

สารบัญ

หัวเรื่อง	หน้า
บทคัดย่อ	ค
ABSTRACT.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญ	ซ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญแผนภาพ.....	๓
บทที่ 1 บทนำ	1
ภูมิหลัง.....	1
คำถามการวิจัย.....	9
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	9
สมมติฐานการวิจัย.....	10
ขอบเขตของการวิจัย	10
คำนิยามศัพท์เฉพาะ	12
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	18
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	20
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	20
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	30
องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์.....	49
แนวคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ	61
แนวคิดเกี่ยวกับการนํานโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ	70
แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนํานโยบายสาธารณะ	92
สังเคราะห์ตัวแปรที่เป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการนํานโยบายไปปฏิบัติ.....	107
แนวคิดเกี่ยวกับรูปแบบ	118
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	121
กรอบแนวคิดในการวิจัย	133

หัวเรื่อง	หน้า
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	134
รูปแบบการวิจัย	134
ประชากร.....	134
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	139
การเก็บรวบรวมข้อมูล	143
การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	144
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	147
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	147
ลำดับขั้นตอนการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	148
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	149
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	291
สรุปผล.....	292
อภิปรายผล.....	297
ข้อเสนอแนะ	310
บรรณานุกรม.....	318
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย	325
ภาคผนวก ข หาค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC)	339
ภาคผนวก ค ผลการวิเคราะห์ความเชื่อมั่น (Reliability Analysis)	
ของแบบสอบถาม	344
ภาคผนวก ง ภาพประกอบการสัมภาษณ์	350
ประวัติผู้วิจัย	355

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	จำนวนประชากรจังหวัดกาฬสินธุ์ 60
2	ตัวแปรที่เป็นปัจจัยส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ 116
3	บุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 136
4	บุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด 137
5	ประชากร ที่เป็นประชาชน 138
6	ค่าระดับของความสัมพันธ์ 145
7	จำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามบุคลากรที่มี ส่วนเกี่ยวข้องกับกรนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วน จังหวัดกาฬสินธุ์ 149
8	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวม และจำแนกเป็นรายด้าน 150
9	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ 151
10	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านลักษณะ ของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติโดยรวม และจำแนกเป็นรายข้อ 153
11	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการให้ ความร่วมมือในการปฏิบัติงานโดยรวม และจำแนกเป็นรายข้อ 154
12	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านสมรรถนะ ขององค์การ โดยรวม และจำแนกเป็นรายข้อ 156

- 13 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านมาตรการควบคุม และประเมินผล โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ
- 14 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) โดยรวม และจำแนกเป็นรายชื่อ 159
- 15 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม และจำแนกเป็นรายด้าน 161
- 16 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาคนและสังคม โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ 162
- 17 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ
- 18 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ
- 19 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ
- 20 ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ 168

ตารางที่	หน้า	
21	ค่าเฉลี่ย () ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ	170
22	ข้อเสนอแนะของบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยสรุป แต่ละด้าน	172
23	ค่าสหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่างๆที่มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์	175
24	ค่าสถิติการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม ..	176
25	ค่าสถิติการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาคนและสังคม	179
26	ค่าสถิติการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	181
27	แสดงค่าสถิติการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	183
28	ค่าสถิติการวิเคราะห์ค่าถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จกับความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น	185
29	แสดงค่าสถิติการวิเคราะห์ค่าถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จกับความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	187
30	ค่าสถิติการวิเคราะห์ค่าถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จกับความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	189

ตารางที่	หน้า
<p>31 สรุป ภาพรวมความสัมพันธ์การวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณปัจจัยที่มีผลต่อ ความสำเร็จกับความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การ บริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวม</p>	<p>191</p>



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
 RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่		หน้า
1	โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด	42
2	ปัจจัยที่มีผลต่อความถูกต้องในการแปลงนโยบายของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ	78
3	ตัวแบบที่ยืดหลักเหตุผล	85
4	ตัวแบบทางด้านการจัดการ	86
5	ตัวแบบทางด้านการพัฒนาองค์กร	87
6	ตัวแบบทางกระบวนการของระบบราชการ	88
7	ตัวแบบทางการเมือง	90
8	ตัวแบบเชิงบูรณาการ	91
9	กรอบแนวคิดการวิจัย	133
10	รูปแบบการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วน จังหวัดกาฬสินธุ์	275
11	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาคนและสังคม	288
12	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	290
13	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต	292
14	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น	294
15	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	296
16	รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น	298