

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 (2550 : 112) มาตรา 281 บัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วยและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะ ได้ครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ จัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อจัดทำบริการสาธารณะตาม อำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง (มนตรี เกิดมีมูล. 2551 : 12)

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เปิดโอกาสให้ประชาชนวางแผนบริหารจัดการชุมชนของตนเอง กล่าวได้ว่า สภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ฝึกให้ประชาชนแสดงความต้องการของประชาชนให้ตรงเป้าหมายมากที่สุด เพื่อให้ทันปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับชุมชน ขององค์การบริหารส่วนตำบล อีกทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคม วัฒนธรรม โดยมีหน้าที่ต้องทำ ได้แก่จัดให้มีการบำรุงทางน้ำ และทางบก รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ ผู้พิการ คุ้มครองและดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร นอกจากนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดกิจกรรมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

ประกอบด้วยจัดให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคและการเกษตร จัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น จัดให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ จัดให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมการศึกษา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ จัดให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรและกิจการสหกรณ์ ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมครอบครัว บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร การสร้างถนน ทางเดิน และทางเท้าเป็นโครงการสาธารณูปโภคประเภทหนึ่งที่ต้องคัดกรองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำกันมาก เนื่องจากเป็น โครงการพัฒนาที่คนในท้องถิ่นมักมีความต้องการในลำดับต้นก่อน โครงการประเภทอื่น เพราะมีความสำคัญ กล่าวคือ การมีระบบสาธารณูปโภคที่ดีนอกจากจะส่งผลดี ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนแล้วระบบสาธารณูปโภคยังเป็นปัจจัยเกื้อหนุนที่ช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน เช่น เป็นปัจจัยในการผลิต ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการต่างๆ ของชุมชนออกสู่ตลาดภายนอก เป็นต้น แต่การดำเนินงานในโครงการดังกล่าว ผู้บริหารโครงการควรมีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการของการบริหารจัดการโครงการประเภทนี้บ้างพอสมควรจึงจะทำให้การดำเนินโครงการบรรลุตามเป้าหมาย เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่อย่างคุ้มค่ามากที่สุด (มนตรี เกิดมีมูล. 2551 : 12)

องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลคงขวางในปี พ.ศ. 2540 เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลคงขวางและได้ดำเนินการเพื่อจัดบริการสาธารณูปโภคสำหรับประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและหนึ่งในโครงการที่ดำเนินอยู่นั้นคือ การก่อสร้างถนน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสำหรับการสัญจรไปมาระหว่างหมู่บ้านของประชาชน และ เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น จากปรากฏการณ์ต่าง ๆ ที่ผ่านมา สามารถสะท้อนให้เห็นถึงผลการก่อสร้างด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เช่น ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการก่อสร้างถนน โครงการก่อสร้างถนน ไม่ได้มาจากความต้องการของประชาชน ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดแนวคิดในการบริหารจัดการที่ถูกต้อง ทำให้การตัดสินใจต่างๆ เป็นไปอย่างไม่เหมาะสมขาดความสมบูรณ์ครบถ้วน ทั้งในด้านหลักวิชาการและการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนโดยเห็นได้จากเสียงสะท้อนของประชาชน จากการสำรวจการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านโครงสร้างพื้นฐานตามแนวทางการพัฒนาการก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาโดยเฉพาะโครงการก่อสร้างถนน (องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง. 2553 : 28)

จากเหตุผลดังกล่าวถึงและประกอบกับผู้วิจัย ในฐานะที่เป็นผู้ปฏิบัติงานใน องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง ตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง จึงมีความสนใจที่จะวิจัย การดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัด นครพนมเพื่อจะได้นำผลของการวิจัยไปปรับประยุกต์ใช้ให้การดำเนินการใน โครงการก่อสร้าง ถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง สามารถตอบสนองต่อความต้องการและประโยชน์ ที่แท้จริงของประชาชนต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานการก่อสร้างถนน ขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานการก่อสร้างถนน ขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำแนกประชาชนตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การ บริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการวิจัย

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การ บริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับ พอใช้
2. ประชาชน จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาถึงการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การบริหาร ส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของประชาชน

2. ด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร หมายถึง หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือน ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จาก 1,646 ครัวเรือน ครัวเรือนละ 1 คน ที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม (องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง. 2556 : 5)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือน ที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปที่อยู่ในพื้นที่ตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 322 คน โดยได้จากการคำนวณตามสูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane. 1973 : 727)

3. ด้านตัวแปร

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่

3.1.1 เพศ

3.1.2 อายุ

3.1.3 ระดับการศึกษา

3.1.4 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ การดำเนินงานการก่อสร้างถนนของขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนมใน 3 ด้าน ดังนี้

3.2.1 ด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง

3.2.2 ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต

3.2.3 ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง

4. ด้านพื้นที่

เขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

5. ระยะเวลาในการวิจัย

ตั้งแต่เดือน พฤศจิกายน ถึง เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2556

นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ให้ความหมายศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องต่อไปนี้

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทหนึ่งซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในการวิจัยนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม และเรียกย่อว่า อบต.

การดำเนินงานก่อสร้างถนน หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการก่อสร้างเส้นทางคมนาคมทางบก เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและการขนส่งสินค้าและ เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการวิจัยครั้งนี้ ประกอบด้วย 3 ด้าน ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. ด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง หมายถึง การดำเนินการก่อสร้างถนนลูกรังโดยมีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนลูกรังก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนลูกรังอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการบำรุงซ่อมแซมรักษาถนนลูกรังอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการคมนาคมเมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการ ได้อย่างทันเวลาการก่อสร้างถนนลูกรังมีคุณภาพและมาตรฐาน การดำเนินงานการก่อสร้าง ถนนลูกรังที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

2. ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต หมายถึง การดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีต โดยมีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนคอนกรีตก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนคอนกรีตอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการบำรุงซ่อมแซมรักษาถนนคอนกรีตอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการคมนาคมเมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการ ได้อย่างทันเวลาการก่อสร้างถนนคอนกรีตมีคุณภาพและมาตรฐาน การดำเนินงานการก่อสร้างถนนคอนกรีตที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

3. ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง หมายถึง การดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยาง โดยมีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนลาดยางก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนลาดยางอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการบำรุงซ่อมแซมรักษาถนนลาดยางอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการคมนาคมเมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการ ได้อย่างทันเวลาการก่อสร้างถนนลาดยางมีคุณภาพและมาตรฐานการดำเนินงานการก่อสร้าง ถนนลาดยางที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

ข้อเสนอผลงานที่ได้จากการวิจัยนี้ สามารถนำเสนอต่อผู้บริหารเพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการพัฒนาโครงการก่อสร้างถนนต่างๆขององค์การบริหารส่วนตำบลได้เป็นอย่างดี ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นต่อไป



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY