก็ให้ ความสำคัญกับ สัมพันธภาพ ความร่วมแรงร่วมใจในการดำเนินกิจกรรม นอกจากนี้ชุมชน คีรีวงยังมีความพิเศษในส่วนที่มีปัจจัยภายใน ซึ่งเป็นต้นทุนที่ดี อันได้แก่ ทุนทางธรรมชาติ ทุนทางสังคมและวัฒนธรรม และทุนทางการเงิน ส่วนปัจจัยภายนอกคือ ปัจจัย ด้านสังคมและ วัฒนธรรม ด้านเทคโนโลยี และด้านเศรษฐกิจ มีส่วนสนับสนุนและเสริมสร้างความพออยู่ พอกิน พอออมให้ชาวคีรีวงได้ องค์ประกอบต่างๆ เหล่านี้ทำให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต บ้านคีรีวงสามารถดำเนินการมาได้กว่า 25 ปี และสามารถจัดสวัสดิการชุมชน เพื่อสร้างความ มั่นคงทางสังคมให้กับคนในชุมชนได้อย่างต่อเนื่อง

ฉลองนพ อัมพรัตน์ (2550 : 100-101) ทำการศึกษาการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล ของเทศบาลในเขตอำเภออมลาคไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัยพบว่า 1) การปฏิบัติตามหลัก ธรรมาภิบาลในด้านนิติธรรมโดยรวมอยู่ในระดับมาก จำนวนสองด้าน ได้แก่ด้านนิติธรรม และด้านคุณธรรมอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า ตามลำดับ 2) เปรียบเทียบระดับการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลในเขตอำเภออมลาคไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรในหน่วยงานที่มีเพศ ระดับการศึกษา และ ประสบการณ์ทำงานแตกต่างกัน บุคลากรในหน่วยงานที่มีเพศ และระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติในระดับ 0.05

ยกเว้นบุคลากรในหน่วยงานที่มีอายุและประสบการณ์ทำงานแตกต่างกันพบว่าการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานทั้ง 6 ด้านให้การเสนอแนะว่า 1) ด้านหลักนิติธรรม ผู้บริหารควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้มากที่สุด 2) ด้านหลักคุณธรรม ควรมีการประเมินความดีความชอบด้วยความยุติธรรมและทั่วถึง การสร้างขวัญกำลังใจกับพนักงานและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในองค์กรให้มากที่สุด 3) ด้านหลักความยุติธรรม ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าตรวจสอบการทำงานให้มากที่สุด 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลเหมาะสม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ ผู้บริหารควรดำเนินงานตามนโยบายที่วางไว้ ควรดำเนินการแก้ไขข้อผิดพลาดต่าง ๆ โดยเร็ว และดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ของเทศบาลให้มีประโยชน์สูงสุด 6) ด้านหลักความคุ้มค่า ควรใช้งบอย่างประหยัด ควรมีการประหยัดวัสดุอุปกรณ์สำนักงานหรือปริมาณการใช้ไม่ให้ฟุ่มเฟือย

วาสนา ธรรมจักร (2550 : 59-64) ศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของพนักงานประจำองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดแพร่ โดยผลการศึกษา พบว่าสภาพการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล 6 ด้าน คือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ้มค่า ภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า หลักความโปร่งใส เป็นลำดับแรก รองลงมาคือหลักความรับผิดชอบ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักการมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่าตามลำดับ

ชวน ทองไทยสิน (2551 : 99) ทำการศึกษาแนวทางการจัดบริการสวัสดิการชุมชน: กรณีศึกษาชุมชนร่วมใจพัฒนาเขตประเวศ กรุงเทพมหานคร พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีการใช้บริการสวัสดิการชุมชนที่คณะกรรมการชุมชนจัดให้แก่สมาชิกในด้านศูนย์ประสานงานชุมชน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อโครงการบ้านมั่นคง บริการศูนย์กีฬา บริการศูนย์อาสาสมัครสาธารณสุข ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวันเรียนในชุมชน เป็นจำนวนมาก และด้านที่ใช้น้อย ได้แก่ ศูนย์ประชาสัมพันธ์กลุ่มอาสาสมัครป้องกันภัยของชุมชน กลุ่มฝึกอาชีพ บริการกลุ่มผู้สูงอายุของชุมชน บริการห้องสมุดชุมชน กองทุนกู้ยืมเพื่อการยังชีพ และกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา และกลุ่มตัวอย่างต้องการให้คณะกรรมการจัดสวัสดิการชุมชนใน 7 ด้าน คือ บริหารด้านการศึกษา บริการด้านสุขภาพอนามัย บริการด้านที่อยู่อาศัย และบริการด้านนันทนาการ

โดยเสนอให้จัดบริการด้านสุขภาพอนามัยเป็นอันดับแรก และเสนอแนะให้คณะกรรมการจัดบริการสวัสดิการชุมชนให้แก่สมาชิกโดยเริ่มจากความต้องการที่มากที่สุดก่อน จากนั้นจึงพัฒนาไปสู่ความต้องการในด้านอื่นๆ โดยอาจให้หน่วยงานภายนอกเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการชุมชนให้มากขึ้นตามความสามารถและความสนใจ เพื่อให้เกิดความรู้สึกร่วมกันของชุมชนร่วมกัน

กฤษนิษฐิ์ คำรงค์สกุล (2552 : 102) ทำการศึกษาแนวทางการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนสู่ความยั่งยืน ศึกษาเฉพาะกรณี: กองทุนสวัสดิการชุมชนในจังหวัดนครนายก พบว่ากองทุนสวัสดิการชุมชนในจังหวัดนครนายก ก่อสร้างขึ้นในปี 2550 มีจำนวนคณะกรรมการ 11-15 คน มีการประชุมกรรมการและสมาชิกเดือนละ 1 ครั้ง ซึ่งกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เข้าร่วมการประชุมทุกครั้ง โดยการบริหารงานกองทุนเป็นไปตามหลักการบริหารงานกองทุนสวัสดิการชุมชน และพบปัญหาในด้านการบริหารงานน้อย ข้อเสนอแนะจากการศึกษา ได้แก่ การกำหนดนโยบายร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดและพัฒนาสวัสดิการชุมชน ในการสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชนให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง โดยสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ได้อย่างง่ายดายและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเตรียมความพร้อมให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน “หน้าใหม่” ที่อยู่ในระยะเริ่มก่อตั้ง ด้วยการสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชนและบริบทที่เกี่ยวข้อง รวมถึงปลูกฝังธรรมาภิบาลเพื่อให้การบริหารงานเป็นไปในทิศทางที่ถูกที่ควรอันจะก่อให้เกิดการก้าวไปสู่ความยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป

อรทัย ใจแก้ว (2553 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาพบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เป็นหน่วยงานการปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล สามารถดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้ตามกฎหมาย มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งจังหวัดการศึกษาครั้งนี้มีความมุ่งหมาย 1) เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา 2) เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา โดยจำแนกตามเพศ ระดับการปฏิบัติงาน ระดับการศึกษาและอายุราชการ และ 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา โดยใช้กรอบแนวคิดหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาปรากฏดังนี้

1) ข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา โดยรวมและจำแนกตาม เพศ ระดับปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ระดับการศึกษา และอายุราชการ เห็นว่ามีการปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมและเป็นรายด้าน 6 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า อยู่ในระดับปานกลาง 2. ข้าราชการที่มีเพศและระดับการศึกษาต่างกัน โดยรวมและเป็นรายด้านทุกด้านเห็นว่าการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน ส่วนข้าราชการที่มีระดับปฏิบัติการปฏิบัติ 2 ด้านคือ ด้านหลักความมีส่วนร่วมและด้านหลักความรับผิดชอบต่อแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และข้าราชการที่มีอายุราชการต่างกัน เห็นว่าการปฏิบัติโดยรวมเป็นรายด้าน 5 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ยกเว้นด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน .05

อรรลยา นรินทร์ (2554 : 97 – 99) ทำการศึกษาเรื่อง สภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย 1) เพื่อศึกษาสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย 2) เพื่อศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยด้านบุคคลที่มีต่อสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคายจากผลการศึกษาสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย สรุปผลได้ดังนี้ ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 30 – 39 ปี มีสถานภาพสมรส มีการศึกษาระดับปริญญาตรี รายได้ต่อเดือนอยู่ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท ปฏิบัติงานในฝ่ายราชการประจำ และมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานอยู่ระหว่าง 4-6 ปี ตอนที่ 2 สภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย โดยรวมและรายด้านทั้ง 6 ด้าน อยู่ในระดับมาก ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเปรียบเทียบปัจจัยด้านบุคคลที่มีต่อสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย พบว่า 3.1 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีเพศชาย เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้านทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบต่อ และด้านหลักความ

คุ่มค่ามากกว่าบุคลากรเพศหญิง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 3.2 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอายุต่างกัน เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน แต่บุคลากรที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลด้านหลักคุณธรรม มากกว่าบุคลากรที่มีอายุระหว่าง 20-29 ปี และบุคลากรที่มีอายุระหว่าง 30-39 ปี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 3.3 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้มากกว่า 20,000 บาท เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน คือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักคุณธรรม และด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักนิติธรรม มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน 5,000-10,000 บาท และ 10,001-20,000 บาท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 3.4 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มี สถานภาพ ต่างกัน เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้าน ไม่แตกต่างกัน 3.5 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีระดับการศึกษาต่างกัน โดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความ โปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน แต่บุคลากรที่มีระดับการศึกษานุปริญญาหรือเทียบเท่า เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหาร 3.6 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีตำแหน่งที่มีตำแหน่งฝ่ายบริหาร เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า มากกว่า ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายราชการประจำอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 3.7 บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงานต่างกัน เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้าน 4 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความ โปร่งใส ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน แต่บุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 1-3 ปี เห็นว่า มีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรม มากกว่าบุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงานน้อยกว่า 1 ปี และบุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 6 ปีขึ้นไป อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 และบุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีระยะเวลา

ในการปฏิบัติงาน 4-6 ปี เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักคุณธรรม มากกว่าบุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 6 ปี ขึ้นไป อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05

ภูมิ อุทรักษ์ (2555 : 88-89) ทำการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล ที่มีต่อการบริหารงานตาม หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ดการศึกษาคั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด 2) เปรียบเทียบความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามตำแหน่ง และอบต.ที่สังกัด และ 3) ศึกษาข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง ผลการศึกษาพบว่า 1) การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมและรายด้าน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้านเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักการมีส่วนร่วม ตามลำดับ 2) การเปรียบเทียบความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามตำแหน่ง และอบต.ที่สังกัด มีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน 3) ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ โพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยเรียงลำดับความถี่จากมากไปหาน้อย คือ จัดให้มีเวทีประชาคมเพื่อเปิด โอกาสให้ประชาชนและพนักงานแสดงความคิดเห็นและซักถามอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง จัดให้มีกล่องรับข้อคิดเห็น ข้อร้องเรียน ไว้ให้กับประชาชนได้แสดงความคิดเห็น มีการแบ่งแยกหน้าที่ในการปฏิบัติงานของพนักงานอย่างชัดเจน จัดให้มีการอบรมพนักงานและสมาชิก อบต.ให้มีความรู้ด้านกฎหมาย มากขึ้น ต้องมีการประเมินผลงานตาม โครงการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนิน การในทุกปี และปรับกลไกวิธีการทำงาน ให้มีความโปร่งใส เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ตรงไปตรงมาให้ประชาชนรู้ถึงข้อมูลที่เป็นจริง และสามารถตรวจสอบได้ ตามลำดับ

จิราวรรณ ไชยทองศรี (2556 : 56-57) วิจัยเรื่องความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ปรากฏผลการศึกษาดังนี้ 1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่าผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 399 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 267 คน คิดเป็นร้อยละ 66.9 ประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม จำนวน 191 คน คิดเป็นร้อยละ 47.9 และอาศัยอยู่ในหมู่ที่ 2 จำนวน 67 คน คิดเป็นร้อยละ 16.8 2. ระดับความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษา พบว่า 2.1 ระดับความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ด้านกระบวนการขั้นตอนและวิธีการจ่ายเงิน สิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุ ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาแยกเป็นรายด้าน พบว่า (2.1.1) ด้านกระบวนการขั้นตอนและวิธีการจ่ายเงิน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับมาก 8 ข้อ และอยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ ข้อ 8 ประชาชนรู้สึกพอใจในการบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม) ข้อ 2 ประชาชนรู้สึกพอใจกับการจัดกิจกรรมออกเยี่ยมเยียนผู้สูงอายุ ข้อ 7 ประชาชนรู้สึกพอใจกับความเหมาะสมของจำนวนเงินที่ได้รับ ตามลำดับ (2.1.2) ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับมาก 7 ข้อ และอยู่ในระดับ ปานกลาง 1 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ ข้อ 4 ประชาชนรู้สึกพอใจกับการอำนวยความสะดวกการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ข้อ 3 ประชาชนรู้สึกพอใจกับการแนะนำขั้นตอนการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ข้อ 7 ประชาชนรู้สึกพอใจกับความรู้ ความสามารถของเจ้าหน้าที่ ตามลำดับ 2.1.3 ด้านสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับมาก 6 ข้อ และอยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ ข้อ 1 อบต.มีการจัดมุมกาแฟ/น้ำดื่มให้กับผู้มารับบริการ ข้อ 6 อาคาร สถานที่ อบอุ่น, มีความสะอาด เรียบร้อย ข้อ 7 อบต. มีแผนผังผู้รับผิดชอบงานต่างๆเพื่อความสะดวกแก่ผู้มารับบริการ ตามลำดับ 3. ผลเปรียบเทียบความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามหมู่บ้าน พบว่า ผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านต่างกัน มีความ พึงพอใจในการให้บริการ

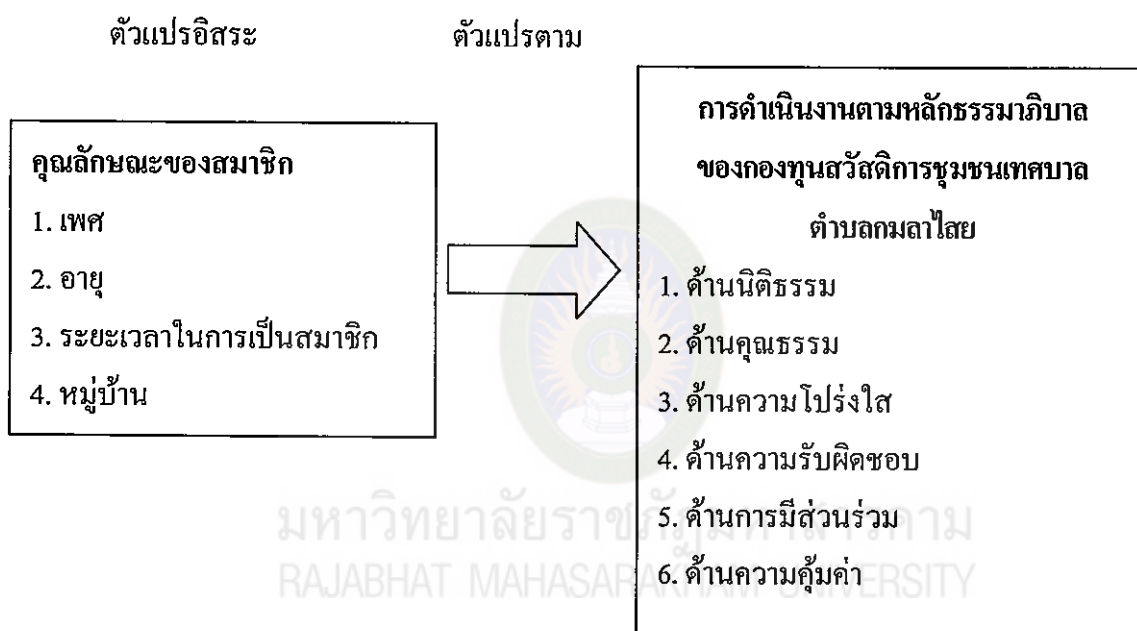
การจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองห้าง โดยรวมแล้วแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านต่างกัน มีความพึงพอใจในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองห้างแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 2 ด้าน คือ ด้านกระบวนการขั้นตอนและวิธีการจ่ายเงินและด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ส่วนด้านสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุมีความพึงพอใจในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองห้างไม่แตกต่างกัน

พรรณปพร โลกเปะ (2556 : 114) ทำการศึกษาเรื่องการดำเนินงานตามหลัก

ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความคิดของบุคลากร อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษาพบว่า (1) การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ ด้านนิติธรรม ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ ด้านความโปร่งใส ด้านคุณธรรม ด้านความคุ้มค่า ตามลำดับ (2) ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของบุคลากรท้องถิ่นที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า จำแนกตามอายุ โดยรวมและเป็นรายด้านมีความแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 จำแนกตามตำแหน่งในการปฏิบัติงาน โดยรวมพบว่ามีความคิดเห็นแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และเมื่อแยกเป็นรายด้าน พบว่า ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านความรับผิดชอบและด้านความคุ้มค่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติระดับ .05 ส่วนจำแนกตาม เพศ รายได้ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน โดยรวมและเป็นรายด้าน พบว่าไม่แตกต่างกัน (3) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมุ่งเน้นด้านนิติธรรมเพื่อให้เกิดการใช้กฎหมายให้เกิดประโยชน์สูงสุด ควรให้ความสำคัญแก่ผู้ปฏิบัติในหน้าที่ต่างๆควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารงาน หรือกิจกรรมต่างๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ควรกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้เจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน ต้องยึดหลักความรับผิดชอบต่อให้มากขึ้น ควรมีเวทีประชาคมเพื่อรับฟังปัญหาและความคิดเห็นของประชาชน ควรเน้นเรื่องการใช้ทรัพยากรให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล ตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน มีกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังนี้ การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใสหลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่า (สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. 2546 : 60-64) รายละเอียดดังนี้



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

บทที่ 3

วิธีการดำเนินการวิจัย

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุนผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการวิจัย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไปมีทั้งหมด 2,564 คน (ข้อมูล ณ 11 กรกฎาคม 2558)

2. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ กลุ่มสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรทายาแมน (Yamane, 1973 : 727 - 728) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 347 คน

$$\text{สูตร } n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

- เมื่อ n แทน จำนวนตัวอย่าง หรือขนาดของกลุ่มตัวอย่าง
N แทน จำนวนของประชากรทั้งหมด
e แทน ความคาดเคลื่อนในการสุ่มตัวอย่าง (Sampling Error)

แทนค่าสูตร

$$n = \frac{2,564}{1+2,564 (0.05)^2}$$

$$n = 347 \text{ คน}$$

ตารางที่ 1 จำนวนกลุ่มตัวอย่างสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย

ลำดับที่	สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน	ประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
1	บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลหลักเมือง	188	25
2	บ้านคุ้มใต้หมู่ที่ 2 ตำบลหลักเมือง	232	31
3	บ้านกุดกว้าง-หนองโกหมู่ที่ 3 ตำบลหลักเมือง	178	24
4	บ้านโนนสว่างหมู่ที่ 5 ตำบลหลักเมือง	215	29
5	บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลกมลาไสย	260	35
6	บ้านวังหินหมู่ที่ 4 ตำบลกมลาไสย	190	26
7	บ้านหนองบัวหมู่ที่ 5 ตำบลกมลาไสย	164	22
8	บ้านน้ำจั้นหมู่ที่ 7 ตำบลกมลาไสย	198	27
9	บ้านดอนสวรรค์หมู่ที่ 11 ตำบลกมลาไสย	257	35
10	บ้านปากน้ำหมู่ที่ 12 ตำบลกมลาไสย	276	38
11	บ้านปากบ่าวหมู่ที่ 14 ตำบลกมลาไสย	191	25
12	บ้านเมืองใหม่หมู่ที่ 15 ตำบลกมลาไสย	215	29
	รวม	2,564	347

ที่มา : สำนักงานเทศบาลตำบลกมลาไสย (2557 : 11)

3. การสุ่มตัวอย่าง

เมื่อได้จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 347 คน ผู้วิจัยจึงทำการสุ่มตัวอย่างอีกชั้นหนึ่งเป็นการสุ่มแบบง่าย (Sample Random Sampling) ด้วยวิธีการจับสลาก (Lottery Method) โดยทำสลากรายชื่อและจับสลากขึ้นมาทีละ 1 รายชื่อ เมื่อได้รายชื่อใดแล้วก็ทำการจดบันทึกไว้ แล้วนำสลากกลับไปในกล่องตามเดิม เพื่อให้ มีโอกาสถูกเลือกเท่า ๆ กัน และทำการจับสลากอีกจนครบตามจำนวนกลุ่มตัวอย่าง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถามปลายเปิดและปลายปิด แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน และหมู่บ้าน มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check List)

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามความคิดเห็นของสมาชิกเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) มี 5 ระดับ โดยมีเกณฑ์การให้คะแนนดังนี้

ระดับความคิดเห็นมากที่สุด	คิดเป็น	5	คะแนน
ระดับความคิดเห็นมาก	คิดเป็น	4	คะแนน
ระดับความคิดเห็นปานกลาง	คิดเป็น	3	คะแนน
ระดับความคิดเห็นน้อย	คิดเป็น	2	คะแนน
ระดับความคิดเห็นน้อยที่สุด	คิดเป็น	1	คะแนน

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเป็นแบบสอบถามปลายเปิด เกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล

การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยดำเนินการดังนี้

1. ศึกษาแนวคิดทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ได้ศึกษา
2. สร้างแบบสอบถาม โดยกำหนดขอบข่ายของข้อความให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัยเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล
3. รวบรวมข้อความในแต่ละด้านจัดทำเป็นร่างแบบสอบถาม
4. นำแบบสอบถามฉบับร่างเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์เพื่อพิจารณาตรวจแก้ไขเนื้อหาและสำนวนภาษาที่ใช้ตลอดจนความถูกต้องเหมาะสมตามจุดมุ่งหมาย ของการวิจัย เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้ง

5. นำแบบสอบถามฉบับร่างที่ผ่านการแก้ไขแล้วเสนอผู้เชี่ยวชาญเพื่อพิจารณาความเที่ยงตรงของแบบสอบถาม โดยใช้วิธีหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (Item-Objective Congruence Index หรือ IOC) โดยกำหนดค่าต่าง ๆ ดังนี้

คะแนน -1 เมื่อผู้เชี่ยวชาญแน่ใจว่าไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย

คะแนน 0 เมื่อผู้เชี่ยวชาญไม่แน่ใจว่าสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัยหรือไม่

คะแนน +1 เมื่อผู้เชี่ยวชาญแน่ใจว่าสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย

จากผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ได้แก่

5.1 นายณรงค์ คุณนพพิทักษ์กุล วุฒิการศึกษา ร.ป.ม. รัฐประศาสนศาสตร์ ตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านเนื้อหา

5.2 นางวิรงรอง ศรีพอ วุฒิการศึกษา กศ.ม ภาษาไทย ตำแหน่งครูวิทยฐานะชำนาญการพิเศษสังกัด โรงเรียนกาฬสินธุ์พิทยาสัย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต 1 เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา

5.3 นางรักชนก โพธิ์สกล วุฒิการศึกษา ศษ.ม.การวัดและประเมินผลการศึกษา ตำแหน่งวิทยฐานะชำนาญการพิเศษสังกัด โรงเรียนพินิจราษฎร์บำรุง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต 2 เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านวัดผลและประเมินผล

ผู้เชี่ยวชาญทั้ง 3 ท่านให้คำแนะนำ และหาค่าความสอดคล้องของแบบสอบถาม ด้วยค่า IOC โดยให้ระดับความเห็นในแบบสอบถามแต่ละข้อสอดคล้องของแบบสอบถาม (IOC) มีค่าอยู่ระหว่าง 0.67 – 1.00

6. การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

6.1 นำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try-out) กับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 30 คน ที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง

6.2 การหาค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ (Reliability) โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach) (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 85-90) การหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าเท่ากับ .93

7. นำผลที่ได้รับจากการตรวจสอบคุณภาพของแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาอีกครั้งเพื่อปรับปรุงแก้ไขตามข้อแนะนำ แล้วจัดทำเป็นแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์เพื่อนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างต่อไป

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามขั้นตอนดังนี้

1. ขอนหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม เพื่อขอความร่วมมือและขออนุญาตเก็บรวบรวมข้อมูล และขออนุญาตเข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมแบบสอบถาม
2. ดำเนินการแจกแบบสอบถามกลุ่มตัวอย่างในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้ด้วยตัวผู้ศึกษาเองและผู้ช่วยวิจัยเก็บแบบสอบถาม
3. ดำเนินการรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามที่ได้รับแล้วตรวจสอบความสมบูรณ์ในการตอบแบบสอบถาม ซึ่งแบบสอบถามที่ได้รับคืนมีความสมบูรณ์ทุกฉบับ จึงได้นำแบบสอบถามไปใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลและแปรผลต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการรวบรวมประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลโดยดำเนินการดังนี้

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยใช้วิธีการประมวลผลทางสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) โดยนำข้อมูลที่รวบรวมได้มาวิเคราะห์หาค่าทางสถิติซึ่งประกอบด้วย หาค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 99-100)

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนใช้สถิติ ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) โดยนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์หาค่าทางสถิติซึ่งประกอบด้วย ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) โดยนำเสนอข้อมูลในรูปแบบตารางควบคู่กับการบรรยายและการสรุปผลการดำเนินการวิจัย สำหรับตอบวัตถุประสงค์การวิจัย ข้อที่ 1 ซึ่งได้กำหนดการให้คะแนนคำตอบขอ แบบสอบถาม ดังนี้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 99 -100)

ระดับความคิดเห็นมากที่สุด	คิดเป็น	5	คะแนน
ระดับความคิดเห็นมาก	คิดเป็น	4	คะแนน
ระดับความคิดเห็นปานกลาง	คิดเป็น	3	คะแนน
ระดับความคิดเห็นน้อย	คิดเป็น	2	คะแนน
ระดับความคิดเห็นน้อยที่สุด	คิดเป็น	1	คะแนน

จากนั้นวิเคราะห์ค่าคะแนนของแบบสอบถามโดยใช้เกณฑ์ในการแปลความหมาย ค่าเฉลี่ย ดังนี้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 99-100)

ค่าเฉลี่ย	4.51 - 5.00	หมายถึง	ระดับความคิดเห็นมากที่สุด
ค่าเฉลี่ย	3.51 - 4.50	หมายถึง	ระดับความคิดเห็นมาก
ค่าเฉลี่ย	2.51 - 3.50	หมายถึง	ระดับความคิดเห็นปานกลาง
ค่าเฉลี่ย	1.51 - 2.50	หมายถึง	ระดับความคิดเห็นน้อย
ค่าเฉลี่ย	1.00 - 1.50	หมายถึง	ระดับความคิดเห็นน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิก กองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชน เทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน โดยใช้การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One – Way ANOVA) หากพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .05 ผู้วิจัย จะทำการทดสอบเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ (Post hoc test) ด้วยวิธีการของ เซฟเฟ้ Sheffe' สำหรับตอบวัตถุประสงค์การวิจัย ข้อที่ 2

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลใช้แจกแจงความถี่ และพรรณนาความ สำหรับตอบ วัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 3

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัย ได้นำหลักสถิติมาประกอบการวิเคราะห์แบบสอบถาม ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและการวิเคราะห์ ข้อเสนอแนะของแรงจูงใจ สถิติที่ใช้ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

2. การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ใช้สถิติค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

4. วิเคราะห์เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยใช้การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One – Way ANOVA) หากพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .05 ผู้วิจัย จะทำการทดสอบเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ (Post Hoc Test) ด้วยวิธีการของ เซฟเฟ้ Sheffe'

5. การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล สถิติที่ใช้โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ด้วยการแจกแจงความถี่ แล้วนำเสนออภิปรายเชิงพรรณนา



บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล ตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ผู้วิจัยขอนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

n แทน จำนวนประชากรที่ใช้ในการวิจัย

\bar{X} แทน ค่าเฉลี่ย

S.D แทน ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

F แทน สถิติทดสอบที่ใช้ในการพิจารณา

df แทน ระดับความเป็นอิสระ

SS แทน ผลรวมของค่าความเบี่ยงเบน

MS แทน ค่าเฉลี่ยผลรวมของคะแนนเบี่ยงเบน

Sig. แทน ค่าสำคัญทางสถิติทดสอบ

* แทน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลตามขั้นตอนต่อไปนี้

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์คุณลักษณะทั่วไปของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยของเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถาม เพื่อศึกษาการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุนตามลำดับดังนี้

ตอนที่ 1 คุณลักษณะทั่วไปของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ประกอบด้วย เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย และหมู่บ้าน ดังนี้

ตารางที่ 2 คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
เพศ	186	53.80
1. ชาย	161	46.20
2. หญิง		
รวม	347	100.00
อายุ	18	5.20
1. อายุ 18 – 30 ปี	89	28.60
2. อายุ 31 – 40 ปี	159	46.00
3. อายุ 41 – 50 ปี	70	20.20
4. อายุ 50 ปีขึ้นไป		
รวม	347	100.00
ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน		
1. น้อยกว่า 1 ปี	40	11.60
2. 1 – 2 ปี	141	40.50
3. 2 – 4 ปี	127	36.70
4. 4 ปีขึ้นไป	39	11.30
รวม	347	100.00
หมู่บ้าน		
1. บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลหลักเมือง	25	7.20
2. บ้านคุ้มใต้หมู่ที่ 2 ตำบลหลักเมือง	31	9.00
3. บ้านกุดกว้าง-หนองโกหมู่ที่ 3 ตำบลหลักเมือง	24	6.90
4. บ้านโนนสว่างหมู่ที่ 5 ตำบลหลักเมือง	29	8.40
5. บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลกมลาไสย	35	10.10
6. บ้านวังหินหมู่ที่ 4 ตำบลกมลาไสย	26	7.50
7. บ้านหนองบัวหมู่ที่ 5 ตำบลกมลาไสย	22	6.90
8. บ้านน้ำจั้นหมู่ที่ 7 ตำบลกมลาไสย	27	7.80
9. บ้านดอนสวรรค์หมู่ที่ 11 ตำบลกมลาไสย	35	9.80
10. บ้านปากน้ำหมู่ที่ 12 ตำบลกมลาไสย	38	10.70

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
11. บ้านฟากปาวหมู่ที่ 14 ตำบลกมลาไสย	25	7.20
12. บ้านเมืองใหม่หมู่ที่ 15 ตำบลกมลาไสย	29	8.40
รวม	347	100.00

จากตารางที่ 2 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชายจำนวน 186 คน คิดเป็นร้อยละ 53.80 และเพศหญิง จำนวน 160 คิดเป็นร้อยละ 46.20 30 เมื่อจำแนกตามอายุ ส่วนใหญ่อยู่ระหว่าง 41 – 50 ปี จำนวน 159 คน คิดเป็นร้อยละ 46.00 อายุระหว่าง 31 – 40 ปี จำนวน 99 คน คิดเป็นร้อยละ 28.60 อายุ 50 ปี ขึ้นไป จำนวน 70 คน คิดเป็นร้อยละ 20.20 และระหว่างอายุ 18 – 30 ปี จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 5.20 เมื่อจำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ส่วนใหญ่มีระยะเวลา ระหว่าง 1-2 ปี จำนวน 140 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 ระหว่าง 2-4 ปี จำนวน 127 คน คิดเป็นร้อยละ 36.70 น้อยกว่า 1 ปี จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 11.60 และระยะเวลา 4 ปีขึ้นไป จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 11.30 เมื่อจำแนกตามหมู่บ้าน ส่วนใหญ่บ้านปากน้ำหมู่ที่ 12 ตำบลกมลาไสย จำนวน 38 คน คิดเป็นร้อยละ 10.70 บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลกมลาไสย จำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 10.10 บ้านดอนสวรรค์หมู่ที่ 11 ตำบลกมลาไสย จำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 9.80 บ้านคุ้มใต้หมู่ที่ 2 ตำบลหลักเมือง จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 9.00 บ้านโนนสว่างหมู่ที่ 5 ตำบลหลักเมือง จำนวน 29 คน คิดเป็นร้อยละ 8.40 บ้านเมืองใหม่หมู่ที่ 15 ตำบลกมลาไสย จำนวน 29 คน คิดเป็นร้อยละ 8.40 บ้านน้ำจั้นหมู่ที่ 7 ตำบลกมลาไสย จำนวน 27 คน คิดเป็นร้อยละ 7.80 บ้านวังหินหมู่ที่ 4 ตำบลกมลาไสย จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 7.50 บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลหลักเมือง จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 7.20 บ้านฟากปาวหมู่ที่ 14 ตำบลกมลาไสย จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 7.20 บ้านกุดกว้าง-หนองโกหมู่ที่ 3 ตำบลหลัก จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 6.90 และบ้านหนองบัวหมู่ที่ 5 ตำบลกมลาไสยจำนวน 22 คน คิดเป็นร้อยละ 6.90

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน

ตารางที่ 3 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน โดยรวมและรายด้าน

ข้อ	การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	ด้านนิติธรรม	3.56	0.47	มาก
2	ด้านคุณธรรม	3.80	0.39	มาก
3	ด้านความโปร่งใส	3.69	0.38	มาก
4	ด้านการมีส่วนร่วม	3.98	0.54	มาก
5	ด้านความรับผิดชอบ	4.12	0.43	มาก
6	ด้านความคุ้มค่า	4.10	0.70	มาก
โดยรวม		3.88	0.30	มาก

จากตารางที่ 3 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.88$; S.D. = 0.30) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ ($\bar{X} = 4.12$; S.D. = 0.43) ด้านหลักความคุ้มค่า ($\bar{X} = 4.10$; S.D. = 0.70) ด้านหลักการมีส่วนร่วม ($\bar{X} = 3.98$; S.D. = 0.54) ด้านหลักคุณธรรม ($\bar{X} = 3.80$; S.D. = 0.39) ด้านหลักความโปร่งใส ($\bar{X} = 3.69$; S.D. = 0.38) และด้านหลักนิติธรรม ($\bar{X} = 3.56$; S.D. = 0.47) ตามลำดับ

ตารางที่ 4 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน
สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล
ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านนิติธรรม

ข้อ	ด้านนิติธรรม	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	การดำเนินงาน โดยยึดหลักการและการปฏิบัติตาม กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน อย่างเคร่งครัด	3.42	0.77	ปานกลาง
2	กฎ ระเบียบที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ขึ้นมีความถูกต้องชัดเจน มีเหตุผล มีความทันสมัย ได้รับการยอมรับจากสมาชิกกองทุน การพิจารณาเรื่องใด ๆ นั้นยึดตามกฎหมาย	3.35	0.65	ปานกลาง
3	กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นหลัก โดยไม่เลือกปฏิบัติ	3.43	0.67	มาก
4	สนับสนุนให้บุคลากรท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติ ตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน	3.67	0.82	มาก
5	มีการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรท้องถิ่น ปฏิบัติตน ตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน	3.95	0.82	
โดยรวม		3.56	0.47	มาก

จากตารางที่ 4 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล
ตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน
ด้านนิติธรรม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.56$; S.D. = 0.47) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า
อยู่ในระดับมาก 2 ข้อ คือข้อ 5 มีการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรท้องถิ่น ปฏิบัติตนตาม
กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน ($\bar{X} = 3.95$; S.D. = 0.82) ข้อ 4 สนับสนุนให้บุคลากร
ท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน ($\bar{X} = 3.67$; S.D. = 0.82)
อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ข้อ คือข้อ 3 การพิจารณาเรื่องใด ๆ นั้นยึดตามกฎหมาย
กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นหลัก โดยไม่เลือกปฏิบัติ ($\bar{X} = 3.43$; S.D. = 0.67)
ข้อ 2 กฎ ระเบียบที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้นมีความถูกต้องชัดเจน มีเหตุผล

มีความทันสมัย ได้รับการยอมรับจากสมาชิกกองทุน ($\bar{X} = 3.42$; S.D. = 0.77)

ข้อ 1 การดำเนินงานโดยยึดหลักการและการปฏิบัติตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชนอย่างเคร่งครัด ($\bar{X} = 3.35$; S.D. = 0.65) ตามลำดับ

ตารางที่ 5 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านหลักคุณธรรม

ข้อ	ด้านหลักคุณธรรม	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	การดำเนินงานมีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความขยันหมั่นเพียร ตรงต่อเวลา และทำตนเป็นตัวอย่างที่ดี	3.83	0.76	มาก
2	การดำเนินงานมีความเสมอภาค และเป็นธรรมต่อทุกคนโดยไม่มีอคติ	3.92	0.54	มาก
3	การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต	4.15	0.58	มาก
4	มีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละเอื้อเฟื้อและมีน้ำใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมและประชาชนทั่วไป	3.65	0.82	มาก
5	การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีเหตุผลรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น	3.45	0.96	ปานกลาง
โดยรวม		3.80	0.39	มาก

จากตารางที่ 5 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนด้านหลักคุณธรรม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.80$; S.D. = 0.39) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า อยู่ในระดับมาก จำนวน 4 ข้อ คือข้อ 3 การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ($\bar{X} = 4.15$; S.D. = 0.58) ข้อ 2 การดำเนินงานมีความเสมอภาคและเป็นธรรมต่อทุกคนโดยไม่มีอคติ ($\bar{X} = 3.92$; S.D. = 0.54) ข้อ 1 การดำเนินงานมีการส่งเสริมให้

สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความขยันหมั่นเพียร ตรงต่อเวลา และทำตนเป็นตัวอย่างที่ดี ($\bar{X} = 3.83$; S.D. = 0.76) ข้อ 4 มีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ เอื้อเฟื้อและมีน้ำใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมและประชาชนทั่วไป ($\bar{X} = 3.65$; S.D. = 0.82) และอยู่ในระดับปานกลาง คือข้อ 5 การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีเหตุผลรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น ($\bar{X} = 3.45$; S.D. = 0.96) ตามลำดับ

ตารางที่ 6 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านความโปร่งใส

ข้อ	ด้านความ โปร่งใส	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	การเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศมีความถูกต้องเป็นปัจจุบันและตรงกับความเป็นจริง	3.73	0.77	มาก
2	การดำเนินงานด้านต่าง ๆ อย่างเปิดเผย ตรวจสอบได้มีข้อมูล ที่โปร่งใส	3.67	0.67	มาก
3	มีการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เป้าหมาย และทิศทางการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน	3.75	0.84	มาก
4	จัดให้มีการรายงานผลการรับจ่ายเงินและจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและเปิดเผยต่อสาธารณชน	3.61	0.75	มาก
5	จัดให้มีกลไกตรวจสอบผลการดำเนินงานและรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกกองทุน	3.69	0.63	มาก
โดยรวม		3.69	0.38	มาก

จากตารางที่ 6 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนด้านความโปร่งใส โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.69$; S.D. = 0.38) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า อยู่ในระดับมากทุกข้อ คือข้อ 3 มีการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เป้าหมาย

และทิศทางการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน ($\bar{X} = 3.75$; S.D. = 0.84)

ข้อ 1 การเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศมีความถูกต้องเป็นปัจจุบันและตรงกับความเป็นจริง

($\bar{X} = 3.73$; S.D. = 0.77) ข้อ 5 จัดให้มีกลไกตรวจสอบผลการดำเนินงานและรับฟังความ

คิดเห็นจากสมาชิกกองทุน ($\bar{X} = 3.69$; S.D. = 0.63) ข้อ 2 การดำเนินงานด้านต่าง ๆ

อย่างเปิดเผยตรวจสอบได้มีข้อมูล ที่โปร่งใส ($\bar{X} = 3.67$; S.D. = 0.67) และข้อ 4 จัดให้มี

การรายงานผลการรับจ่ายเงินและจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอผู้ที่มีส่วน

เกี่ยวข้องและเปิดเผยต่อสาธารณชน($\bar{X} = 3.61$; S.D. = 0.75) ตามลำดับ

ตารางที่ 7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน

สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล

ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านการมีส่วนร่วม

ข้อ	ด้านการมีส่วนร่วม	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	สั่งการทำงานกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยจัดให้มีคณะกรรมการ และเวทีประชาคม	3.91	0.71	มาก
2	เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการวางแผน และการกำหนดนโยบาย	3.84	0.78	มาก
3	เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน หรือปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์	4.08	0.57	มาก
4	เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในปัญหาที่สำคัญ	3.98	0.80	มาก
5	เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน	4.10	0.61	มาก
	โดยรวม	3.98	0.54	มาก

จากตารางที่ 7 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนด้านการมีส่วนร่วม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.98$; S.D. = 0.54) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า อยู่ในระดับมากทุกข้อ คือข้อ 5 เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน ($\bar{X} = 4.10$; S.D. = 0.61) ข้อ 3 เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงานหรือปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ ($\bar{X} = 4.08$; S.D. = 0.57) ข้อ 4 ($\bar{X} = 3.98$; S.D. = 0.80) ข้อ 1 สั่งการทำงานกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยจัดให้มีคณะกรรมการและเวทีประชาคม ($\bar{X} = 3.91$; S.D. = 0.71) และข้อ 2 เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการวางแผน และการกำหนดนโยบาย ($\bar{X} = 3.84$; S.D. = 0.78)ตามลำดับ

ตารางที่ 8 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านความรับผิดชอบ

ข้อ	ด้านความรับผิดชอบ	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	ยอมรับผลที่เกิดจากการตัดสินใจ และการกระทำ ทั้งผลดี ผลเสียและสามารถอธิบายเหตุผลได้	4.06	0.58	มาก
2	ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องตามรายงานผลการตรวจสอบและผลการประเมินจากฝ่ายตรวจสอบอย่างจริงจัง	3.64	0.56	มาก
3	มีการโครงสร้างองค์การบริหารงาน โดยระบุภารกิจและวัตถุประสงค์ชัดเจน	4.44	0.72	มาก
4	มีความมุ่งมั่นในการทำงานให้ประสบความสำเร็จ โดยไม่ทอดทิ้งหรือละทิ้งงาน	4.26	0.56	มาก
5	ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ถูกต้องครบถ้วน และทันกำหนดเวลา	4.17	0.54	มาก
โดยรวม		4.12	0.43	มาก

จากตารางที่ 8 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนด้านความรับผิดชอบต่อสังคม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.12$; S.D. = 0.43) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับมากทุกข้อ คือข้อ 3 การโครงสร้างองค์การบริหารงานโดยระบบภารกิจและวัตถุประสงค์ชัดเจน ($\bar{X} = 4.44$; S.D. = 0.72) ข้อ 4 มีความมุ่งมั่นในการทำงานให้ประสบความสำเร็จโดยไม่ทอดทิ้งหรือละทิ้งงาน ($\bar{X} = 4.26$; S.D. = 0.56) ข้อ 5 ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ถูกต้องครบถ้วน และทันกำหนดเวลา ($\bar{X} = 4.17$; S.D. = 0.54) ข้อ 1 ยอมรับผลที่เกิดจากการตัดสินใจ และการกระทำทั้งผลดี ผลเสียและสามารถอธิบายเหตุผลในการกระทำนั้นได้ ($\bar{X} = 4.06$; S.D. = 0.58) และข้อ 2 ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องตามรายงานผลการตรวจสอบและผลการประเมินจากฝ่ายตรวจสอบอย่างจริงจัง ($\bar{X} = 3.67$; S.D. = 0.56) ตามลำดับ

ตารางที่ 9 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ด้านความคุ้มค่า

ข้อ	ด้านความคุ้มค่า	ระดับความคิดเห็น		แปลความ
		\bar{X}	S.D.	
1	ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นคุณภาพและผลของงานเป็นสำคัญ	4.16	0.55	มาก
2	จัดให้มีระบบข้อมูลสารสนเทศถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบันตรงตามความต้องการ	3.88	0.73	มาก
3	มีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น มาใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน	4.19	0.63	มาก
4	จัดสมาชิกกองทุนให้ปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึงความถนัด ความสนใจ และความสามารถของแต่ละบุคคล	4.10	0.64	มาก
5	ส่งเสริมการนำวัสดุที่ใช้แล้ว กลับมาใช้ใหม่ หรือ ดัดแปลงให้เกิดผลผลิตใหม่	4.16	0.55	มาก
โดยรวม		4.10	0.70	มาก

จากตารางที่ 9 พบว่า ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนด้านความคุ้มค่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.10$; S.D. = 0.70) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า อยู่ในระดับมากทุกข้อ คือข้อ 3 มีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นมาใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน ($\bar{X} = 4.19$; S.D. = 0.63) ข้อ 1 ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นคุณภาพและผลของงานเป็นสำคัญ ($\bar{X} = 4.16$; S.D. = 0.55) ข้อ 5 ส่งเสริมการนำวัสดุที่ใช้แล้ว กลับมาใช้ใหม่ หรือ ดัดแปลงให้เกิดผลผลิตใหม่ ($\bar{X} = 4.16$; S.D. = 0.55) ข้อ 4 จัดสมาชิกกองทุนให้ปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึงความถนัด ความสนใจ และความสามารถของแต่ละบุคคล ($\bar{X} = 4.10$; S.D. = 0.64) และข้อ 2 จัดให้มีระบบข้อมูลสารสนเทศถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบันตรงตามความต้องการและสะดวกต่อการใช้งาน ($\bar{X} = 3.88$; S.D. = 0.73) ตามลำดับ

ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน

ตารางที่ 10 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	\bar{X}	S.D.	t	Sig
ชาย	186	3.88	.267	.018	.986
หญิง	160	3.88	.351		

จากตารางที่ 10 พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามเพศ มีระดับความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 11 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน
ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล
ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน
จำแนกตามอายุ

หลักธรรมาภิบาล	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig
ด้านนิติธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.617	3	.206	.928	.427
	ภายในกลุ่ม	75.793	342	.222		
รวม		76.410	345			
ด้านคุณธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.782	3	.261	1.684	.170
	ภายในกลุ่ม	52.924	342	.155		
รวม		53.706	345			
ด้านความโปร่งใส	ระหว่างกลุ่ม	.453	3	.151	1.009	.389
	ภายในกลุ่ม	51.156	342	.150		
รวม		51.608	245			
ด้านการมีส่วนร่วม	ระหว่างกลุ่ม	6.887	3	2.296	8.068	.000*
	ภายในกลุ่ม	97.432	342	.285		
รวม		104.318	345			
ด้านความรับผิดชอบ	ระหว่างกลุ่ม	9.969	3	3.323	20.773	.000*
	ภายในกลุ่ม	54.708	342	.160		
รวม		64.676	345			
ด้านความคุ้มค่า	ระหว่างกลุ่ม	10.917	3	3.639	7.756	.000*
	ภายในกลุ่ม	160.463	342	.469		
รวม		171.380	345			
โดยรวม	ระหว่างกลุ่ม	1.942	3	.647	7.143	.000*
	ภายในกลุ่ม	30.996	342	.091		
รวม		32.938	345			

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 11 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามอายุ โดยรวม พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 3 ด้านคือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้น ไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่ เมื่อพบความแตกต่างจึงได้ทำการทดสอบรายคู่ ดังนี้

ตารางที่ 12 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุเป็นรายคู่

จำแนกตามอายุ	\bar{X}	อายุ 18-30 ปี	อายุ 31-40 ปี	อายุ 41-50 ปี	50 ปีขึ้นไป
อายุ 18-30 ปี	4.10	-	.991	.869	.095
อายุ 31-40 ปี	4.14		-	.150	.000*
อายุ 41-50 ปี	3.98			-	.018*
50 ปีขึ้นไป	3.74				-

จากตารางที่ 12 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุเป็นรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการมีส่วนร่วม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป นอกนั้น ไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่

ตารางที่ 13 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อ
การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุเป็นรายกลุ่ม

จำแนกตามอายุ	\bar{X}	อายุ 18-30 ปี	อายุ 31-40 ปี	อายุ 41-50 ปี	50 ปีขึ้นไป
อายุ 18-30 ปี	3.98	-	.599	.047*	.498
อายุ 31-40 ปี	4.12		-	.057	.000*
อายุ 41-50 ปี	4.27			-	.000*
50 ปีขึ้นไป	3.82				-

จากตารางที่ 13 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุเป็นรายกลุ่ม พบว่าสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 18-30 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป นอกนั้นไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายกลุ่ม

ตารางที่ 14 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อ
การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความคุ้มค่า จำแนกตามอายุเป็นรายกลุ่ม

จำแนกตามอายุ	\bar{X}	อายุ 18-30 ปี	อายุ 31-40 ปี	อายุ 41-50 ปี	50 ปีขึ้นไป
อายุ 18-30 ปี	4.26	-	.999	.916	.051
อายุ 31-40 ปี	4.24		-	.743	.000*
อายุ 41-50 ปี	4.14			-	.002*
50 ปีขึ้นไป	3.76				-

จากตารางที่ 14 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความคุ้มค่า จำแนกตามอายุเป็นรายกลุ่ม พบว่าสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า

แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป นอกนั้นไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่

ตารางที่ 15 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน

หลักธรรมาภิบาล	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig
ด้านนิติธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.820	3	.273	1.237	.296
	ภายในกลุ่ม	75.590	342	.221		
รวม		76.410	345			
ด้านคุณธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.881	3	.294	1.901	.129
	ภายในกลุ่ม	52.825	342	.154		
รวม		53.706	345			
ด้านความโปร่งใส	ระหว่างกลุ่ม	2.453	3	.818	5.688	.001*
	ภายในกลุ่ม	49.156	342	.144		
รวม		51.608	345			
ด้านการมีส่วนร่วม	ระหว่างกลุ่ม	4.673	3	1.558	5.346	.001*
	ภายในกลุ่ม	99.645	342	.291		
รวม		104.318	345			
ด้านความรับผิดชอบ	ระหว่างกลุ่ม	3.317	3	1.106	6.162	.000*
	ภายในกลุ่ม	61.359	342	.179		
รวม		64.676	345			
ด้านความคุ้มค่า	ระหว่างกลุ่ม	8.181	3	2.727	5.715	.001*
	ภายในกลุ่ม	163.198	342	.477		
รวม		171.380	345			

หลักธรรมาภิบาล	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig
โดยรวม	ระหว่างกลุ่ม	2.181	3	.727	8.084	.000*
	ภายในกลุ่ม	30.757	342	.090		
รวม		32.938	345	345		

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 15 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน โดยรวมพบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนต่างกันมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01 อยู่ 4 ด้านคือ ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้น ไม่แตกต่างกัน เมื่อพบความแตกต่างจึงได้ทำการทดสอบรายคู่ ดังนี้

ตารางที่ 16 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่

ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน	\bar{X}	น้อยกว่า 1 ปี	1-2 ปี	3-4 ปี	4 ปีขึ้นไป
น้อยกว่า 1 ปี	3.81	-	.812	.127	.008*
1-2 ปี	3.74		-	.217	.011*
3-4 ปี	3.65			-	.305
4 ปีขึ้นไป	3.51				-

จากตารางที่ 16 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิก กองทุนรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มี ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนน้อยกว่า 1 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับ สมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาใน การเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 1-2 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุน ที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป นอกนั้นไม่พบความแตกต่างเป็นรายคู่

ตารางที่ 17 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความการมีส่วนร่วม จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่

ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน	\bar{X}	น้อยกว่า 1 ปี	1-2 ปี	3-4 ปี	4 ปีขึ้นไป
น้อยกว่า 1 ปี	4.04	-	.992	.888	.039*
1-2 ปี	4.07		-	.441	.002*
3-4 ปี	3.96			-	.054
4 ปีขึ้นไป	3.69				-

จากตารางที่ 17 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการมีส่วนร่วม จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิก กองทุนรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการมีส่วนร่วม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มี ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนน้อยกว่า 1 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับ สมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลา ใน การเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 1-2 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุน ที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป นอกนั้นไม่พบความแตกต่างเป็นรายคู่

ตารางที่ 18 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่

ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน	\bar{X}	น้อยกว่า 1 ปี	1-2 ปี	3-4 ปี	4 ปีขึ้นไป
น้อยกว่า 1 ปี	4.03	-	.498	.168	.555
1-2 ปี	4.14		-	.762	.012*
3-4 ปี	4.20			-	.001*
4 ปีขึ้นไป	3.89				-

จากตารางที่ 18 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนน้อยกว่า 1 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาดั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 3-4 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาดั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป นอกนั้น ไม่พบความแตกต่างเป็นรายคู่

ตารางที่ 19 แสดงผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่

ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน	\bar{X}	น้อยกว่า 1 ปี	1-2 ปี	3-4 ปี	4 ปีขึ้นไป
น้อยกว่า 1 ปี	4.12	-	.995	.984	.042*
1-2 ปี	4.15		-	.998	.002*
3-4 ปี	4.17			-	.002*
4 ปีขึ้นไป	3.67				-

จากตารางที่ 19 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนน้อยกว่า 1 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 1-2 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป และสมาชิกกองทุนสวัสดิการที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน 3-4 ปี มีความคิดเห็นแตกต่างกับสมาชิกกองทุนที่มีระยะเวลาตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป นอกนั้นไม่พบความแตกต่างเป็นรายคู่

ตารางที่ 20 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามหมู่บ้าน

หลักธรรมาภิบาล	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig
ด้านนิติธรรม	ระหว่างกลุ่ม	20.574	11	1.870	11.188	.081
	ภายในกลุ่ม	55.83	334	.167		
รวม		76.410	345			
ด้านคุณธรรม	ระหว่างกลุ่ม	25.329	11	2.303	27.103	.000*
	ภายในกลุ่ม	28.377	334	.085		
รวม		53.706	345			
ด้านความโปร่งใส	ระหว่างกลุ่ม	22.913	11	2.083	24.245	.000*
	ภายในกลุ่ม	28.696	334	.086		
รวม		51.608	345			
ด้านการมีส่วนร่วม	ระหว่างกลุ่ม	55.460	11	5.042	34.467	.055
	ภายในกลุ่ม	48.858	334	.146		
รวม		104.318	345			

หลักธรรมาภิบาล	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig
ด้านความรับผิดชอบ	ระหว่างกลุ่ม	21.564	11	1.960	15.188	.320
	ภายในกลุ่ม	43.112	334	.129		
รวม		64.676	345			
ด้านความคุ้มค่า	ระหว่างกลุ่ม	31.530	11	2.866	6.846	.115
	ภายในกลุ่ม	139.850	334	.419		
รวม		171.380	345			
โดยรวม	ระหว่างกลุ่ม	11.225	11	1.020	15.698	.000*
	ภายในกลุ่ม	21.713	334	.065		
รวม		32.938	345	345		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 20 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามหมู่บ้าน โดยรวม พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 จำนวน 2 ด้านคือ ด้านคุณธรรม และด้านความโปร่งใส นอกนั้นไม่แตกต่างกัน เมื่อพบความแตกต่างจึงได้ทำการทดสอบรายคู่ ดังนี้

จากตารางที่ 21 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านคุณธรรมจรรยาบรรณจำแนกตามหมู่บ้านรายคู่ พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านคุณธรรม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านกุดกว้างหนองโก หมู่ที่ 3 บ้านหนองบัวที่หมู่ 7 และบ้านปากน้ำที่หมู่ 10 มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการด้านคุณธรรมแตกต่างกันกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่ในทุกหมู่บ้าน นอกนั้น ไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

จากตารางที่ 22 ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความโปร่งใสจำแนกตามหมู่บ้านรายคู่ พบว่าสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านความโปร่งใสแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 โดยสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านในเมืองหมู่ที่ 5 และบ้านปากน้ำ หมู่ที่ 10 มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการ ด้านความโปร่งใส แตกต่างกับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่ในทุกหมู่บ้าน นอกนั้น ไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลมลาไสย อำเภอมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ตารางที่ 23 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลมลาไสย อำเภอมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ข้อเสนอแนะ	จำนวนความถี่ (f)
ด้านนิติธรรม	
1. ผู้บริหารและสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องศึกษากฎหมายและระเบียบ เพื่อใช้เป็นเครื่องในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย	17
2. ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีส่วนร่วมในการออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับต้องการของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เช่นการจัดประชุมหรือการทำประชาพิจารณ์หรือการแสดงประชามติ	29
3. การบริหารงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องเป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของคนทุกฝ่ายและมีความเป็นธรรมเท่าเทียมกัน	10
รวม	56

ข้อเสนอแนะ	จำนวนความถี่ (ก)
ด้านคุณธรรม	
1. ควรปลูกจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนยึดหลักความถูกต้องดีงามซื่อสัตย์ อุดมทุน จริตใจมีระเบียบวินัย ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่สังคม	28
2. ควรรณรงค์ให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนยึดหลักคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ที่ดีเป็นตัวอย่างแก่สังคม และมีความซื่อสัตย์ จริตใจ อุดมทุน มีระเบียบวินัย และปลูกจิตสำนึกให้รักองค์กรของตนเอง	21
รวม	49
ด้านหลักความโปร่งใส	
1. กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรสร้างความไว้วางใจระหว่างองค์กรและภาคประชาชน รวมทั้งการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลทั้งของสองฝ่าย	20
2. กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรมีช่องทางและกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบการใช้งบประมาณ และกำหนดช่องทางในการประชาสัมพันธ์นโยบาย	19
3. กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยตรงไปตรงมาโดยจัดให้มีการจัดระบบงานและข้อมูลข่าวสารเพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชน	11
รวม	50
ด้านหลักการมีส่วนร่วม	
1. ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนรับรู้ เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกมิติ เช่น มีส่วนร่วมคิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์ หรือแสดงประชามติ	25
2. ควรเคารพการตัดสินใจของสมาชิกฯ และประชาชนในพื้นที่ และสนองตอบความต้องการตามเจตนาของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ	10
รวม	35

ข้อเสนอแนะ	จำนวนความถี่ (f)
ด้านหลักความรับผิดชอบ	
1. ควรสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ตามกฎหมาย และฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้ทุนให้โทษต่อสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน	11
2. ผู้บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนควรใส่ใจปัญหาของสมาชิกและกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาและมีความกล้าหาญ และกล้าได้กล้าเสีย จะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงไปได้	8
3. ควรมีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐาน โดยการวางกรอบความรับผิดชอบต่อผู้มีขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงาน เพื่อความชัดเจนในการทำงานมากยิ่งขึ้น	5
รวม	24
ด้านหลักความคุ้มค่า	
1. กองทุนสวัสดิการชุมชนควรมีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น	18
2. ควรจัดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวิเคราะห์กองทุนสวัสดิการชุมชนโดยใช้หลักSWOT หาจุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรคเพื่อสร้างความพร้อมในการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน	12
รวม	30

จากตารางที่ 24 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยผู้ตอบแบบสอบถาม ได้ให้ข้อเสนอแนะเรียงลำดับความถี่สูงสุดไปหาน้อยที่สุด แยกในแต่ละด้านดังนี้

ด้านนิติธรรม (f = 56) พบว่า ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีส่วนร่วมในการออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับต้องการของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เช่นการจัดประชุมหรือการทำประชาพิจารณ์ หรือการแสดงประชามติ (f = 29) ผู้บริหารและสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องศึกษากฎหมายและระเบียบ เพื่อใช้เป็นเครื่องในการ

ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ และข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ($f = 17$)
การบริหารงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเป็นที่
ยอมรับของคนทุกฝ่ายและมีความเป็นธรรมเท่าเทียมกัน ($f = 10$)

ด้านหลักความโปร่งใส ($f = 50$) พบว่า กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรสร้างความ
ไว้วางใจระหว่างองค์กรและภาคประชาชน รวมทั้งการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลทั้ง
ของสองฝ่าย ($f = 20$) กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรมีช่องทางและกระบวนการให้ประชาชน
ตรวจสอบการใช้งบประมาณ และกำหนดช่องทางในการประชาสัมพันธ์นโยบาย ($f = 19$)
กองทุนสวัสดิการชุมชน ควรมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกกองทุน
สวัสดิการชุมชนอย่างตรงไปตรงมาโดยจัดให้มีการจัดระบบงานและข้อมูลข่าวสารเพื่อเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชน ($f = 11$)

ด้านคุณธรรม ($f = 49$) พบว่า ควรปลูกจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน
ยึดหลักความถูกต้องดีงามซื่อสัตย์ อุดมคติ จริงใจมีระเบียบวินัย ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างที่ดี
แก่สังคม ($f = 28$) ควรณรงค์ให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนยึดหลักคุณธรรมใน
การปฏิบัติหน้าที่ที่ดีเป็นตัวอย่างแก่สังคม และมีความซื่อสัตย์ จริงใจ อุดมคติ มีระเบียบวินัย
และปลูกจิตสำนึกให้รักองค์กรของตนเอง ($f = 21$)

ด้านหลักการมีส่วนร่วม ($f = 35$) พบว่า ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการ
ชุมชนรับรู้ เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกมิติ เช่น มีส่วน
ร่วมคิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์ หรือแสดงประชามติ ($f = 25$) ควรเคารพการ
ตัดสินใจของสมาชิกฯ และประชาชนในพื้นที่ และสนองตอบความต้องการตามเงื่อนไขของ
กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ($f = 10$)

ด้านหลักความคุ้มค่า ($f = 30$) พบว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนควรมีการวางแผนให้ใช้
ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น ($f = 18$) ควรจัดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวิเคราะห์
กองทุนสวัสดิการชุมชนโดยใช้หลักSWOT หาจุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรคเพื่อสร้าง
ความพร้อมในการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน ($f = 12$)

ด้านหลักความรับผิดชอบ ($f = 24$) พบว่า ควรสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุน
สวัสดิการชุมชนตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ตามกฎหมาย และฝ่ายบริหารต้องมีความกล้า
หาญที่จะให้ทุนให้โทษต่อสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อสร้างความชอบธรรมใน
การบริหารงาน ($f = 11$) ผู้บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนควรใส่ใจปัญหาของสมาชิกและ
กระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาและมีความกล้าหาญ และกล้าได้กล้าเสียจะช่วยให้สามารถ

แก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงไปได้ ($f = 8$) ควรมีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐาน โดยการวาง
กรอบความรับผิดชอบให้มีขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงานเพื่อความชัดเจนในการ
ทำงานมากยิ่งขึ้น ($f = 5$)



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ผู้วิจัยขอนำเสนอการสรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะตามลำดับดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย
2. อภิปรายผลการวิจัย
3. ข้อเสนอแนะ

สรุปผลการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัยแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์คุณลักษณะทั่วไปของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ประกอบด้วย เพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย และหมู่บ้าน ผลการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชายจำนวน 186 คน คิดเป็นร้อยละ 53.80 อายุส่วนใหญ่อยู่ระหว่าง 41 – 50 ปี จำนวน 159 คน คิดเป็นร้อยละ 46.00 มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ส่วนใหญ่อยู่ระหว่าง 1- 2 ปี จำนวน 140 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 และส่วนใหญ่อาศัยในหมู่บ้านปากน้ำหมูที่ 12 ตำบลกมลาไสย จำนวน 37 คน คิดเป็นร้อยละ 10.70

2. ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ผลการศึกษาพบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส และด้านหลักนิติธรรม ตามลำดับ

3. ผลการวิเคราะห์ที่เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศ อายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน ดังนี้

3.1 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศไม่แตกต่างกัน

3.2 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามอายุ พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 3 ด้านคือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้นไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่

3.3 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 4 ด้านคือ ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้นไม่แตกต่างกัน

3.4 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามหมู่บ้าน พบว่า โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 2 ด้านคือ ด้านคุณธรรม และด้านความโปร่งใส นอกนั้นไม่แตกต่างกัน

4. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ข้อเสนอแนะที่มีความถี่มากที่สุด คือ ด้านนิติธรรม โดยผู้ตอบแบบสอบถามได้เสนอว่า 1) ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีส่วนร่วมในการออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับต้องการของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

เช่นการจัดประชุมหรือการทำประชาพิจารณ์ หรือการแสดงประชามติ 2) ผู้บริหารและสมาชิก กองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องศึกษากฎหมายและระเบียบ เพื่อใช้เป็นเครื่องในการปฏิบัติงานให้ เป็นไปตามระเบียบ และข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย 3) การบริหารงานกองทุนสวัสดิการ ชุมชน ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของคนทุกฝ่ายและมีความเป็น ธรรมเท่าเทียมกัน ส่วนข้อเสนอแนะที่มีค่าความถี่น้อยที่สุด คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยผู้ตอบแบบสอบถามได้เสนอว่า 1) ควรสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ตามกฎหมาย และฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณ ให้โทษต่อสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน 2) ผู้บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนควรใส่ใจปัญหาของสมาชิกและกระตือรือร้นในการแก้ไข ปัญหาและมีความกล้าหาญ และกล้าได้กล้าเสียจะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงไป ได้ 3) ควรมีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐาน โดยการวางกรอบความรับผิดชอบให้มีขอบเขต ที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงานเพื่อความชัดเจนในการทำงานมากยิ่งขึ้น

อภิปรายผล

1. ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล ตำบลกมลาไสยต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุน ผลการศึกษาพบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก ทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความ คุ่มค่าด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส และด้านหลักนิติ ธรรม ตามลำดับ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย มีการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการให้บริการดูแลสมาชิกและชาวบ้านใน การบรรเทาความเดือดร้อนได้อย่างเป็นรูปธรรม คือ บรรเทาปัญหาได้จริง จับต้องได้ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สอดคล้องกับสอดคล้องกับวาสนา ธรรมจักร (2550 : 59-64) พบว่า สภาพการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล 6 ด้าน คือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความ โปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ่มค่าภาพรวมอยู่ในระดับ มาก และสอดคล้องกับภูมิ อุทักษ์ (2555 : 88-89) พบว่า ระดับความคิดเห็นของพนักงาน ส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอโพหนอง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมและรายด้าน โดยรวมเห็นด้วยอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า เห็นด้วยอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมาก

ไปหาน้อย คือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักนิติธรรมและด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักการมีส่วนร่วม ตามลำดับ และสอดคล้องกับ พรณปพร โศกแปะ (2556 : 114) ทำการศึกษาเรื่องการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความคิดของบุคลากร อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษาพบว่า (1) การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ ด้านนิติธรรม ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบต่อ ด้านความโปร่งใส ด้านคุณธรรม ด้านความคุ้มค่า ตามลำดับ

2. ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศอายุ ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกของกองทุน และหมู่บ้าน ดังนี้

2.1 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม จำแนกตามเพศ ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามเพศ มีระดับความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับ พรณปพร โศกแปะ (2556 : 114) ทำการศึกษาเรื่องการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความคิดของบุคลากร อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของบุคลากรท้องถิ่นที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า จำแนกตาม เพศ รายได้ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน โดยรวมและเป็นรายด้าน พบว่าไม่แตกต่างกัน

2.2 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามอายุ ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย

จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 3 ด้านคือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้นไม่พบความแตกต่างกันเป็นรายคู่ สอดคล้องกับ พรรณปพร โลกแปะ (2556 : 114) ทำการศึกษาเรื่องการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความคิดของบุคลากร อำเภอนองกุ้งศรี

จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของบุคลากรท้องถิ่นที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอนองกุ้งศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า จำแนกตามอายุ โดยรวมและเป็นรายด้านมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2.3 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุน ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนต่างกันมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01 อยู่ 4 ด้านคือ ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า นอกนั้นไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับอรธยา นรินทร์ (2554 : 99) ทำการวิจัยเรื่อง สภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย พบว่า บุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงานต่างกัน เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมและรายด้าน 4 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความรับผิดชอบต่อสังคมและด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน แต่บุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 1-3 ปี เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรมมากกว่าบุคลากรที่มี

ระยะเวลาในการปฏิบัติงานน้อยกว่า 1 ปี และบุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 6 ปีขึ้นไป อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 และบุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 4-6 ปี เห็นว่ามีสภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักคุณธรรม มากกว่าบุคลากรที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 6 ปี ขึ้นไป อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05

2.4 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน จำแนกตามหมู่บ้าน ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 อยู่ 2 ด้านคือ ด้านคุณธรรม และด้านความโปร่งใส นอกนั้นไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับ จีราวรรณ ไชยทองศรี (2556 : 56) วิจัยเรื่องความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ผลการเปรียบเทียบความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองห้าง โดยรวม จำแนกตามหมู่บ้านเป็นรายคู่ พบว่า ผู้สูงอายุ มีความพึงพอใจแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

ต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ข้อเสนอแนะที่มีความถี่มากที่สุด คือ ด้านนิติธรรม โดยผู้ตอบแบบสอบถามได้เสนอว่า 1) ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีส่วนร่วมในการออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับต้องการของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เช่นการจัดประชุมหรือการทำประชาพิจารณ์ หรือการแสดงประชามติ 2) ผู้บริหารและสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องศึกษากฎหมายและระเบียบ เพื่อใช้เป็นเครื่องในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ และข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย 3) การบริหารงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเป็นที่ยอมรับของคนทุกฝ่ายและมีความเป็น

ธรรมเท่าเทียมกัน ส่วนข้อเสนอแนะที่มีค่าความถี่น้อยที่สุด คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยผู้ตอบแบบสอบถามได้เสนอว่า 1) ควรสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ตามกฎหมาย และฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณให้โทษต่อสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน 2) ผู้บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนควรใส่ใจปัญหาของสมาชิกและกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาและมีความกล้าหาญ และกล้าได้กล้าเสียจะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงไปได้ 3) ควรมีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐาน โดยการวางกรอบความรับผิดชอบให้มีขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงานเพื่อความชัดเจนในการทำงานมากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

ในการวิจัยเรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ผู้วิจัยได้ข้อมูลข้อเสนอแนะแยกเป็นรายด้าน ดังนี้

1.1 ด้านนิติธรรม

1.1.1 สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย โดยเฉพาะผู้บริหารจะต้องมีการศึกษากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อนำมาปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

1.1.2 การออกข้อบัญญัติต่าง ๆ ควรรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนทุก ๆ คน มิใช่รับฟังความคิดเห็นของบุคคลเฉพาะกลุ่ม

1.1.3 ควรส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับ ขั้นตอนการดำเนินงาน

1.2 ด้านคุณธรรม

1.2.1 ผู้บริหารควรความเป็นกลางในการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชน และในการตัดสินใจไม่เอนเอียงแก่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือเห็นแก่พวกพ้องและรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

1.2.2 ควรมีความสนใจเอาใจใส่สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนและให้ยึดหลักความถูกต้องเป็นธรรม เสมอภาค แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ได้ตรงกับความต้องการ

1.3 ด้านความโปร่งใส การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของสมาชิก ยืดหยุ่น คล่องตัวเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงยั่งยืน กองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นกองทุนที่เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในพื้นที่ ด้วยความสมัครใจ

1.4 ด้านการมีส่วนร่วม

1.4.1 ผู้บริหารต้องเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน มีส่วนร่วมคิด ร่วมเสนอความคิดเห็น และไม่ขี้นำสมาชิกกองทุน

1.4.2 กองทุนสวัสดิการชุมชนจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและการตัดสินใจในเรื่องสำคัญ และเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในทุกมิติ ให้มากขึ้น

1.5 ด้านความรับผิดชอบ

1.5.1 ควรมีการดำเนินงานที่โปร่งใส การบริหารจัดการอย่างเป็นระบบโดยมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการด้านต่าง ๆ อย่างชัดเจน

1.5.2 ควรมีการกำหนดวิธีการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการในลักษณะของการถ่วงดุลที่สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน เช่น ในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการจะดำเนินการในลักษณะคณะกรรมการไม่ให้ผู้ใดผู้หนึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการเบิกจ่ายเงิน

1.6 ด้านความคุ้มค่า

1.6.1 ควรมีการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นปัจจุบันและมีความถูกต้องเพื่อลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานและง่ายต่อการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

1.6.2 ควร มีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพยากรดิน วัสดุอุปกรณ์ ฯลฯ มาใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุด

2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยในครั้งต่อไป

2.1 จากผลการวิจัยพบว่า ด้านหลักนิติธรรม ($\bar{X} = 3.56$) และด้านหลักความโปร่งใส ($\bar{X} = 3.69$) มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ดังนั้นในการวิจัยครั้งต่อไป ควรวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านนิติธรรม และด้านความโปร่งใส

2.2 จากผลการวิจัยพบว่า ข้อเสนอแนะที่มีความถี่มากที่สุด คือ ด้านนิติธรรม ดังนั้นในการวิจัยครั้งต่อไป ควรวิจัยเกี่ยวกับรูปแบบการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชน



บรรณานุกรม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

บรรณานุกรม

- กนกรัตน์ กิตติวิวัฒน์. (2543). การจัดการทุนทางสังคมในชุมชนเมืองศึกษากรณีเครือข่าย
กลุ่มออมทรัพย์บางซื่อพัฒนา. วิทยานิพนธ์ สังคมวิทยา มหาวิทยาลัย บัณฑิตวิทยาลัย
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- กุลนิษฐ์ ดำรงสกุล. (2552). แนวทางการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนสู่ความยั่งยืน
ศึกษาเฉพาะกรณี: กองทุนสวัสดิการชุมชนในจังหวัดนครนายก. วิทยานิพนธ์
สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2544). ชุมชนนิยม: ฝ่าวิกฤติชุมชนล่มสลาย. กรุงเทพฯ :
ส.เอเชีย.พลัส.
- คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.), สำนักงาน. (2543). การบริหารกิจการบ้านเมือง
ที่ดี (Good Governance) รายงานประจำปี 2541 – 2543. กรุงเทพฯ : สำนักงาน
คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน.
- จิตสุภา จำปา. (2548). กระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชน: กรณีศึกษากลุ่มออมทรัพย์
เพื่อการผลิตบ้านคิรีวง อำเภอถานอง จังหวัดนครศรีธรรมราช. วิทยานิพนธ์
สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- จิราวรรณ ไชยทองศรี. (2556). ความพึงพอใจของผู้สูงอายุในการให้บริการการจ่ายเบี้ยยังชีพ
ขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์.
การศึกษาค้นคว้าอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย
ราชภัฏมหาสารคาม.
- ฉลองนพ อัมพรรัตน์. (2550). การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบล
ในเขตอำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- ชวน ทองไทยสิน. (2551). แนวทางการจัดบริการสวัสดิการชุมชน : กรณีศึกษาชุมชนร่วมใจ
พัฒนาเขตประเวศ กรุงเทพมหานคร. สารนิพนธ์ สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช. (2541). Good Governance กับการปฏิรูปการศึกษาการปฏิรูปการเมือง.
ม.ป.ท.

- ชาญ รูปสม. (2548). ความสามารถขององค์กรชุมชนในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนศึกษากรณีกองทุนสวัสดิการชุมชนเมือง (กชม.). วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร.
- จีราเนตร ประชุมศักดิ์. (2551). การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีตำบลบ้านฝ้อ อำเภอนองเรือ จังหวัดขอนแก่น. การศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ. (2544). สวัสดิการโดยภาคชุมชน (1) : กลุ่มออมทรัพย์. สำนักงานกองทุน สนับสนุนการวิจัย. กรุงเทพฯ : เอดิชั่นเพรส โปรดักส์.
- เทศบาลตำบลกมลาไสย. (2557). สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลกมลาไสย (ประจำปี 255). กภาพสินธุ์ : สำนักทะเบียนท้องถิ่น.
- เทศบาลตำบลกมลาไสย. (2554). ข้อบังคับกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์. กภาพสินธุ์ : กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย.
- ธีรยุทธ บุญมี. (2541). ธรรมนูญแห่งชาตินิติศาสตร์กัญหายนะประเทศไทย. กรุงเทพฯ : สายธาร.
- นพมาศ ธีรเวทิน. (2542). จิตวิทยาสังคมกับชีวิต. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- นำใจ อุทร์ภย์. (2548). ความพึงพอใจของสมาชิกองค์กรการเงินชุมชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการขององค์กรการเงินชุมชนในจังหวัดกาฬสินธุ์. สารนิพนธ์ คณะกรรมการมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมชิราช.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2542). การสร้างธรรมาภิบาลในสังคมไทย. กรุงเทพฯ : วิทยุชน.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2545). วิธีการสร้างสถิติสำหรับการวิจัย. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.
- บุษบง ชัยเจริญวัฒน์. (2546). รายงานการวิจัยตัวชี้วัดธรรมาภิบาล. กรุงเทพฯ : คุรุสภา.
- ปฎิมากรณ์ โคกค้อชา. (2552). การเสริมสร้างการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลบัวขาว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์. รายงานการศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- ประดิษฐ์ นัตทะยาข. (2549). การพัฒนารูปแบบการบูรณาการกองทุนชุมชน: ศึกษาเฉพาะกรณีตำบลหนองบัว อำเภอบ้านฝาง จังหวัดขอนแก่น. วิทยานิพนธ์
ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ประมวล รุจนเสรี. (2542). การบริหาร – การจัดการที่ดี. กรุงเทพฯ : อาสาศึกษาคินแดน
กรมการปกครอง.
- ประเวศ वेशี. (2541) ประชาคมตำบล. กรุงเทพฯ : มติชน.
- ปรัชญา เวสารัชช์. (2542). การปกครองท้องถิ่นของประเทศญี่ปุ่น. กรุงเทพฯ : สำนักงาน
คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน.
- ปรีชา ช้างขวัญยืน. (2542). ธรรมรัฐ – ธรรมราชา. กรุงเทพฯ : โครงการตำราคณะอักษร
ศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ปัญญา เลิศไกร. (2550). แนวคิดและรูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชนที่ประสบความสำเร็จ.
ภาคนิพนธ์ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ปิยะฉัตร ชื่นตระกูล. (2544). การประเมินบริการตามปณิกสงเคราะห์เพื่อการพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตผู้สูงอายุ. นครปฐม : สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข.
- พรรณปพร โคกแปะ. (2556). การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นตามความคิดของบุคคลากร อำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์.
วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย
มหาเมฆกุฎราชวิทยาลัย.
- พีระ เนตรวีร. (2552). วิธีการและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดสวัสดิการชุมชนของ
กองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลน้ำเกีฮัน กิ่งอำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน. สารนิพนธ์
สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม. (2550). “สวัสดิการชุมชนคนไม่ทิ้งกัน.” ข่าวชุมชน. 13(98) 4 มีนาคม
2550.
- ภูมิ อุทรักษ์. (2555). ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานตาม
หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด.
การศึกษาค้นคว้าอิสระ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย
ราชภัฏมหาสารคาม.

- ภูวิศ ประสาทไทย. (2546). กระบวนการจัดการสวัสดิการชุมชนศึกษาเฉพาะกรณีโครงการจัดสวัสดิการชุมชนเร่งด่วนเพื่อผู้ยากลำบาก (SIF MENU 5) บ้านโลกจะบกหมู่ 9 ตำบลลำโรงใหม่อำเภอสะพานทรายจังหวัดบุรีรัมย์. วิทยานิพนธ์ ศิลปะศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- เยาวดี ราชชัยกุลวิบูลย์ศรี. (2546). การประเมินโครงการ:แนวคิดและแนวปฏิบัติ. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ระวีวรรณ มนต์รีพิลา. (2549). ความคิดเห็นของกำนันต่อการจัดสวัสดิการสังคมขององค์การบริหารจังหวัดสกลนคร. สารนิพนธ์ สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2557. (2557). กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา.
- ราชบัณฑิตยสถาน. (2525). พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525. กรุงเทพฯ : อักษรเจริญทัศน์.
- เรืองวิทย์ เกษสุวรรณ. (2550). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับรัฐประศาสนศาสตร์. กรุงเทพฯ : . บพิธการพิมพ์.
- วาสนา ธรรมจักร. (2550). การศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของพนักงานประจำองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดแพร่. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรดิตถ์.
- วิชิต นันสุวรรณ. (2542). “ภูมิปัญญาชาวบ้านในงานพัฒนา,” วารสารสังคมพัฒนา. 1(3) ประจำเดือนมีนาคม 2542.
- วิศิรา รัตนสมัย. (2543). การรับข่าวสารเพื่อสร้างความตระหนักสำนึกของประชาชนเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสงขลา. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ศูนย์วิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน (ศวช.). (2552). สามัคคีชุมชนที่ตำบลปากพูน ตำบลปากพูน อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช. ขอนแก่น : คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- สงวน เทพโกษา. (2552). แนวทางการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลบางนางลี่ อำเภอมัญจาคีรี จังหวัดสมุทรสงคราม. รายงานการศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัย บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. (2546). การศึกษารูปแบบและวิธีการพัฒนาคุณธรรม และจริยธรรม. กรุงเทพฯ : สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน.
- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน. (2552). รายงานประจำปี 2552 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน. กรุงเทพฯ : พอช.
- สมหวัง พิริยานูวัฒน์. (2544). รวมบทความทางการประเมินโครงการ. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2554). แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550 – 2554). กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. (2557). รายงานการถอดบทเรียน การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประสบผลสำเร็จ : กรณีศึกษากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลยางคำ อำเภอนองเรือ จังหวัดขอนแก่น และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลตลาดเทศบาลเมืองมหาสารคาม อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม. มหาสารคาม : สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ.
- สำนักมาตรฐานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. (2548). ทิศทางและรูปแบบ การจัดสวัสดิการสังคมของประเทศไทย. กรุงเทพฯ : เทพเพ็ญวานิชย์.
- สุชา จันทน์เอม. (2542). จิตวิทยาสังคม. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : อักษรบัณฑิต.
- สุดจิต นิมิตรกุล. (2543). การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีการปกครองที่ดี. กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย.
- สุพัฒน์ กุมพิทักษ์. (2551). กองทุนสวัสดิการตำบลบ้านฝ้อ อำเภอนองเรือ จังหวัดขอนแก่น. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- เสรี พงศ์พิศ. (2536). ภูมิปัญญาชาวบ้านกับการพัฒนาชนบท. กรุงเทพฯ : อมรินทร์พริ้นติ้งกรุ๊ป.

- อภิชัย คุชฎีพฤติพันธ์. (2540). ทักษะของพนักงานสอบสวนต่อโครงการพนักงานสอบสวน
ตำแหน่งควมระดับรองสารวัตรถึงสารวัตรกับประสิทธิภาพในงานสอบสวน. ศึกษากรณี
และกองบังคับการตำรวจนครบาล 1, 2 และ 3. วิทยานิพนธ์ สังคมสงเคราะห์ศาสตร์
มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- อรรถัย ใจแก้ว. (2553). การศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดนครราชสีมา. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- อรรถยา นรินทร์. (2554). สภาพการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์
มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- อัญมณี บุรณกานนท์ และคณะ. (2548). การศึกษาทบทวนสภาวะการณ์เด็กและเยาวชนและ
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย. กรุงเทพฯ : 2548.
- อานันท์ ปันยารชุน. (2541). คนดีที่สังคมยังต้องการ. พิมพ์ครั้งที่ 3 .กรุงเทพฯ : แสงดาว
การพิมพ์.
- อุไรวรรณ แสงศร และคณะ. (2547). ระบบสวัสดิการสังคมแบบพื่นสูงกับความหลากหลาย
ทางวัฒนธรรม: กรณีศึกษาหมู่บ้านชาวเขาในเขตโครงการหลวง. รายงานการวิจัย
เชียงใหม่ : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.
- Shlefer nd Vishny.R.W. (1989). "A Survey of Corporate Governance," **Journal of Finance**.
52 (2) : 737-783.
- Yamane, Taro. (1973). **Statistics an Introductory Analysis**. 2nd Ed. New York : Harper and
Row.



ภาคผนวก ก

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

แบบสอบถามการวิจัย

แบบสอบถาม

เรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาล
ตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน

คำชี้แจง

แบบสอบถามชุดนี้จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมข้อมูลประกอบการศึกษาวิจัย
เรื่อง การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย
ตามความคิดของสมาชิกกองทุน ตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัย
ราชภัฏมหาสารคาม ขอให้ท่านพิจารณาข้อความแต่ละข้อคำถามว่าองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น
ที่ท่านสังกัดอยู่ ได้มีการดำเนินงานอยู่ในระดับใด และเลือกทำเครื่องหมายลงในช่องระดับ
ความคิดเห็นท้ายข้อคำถามแต่ละข้อ ข้อละ 1 คำตอบ (กรุณาตอบข้อคำถามทุกข้อ)

แบบสอบถามมีทั้งหมด 3 ตอน ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ข้อคำถามเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการ
ชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะ

นางสาวอุษรณัน ประทุมทิพย์
นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขารัฐประศาสนศาสตร
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจงโปรดกาเครื่องหมาย ลงใน หน้าข้อความที่ตรงกับสภาพผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ

ชาย

หญิง

2. อายุ

อายุ 18-30ปี

อายุ 31 - 40 ปี

อายุ 41 -50 ปี

อายุ 50ปีขึ้นไป

3. ระยะเวลาในการเป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย

น้อยกว่า 1 ปี

1-2 ปี

3-4 ปี

ตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป

4. หมู่บ้าน

- บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลหลักเมือง
- บ้านคุ้มใต้หมู่ที่ 2 ตำบลหลักเมือง
- บ้านกุดกว้าง-หนองโกหมู่ที่ 3 ตำบลหลักเมือง
- บ้านโนนสว่างหมู่ที่ 5 ตำบลหลักเมือง
- บ้านในเมืองหมู่ที่ 1 ตำบลกมลาไสย
- บ้านวังหินหมู่ที่ 4 ตำบลกมลาไสย
- บ้านหนองบัวหมู่ที่ 5 ตำบลกมลาไสย
- บ้านน้ำจั้นหมู่ที่ 7 ตำบลกมลาไสย
- บ้านดอนสวรรค์หมู่ที่ 11 ตำบลกมลาไสย
- บ้านปากน้ำหมู่ที่ 12 ตำบลกมลาไสย
- บ้านฟากปาวหมู่ที่ 14 ตำบลกมลาไสย
- บ้านเมืองใหม่หมู่ที่ 15 ตำบลกมลาไสย

ตอนที่ 2 การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบล
กมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน

คำชี้แจง โปรดอ่านแต่ละข้อคำถาม แล้วพิจารณาเลือกใส่เครื่องหมาย ✓ ลงในช่องระดับความ
คิดเห็นท้ายข้อข้อละเพียง 1 คำตอบ

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน	แนวทางการประเมิน				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
ด้านนิติธรรม					
1. การดำเนินงาน โดยยึดหลักการและการปฏิบัติ ตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน อย่างเคร่งครัด					
2. กฎ ระเบียบที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ขึ้นมีความถูกต้องชัดเจน มีเหตุผล มีความทันสมัย ได้รับการยอมรับจากสมาชิกกองทุน					
3. การพิจารณาเรื่องใด ๆ นั้นยึดตามกฎหมาย กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นหลัก โดยไม่เลือกปฏิบัติ					
4. สนับสนุนให้บุคลากรท้องถิ่น ยึดถือ ปฏิบัติตาม กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน					
5. มีการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรท้องถิ่น ปฏิบัติตน ตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน					
ด้านคุณธรรม					
6. การดำเนินงานมีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตรงต่อเวลา และทำตนเป็นตัวอย่างที่ดี					
7. การดำเนินงานมีความเสมอภาค และเป็นธรรม ต่อทุกคน โดยไม่มีอคติ					

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน	แนวทางการประเมิน				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
8. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต					
9. มีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วย ความเสียสละเอื้อเฟื้อและมีน้ำใจ เพื่อประโยชน์ ส่วนรวมและประชาชนทั่วไป					
10. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีเหตุผลรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น					
ด้านความโปร่งใส					
11. การเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศมีความถูกต้องเป็น ปัจจุบันและตรงกับความเป็นจริง					
12. การดำเนินงานด้านต่าง ๆ อย่างเปิดเผย ตรวจสอบได้มีข้อมูลที่โปร่งใส					
13. มีการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เป้าหมาย และทิศทางการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการ ชุมชน					
14. จัดให้มีการรายงานผลการรับจ่ายเงินและจัดทำ รายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องและเปิดเผยต่อสาธารณชน					
15. จัดให้มีกลไกตรวจสอบผลการดำเนินงานและรับ ฟังความคิดเห็นจากสมาชิกกองทุน					
ด้านการมีส่วนร่วม					
16. ตั้งกรทำงานกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยจัดให้ มีคณะกรรมการ และเวทีประชาคม					
17. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการวางแผน และการกำหนด นโยบาย					

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน	แนวทางการประเมิน				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
18. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน หรือ ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์					
19. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในปัญหาที่สำคัญ					
20. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมประเมินผลการดำเนินงานของ กองทุนสวัสดิการชุมชน					
ด้านความรับผิดชอบ 21. ยอมรับผลที่เกิดจากการตัดสินใจ และการกระทำ ทั้งผลดีผลเสียและสามารถอธิบายเหตุผลในการ กระทำนั้นได้					
22. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องตามรายงาน ผลการตรวจสอบและผลการประเมินจากฝ่าย ตรวจสอบอย่างจริงจัง					
23. มีการโครงสร้างองค์กรการบริหารงาน โดยระบุ ภารกิจและวัตถุประสงค์ชัดเจน					
24. มีความมุ่งมั่นในการทำงานให้ประสบ ความสำเร็จ โดยไม่ทอดทิ้งหรือละทิ้งงาน					
25. ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ถูกต้องครบถ้วน และทันกำหนดเวลา					
ด้านความคุ้มค่า 26. ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นคุณภาพและผล ของงานเป็นสำคัญ					

การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุน สวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย ตามความคิดของสมาชิกกองทุน	แนวทางการประเมิน				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
27. จัดให้มีระบบข้อมูลสารสนเทศถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบันตรงตามความต้องการและสะดวกต่อการ ใช้งาน					
28. มีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น ภูมิปัญญา ท้องถิ่น ทรัพย์สิน วัสดุอุปกรณ์ ฯลฯ มาใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน					
29. จัดสมาชิกกองทุน ให้ปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึง ความถนัด ความสนใจ และความสามารถของแต่ละ บุคคล					
30. ส่งเสริมการนำวัสดุที่ใช้แล้ว กลับมาใช้ใหม่ หรือ คัดแปลงให้เกิดผลผลิตใหม่					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะ

คำชี้แจงจากการตอบข้อคำถามดังกล่าวข้างต้น ท่านมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลด้านใดบ้างที่ยังไม่สมบูรณ์ ขอได้โปรดให้ข้อเสนอแนะลงในพื้นที่ว่างด้านล่าง

1. ด้านนิติธรรม

.....

.....

2. ด้านคุณธรรม

.....

.....

3. ด้านความโปร่งใส

.....

.....

4. ด้านความรับผิดชอบ

.....

.....

5. ด้านการมีส่วนร่วม

.....

.....

6. ด้านความคุ้มค่า


.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม



ภาคผนวก ข

การวิเคราะห์ค่าความสอดคล้อง (IOC) ขอบแบบสอบถาม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางภาคผนวกที่ 1 แสดงผลการประเมินของผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับกับคำดัชนีความสอดคล้อง

แบบสอบถาม	ผลการประเมินของผู้เชี่ยวชาญ			รวม	IOC	แปรผล
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3			
ข้อ 1	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 2	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 3	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 4	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 5	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 6	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 7	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 8	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 9	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 10	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 11	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 12	+1	+1	0	2	0.67	ใช้ได้
ข้อ 13	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 14	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 15	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 16	+1	0	+1	2	0.67	ใช้ได้
ข้อ 17	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 18	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 19	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 20	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 21	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 22	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 23	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 24	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้

แบบสอบถาม	ผลการประเมินของผู้เชี่ยวชาญ			รวม	IOC	แปรผล
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3			
ข้อ 25	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 26	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 27	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 28	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 29	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้
ข้อ 30	+1	+1	+1	3	1	ใช้ได้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ภาคผนวก ค
ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY


ตารางภาคผนวกที่ 2 แสดงค่าอำนาจจำแนกรายข้อและค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

ข้อ	ค่าอำนาจจำแนก (r _{xy})
ด้านนิติธรรม	.463-.816
1. การดำเนินงานโดยยึดหลักการและการปฏิบัติตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน อย่างเคร่งครัด	.650
2. กฎ ระเบียบที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้นมีความถูกต้องชัดเจน มีเหตุผล มีความทันสมัย ได้รับการยอมรับจากสมาชิกกองทุน	.762
3. การพิจารณาเรื่องใด ๆ นั้นยึดตามกฎหมาย กฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นหลัก โดยไม่เลือกปฏิบัติ	.663
4. สนับสนุนให้บุคลากรท้องถิ่น ยึดถือ ปฏิบัติตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน	.816
5. มีการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรท้องถิ่น ปฏิบัติตนตามกฎระเบียบของกองทุนสวัสดิการชุมชน	.463
ด้านคุณธรรม	.525-.611
6. การดำเนินงานมีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตรงต่อเวลา และทำตนเป็นตัวอย่างที่ดี	.601
7. การดำเนินงานมีความเสมอภาค และเป็นธรรมต่อทุกคน โดยไม่มีอคติ	.547
8. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีความซื่อสัตย์สุจริต	.563
9. มีการส่งเสริมให้สมาชิกกองทุนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละเอื้อเฟื้อและมีน้ำใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมและประชาชนทั่วไป	.525
10. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน มีเหตุผลรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น	.611

ข้อ	ค่าอำนาจจำแนก (r_{xy})
ด้านความโปร่งใส	.322-.689
11. การเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศมีความถูกต้องเป็นปัจจุบันและตรงกับความเป็นจริง	.372
12. การดำเนินงานด้านต่าง ๆ อย่างเปิดเผย ตรวจสอบได้มีข้อมูลที่โปร่งใส	.656
13. มีการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เป้าหมาย และทิศทางการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน	.689
14. จัดให้มีการรายงานผลการรับจ่ายเงินและจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและเปิดเผยต่อสาธารณชน	.484
15. จัดให้มีกลไกตรวจสอบผลการดำเนินงานและรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกกองทุน	.322
ด้านการมีส่วนร่วม	.402-.705
16. ส่งเสริมการทำงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยจัดให้มีคณะกรรมการ และเวทีประชาคม	.688
17. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการวางแผน และการกำหนดนโยบาย	.646
18. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน หรือปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์	.705
19. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในปัญหาที่สำคัญ	.402
20. เปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน	.491
ด้านความรับผิดชอบ	.239-.739
21. ขอมรับผลที่เกิดจากการตัดสินใจ และการกระทำทั้งผลดีผลเสียและสามารถอธิบายเหตุผลในการกระทำนั้นได้	.656

ข้อ	ค่าอำนาจจำแนก (r_{xy})
22. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องตามรายงานผลการตรวจสอบและผลการประเมินจากฝ่ายตรวจสอบอย่างจริงจัง	.739
23. มีการโครงสร้างองค์กรการบริหารงานโดยระบุนภารกิจและวัตถุประสงค์ชัดเจน	.481
24. มีความมุ่งมั่นในการทำงานให้ประสบความสำเร็จโดยไม่ทอดทิ้งหรือละทิ้งงาน	.239
25. ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ถูกต้องครบถ้วน และทันกำหนดเวลา	.582
ด้านความคุ้มค่า	.332-.713
26. ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นคุณภาพและผลของงานเป็นสิ่งสำคัญ	.713
27. จัดให้มีระบบข้อมูลสารสนเทศถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ตรงตามความต้องการและสะดวกต่อการใช้งาน	.544
28. มีการวางแผนให้ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น ภูมิปัญญา ท้องถิ่น ทรัพย์สิน วัสดุอุปกรณ์ ฯลฯ มาใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน	.332
29. จัดสมาชิกกองทุน ให้ปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึงความถนัด ความสนใจ และความสามารถของแต่ละบุคคล	.624
30. ส่งเสริมการนำวัสดุที่ใช้แล้ว กลับมาใช้ใหม่ หรือ คัดแปลง ให้เกิดผลผลิตใหม่	.548
รวม	.239-.816

หมายเหตุ มีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับ เท่ากับ 0.93



ภาคผนวก ง

หนังสือขอความอนุเคราะห์

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY



ที่ รศ.รปศ. ว ๐๑๖๕/๒๕๕๘

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย

เรียน นายณรงค์ คุณนพพิทักษ์กุล

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการวิจัย จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นางสาวอุษรณัน ประทุมทิพย์ รหัสประจำตัว ๕๖๘๒๖๐๐๑๐๒๐๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาราชการ ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยตามความคิดของสมาชิกกองทุน” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล
 ตรวจสอบด้านภาษา
 อื่นๆ ระบุ.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี ขอขอบคุณ
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ ลอยวิรัตน์)

รองคณบดี รักษาราชการแทนคณบดี
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

โทร. ๐๔๓-๗๒๓๕๕๕

โทรสาร ๐๔๓-๗๒๓๕๕๕

ที่ รศ.รปศ. ว ๐๑๖๕/๒๕๕๘



คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย

เรียน นางรักชนก โพธิ์สกล

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการวิจัย จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นางสาวอุษรณัณ ประทุมทิพย์ รหัสประจำตัว ๕๖๘๒๖๐๐๑๐๒๐๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาราชการ ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยตามความคิดของสมาชิกกองทุน” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล
 ตรวจสอบด้านภาษา
 อื่นๆ ระบุ.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี ขอขอบคุณ
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ ลอยวิรัตน์)

รองคณบดี รักษาการแทนคณบดี
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

ที่ รศ.รปศ.๐๑๖๖/๒๕๕๘



คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าทดลองและเก็บรวบรวมข้อมูลวิจัย

เรียน

ด้วย นางสาวอุษรณัณ ประทุมทิพย์ รหัสประจำตัว ๕๖๘๒๖๐๐๑๐๒๐๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาราชการ ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยตามความคิดของสมาชิกกองทุน” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยกับประชากรและกลุ่มตัวอย่าง คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๓๐ คน ที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง เพื่อนำข้อมูลไปทำการวิจัยให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี ขอขอบคุณ
มา ณ โอกาสนี้

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ ลอยวิรัตน์)

รองคณบดี รักษาการแทนคณบดี
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

ที่ รศ.รปศ. ว ๐๑๖๕/๒๕๕๘



คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย

เรียน นางวิจงรอง ศรีพอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการวิจัย จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นางสาวอุษรณัน ประทุมทิพย์ รหัสประจำตัว ๕๖๘๒๖๐๐๑๐๒๐๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาราชการ ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยตามความคิดของสมาชิกกองทุน” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล
 ตรวจสอบด้านภาษา
 อื่นๆ ระบุ.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี ขอขอบคุณ
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ ลอยวิรัตน์)

รองคณบดี รักษาราชการแทนคณบดี
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

โทร. ๐๔๓-๗๒๓๕๕๕

โทรสาร ๐๔๓-๗๒๓๕๕๕



ที่ รศ.รปศ.๐๑๖๗/๒๕๕๘

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บรวบรวมข้อมูลวิจัย
เรียน

ด้วย นางสาวอุษรณัน ประทุมทิพย์ รหัสประจำตัว ๕๖๘๒๖๐๐๑๐๒๐๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาราชการ ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสยตามความคิดของสมาชิกกองทุน” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยกับประชากรและกลุ่มตัวอย่าง คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อนำข้อมูลไปทำการวิจัยให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ ลอยวิรัตน์)

รองคณบดี รักษาราชการแทนคณบดี
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ – สกุล	นางสาวอุษรณัฏฐ์ ประทุมทิพย์
วันเกิด	3 มีนาคม 2526
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	189/1 หมู่ 15 ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์
ประวัติการทำงาน	
พ.ศ. 2556- ปัจจุบัน	เจ้าหน้าที่ธุรการ เทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์
พ.ศ. 2554-2556	เจ้าหน้าที่ธุรการ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งจันทน์ จังหวัดบุรีรัมย์
พ.ศ. 2552-2554	เจ้าหน้าที่ธุรการ สังกัด สพฐ.กาฬสินธุ์เขต 1
พ.ศ. 2549-2552	ตำแหน่ง Technical Support and Service บริษัท RIS จำกัด
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. 2549	สาขาระบบสารสนเทศคอมพิวเตอร์ (วท.บ.) คณะวิทยาศาสตร์และศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา
พ.ศ. 2559	สาขารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รป.ม.) คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม