

1.1.6 ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ “ประชาชนเข้าใจการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นอย่างดี”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบาย และการปฏิบัติตามนโยบาย โดยอาจทำในรูปแบบของแผ่นพับ แผ่นปลิว หรือการประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อสารมวลชน ระดับท้องถิ่นและระดับชาติ หรือร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองส่วนภูมิภาคที่ได้รับเงินสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ นอกจากนี้ยังสามารถประชาสัมพันธ์ผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อนึ่งการประชาสัมพันธ์ดังกล่าวควรดำเนินการอย่างเป็นระบบ และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

1.2 วัตถุประสงค์ข้อที่ 2 เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัยพบว่า ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน สามารถนำมาเสนอแนะ ดังนี้

1.2.1 ด้านการพัฒนาคนและสังคม ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ คือ “การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่นการเรียนรู้ผ่านระบบการสื่อสาร” และ “การรักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่นป่าไม้”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต ของประชาชน โดยผ่านระบบการสื่อสารและสื่ออื่น ควรร่วมมือกับ กศน. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด หรือในบางกรณีอาจร่วมมือกับโรงเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนการรักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่นป่าไม้นั้น ควรมีการประสานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยตรงเช่นป่าไม้จังหวัด ตำรวจ และอาสาสมัครรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ รวมถึงร่วมมือกับคณะกรรมการหมู่บ้านในการอนุรักษ์ป่าอย่างจริงจัง

1.2.2 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อทุกข้ออยู่ในระดับปานกลาง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรเพิ่มงบประมาณด้านนี้ ในการนำไป พัฒนาระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ

คูแลร์กษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และจัดสร้าง เส้นทางขนถ่ายสินค้าทางการเกษตร เพราะ
ประชาชน 80 เปอร์เซ็นต์ มีอาชีพด้านการเกษตร โดยอาจร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่นกรม
ชลประทาน สำนักงานทางหลวงชนบท เป็นต้น

1.2.3 ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติด พบว่า โดยรวมและจำแนก
เป็นรายข้อทุกข้ออยู่ในระดับปานกลาง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควร ส่งเสริมชุมชนเข้มแข็งด้าน
เศรษฐกิจของครอบครัว เช่นการสร้างอาชีพ ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น สนับสนุนโรงเรียนสี
ขาวและเยาวชนสดใส การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาหยาเสพติด
การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านหยาเสพติด ทำโรงเรียนให้เป็นตัวอย่างที่
ดี เช่นการรณรงค์การเลิกบุหรี่ของครูและบุคลากรในโรงเรียนอย่างจริงจัง โดยทำโรงเรียนทุก
แห่งรวมทั้งขอความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาระดับสูง ให้สถาบันการศึกษาเป็นเขตปลอด
บุหรี่

1.2.4 ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น พบว่าโดยรวมอยู่ใน
ระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “ การส่งเสริมการสร้างหลักสูตรใน
การศึกษา ตามความสนใจของผู้เรียน” “การส่งเสริม เทคโนโลยีสารสนเทศและแหล่งเรียนรู้
ทางวิทยาศาสตร์” “การสนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน”
“การส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ภาษาต่างประเทศในการติดต่อสื่อสาร” และ“การ
ส่งเสริมประชาธิปไตยและเสรีภาพของประชาชน”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรสร้างหลักสูตรในการศึกษา
ตามความสนใจของผู้เรียนโดยเฉพาะหลักสูตรระยะสั้น ส่งเสริม เทคโนโลยีสารสนเทศและ
แหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์โดยอาจร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น นอกจากนี้ควร
สนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน โดยร่วมมือกับวิทยาลัยการ
อาชีพ หรือสถาบันอาชีวศึกษา ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ภาษาต่างประเทศ
โดยเฉพาะภาษาอาเซียน และเน้นภาษาอังกฤษเป็นพิเศษในการติดต่อสื่อสาร และ ส่งเสริมการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน

1.2.5 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยวท้องถิ่น พบว่าโดยรวม
อยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “การส่งเสริมและสนับสนุนการ
พัฒนาคุณภาพ และราคาอุตสาหกรรม ของงานจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก” “การส่งเสริมให้
มีแหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศน์ ามีจำนวนเพิ่มขึ้น” “การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ

เอกชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาด้านบริการและการท่องเที่ยว”
 “การส่งเสริมและเพิ่มช่องทางการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคและระหว่างประเทศ”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และราคาอุตสาหกรรม สินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก โดยการให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องและประสานงานกับหน่วยงานส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มสถานที่แหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศน์ รมิ จำนวนเพิ่มขึ้น โดยประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการพัฒนาเส้นทางคมนาคมที่สะดวกและปลอดภัยในการท่องเที่ยวภายในจังหวัดระหว่างภูมิภาค และระหว่างประเทศ

1.2.6 ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “การส่งเสริมและพัฒนา อนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของจังหวัดกาฬสินธุ์” “การพัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการทำเกษตรที่ยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” “การส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน” และ “การส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรเพิ่มอนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงาม เช่น ประเพณีของชาวผู้ไทย ส่งเสริมการค้าวิถีตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยเริ่มที่สถาบันการศึกษาและร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ควรส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อให้ชุมชนพึ่งตนเองได้ เช่น การให้การศึกษอบรมและฝึกอาชีพ

1.3 วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติของ ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า หากมีการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยทั้ง 3 จะสามารถทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติของ ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประสบความสำเร็จสูงขึ้น จึงได้กำหนดข้อเสนอแนะ 3 ปัจจัย ดังนี้

1.3.1 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบาย และเนื่องจากวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายมีลักษณะเป็นนามธรรม จึงต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับนโยบาย และมีความสามารถด้านการอธิบายและจิตวิทยาในการทำความเข้าใจ เช่น ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ และมีการประเมินและติดตามอย่างใกล้ชิดว่าหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีความเข้าใจวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายอย่างไร

ต้องเห็นหรือไม่

1.3.2 ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายกับทุกหน่วยงานภายในองค์กร และกับทุกหน่วยงานนอกองค์กรที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และต้องจัดทำนโยบายเป็นเอกสาร มีรายละเอียดที่ชัดเจนว่าหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัตินั้นปฏิบัติตามนโยบายใด มีขั้นตอนอย่างไร ใช้นุเคราะห์ที่มีความสามารถ หรือเชี่ยวชาญด้านใด รวมถึงกลยุทธ์ใช้ในการบริหารเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย

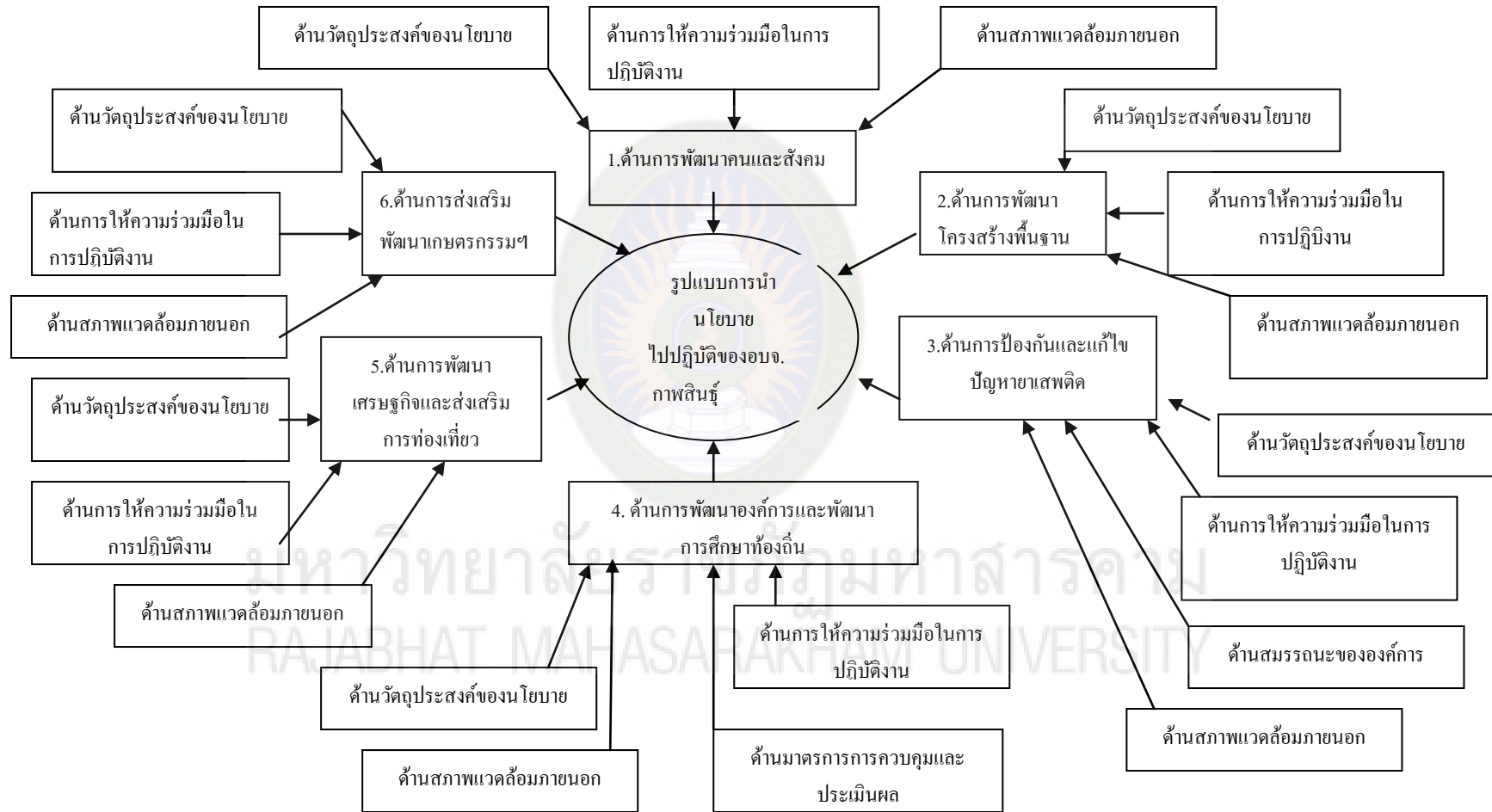
1.3.3 ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมการทำงานเป็นทีม ผู้บริหารหน่วยงานสามารถ นำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้ และมีการพัฒนาบุคลากรมีความชำนาญในการปฏิบัติงาน ที่ได้รับมอบหมาย งบประมาณมีเพียงพอ ใช้งบประมาณมีความโปร่งใส และการเบิกจ่ายงบประมาณสะดวก หน่วยงานมีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เพียงพอและทันสมัย

1.4 วัตถุประสงค์ข้อที่ 4 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการพัฒนาการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

เสนอแนะที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้าน ดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ควรจัดอบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน และหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์กรให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย ดังแผนภาพที่

1.5 วัตถุประสงค์ข้อที่ 5 เพื่อสร้างรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ในการสร้างรูปแบบ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

รูปแบบ การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปรากฏดังนี้



แผนภาพที่ 10 แสดงรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เรียกว่า “ SIRINUN MODEL”

2. ข้อเสนอแนะเพื่อทำการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรวิจัยแนวทางการพัฒนาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติของขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ สมรรถนะขององค์การ และด้านการติดตาม ควบคุมและประเมินผล

2.2 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งประเทศ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY