

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
บทคัดย่อ	ก
ABSTRACT	ก
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฅ
สารบัญแผนภาพ	๗
สารบัญตารางภาคผนวก	ณ
สารบัญภาพภาคผนวก	ด
บทที่ 1 บทนำ	1
ภูมิหลัง	1
คำถามการวิจัย	6
วัตถุประสงค์การวิจัย	7
สมมติฐานการวิจัย	7
ขอบเขตการวิจัย	7
นิยามศัพท์เฉพาะ	10
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	13
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	14
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน	14
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารหมู่บ้าน	23
แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	33
บริบทจังหวัดหนองคาย	57
แนวคิดและหลักการเบื้องต้นของนโยบายสาธารณะ	66
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ	75

หัวข้อเรื่อง	หน้า
แนวคิดเกี่ยวกับการวัดความสำเร็จ	115
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	134
กรอบแนวคิดในการวิจัย	159
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	160
การวิจัยเชิงปริมาณเพื่อค้นหาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	161
การวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการสัมภาษณ์เพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณ	169
การวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการสนทนากลุ่ม (Focus Group) เพื่อยืนยันผลการวิจัย เชิงปริมาณ	170
บทที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล	173
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	173
ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	174
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	174
ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	174
ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัด หนองคาย	197
ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะปรับปรุงพัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	218
ส่วนที่ 4 ผลการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณด้วยการสัมภาษณ์ ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคายและจากการสนทนากลุ่ม (Focus Group) ของคณะกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดและคณะกรรมการสนับสนุน ระดับอำเภอ	225

หัวข้อเรื่อง	หน้า
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายและข้อเสนอแนะ	269
สรุปผลการวิจัย	270
อภิปรายผล	274
ข้อเสนอแนะ	286
บรรณานุกรม	294
ภาคผนวก	303
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย	304
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย	316
ภาคผนวก ค ค่าความสอดคล้องของเครื่องมือวิจัย	319
ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือวิจัย	329
ภาคผนวก จ การสนทนากลุ่ม (Focus Group)	334
ภาคผนวก ฉ หนังสือขอความอนุเคราะห์	338
ภาคผนวก ช พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2547	345
ภาคผนวก ซ ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2551	360
ประวัติผู้วิจัย	384

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	63
2 จำนวนคณะกรรมการและสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	63
3 จำนวนเงินทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	64
4 สถานการณ์เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	65
5 การกู้ยืมและการส่งเงินคืนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	66
6 เทคนิคในการประเมินผล	133
7 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	162
8 ค่าระดับของความสัมพันธ์	167
9 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง	175
10 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและ จำแนกเป็นรายด้าน	177
11 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบาย จำแนกเป็นรายข้อ	189
12 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการกำหนด ภารกิจและมอบหมายงาน จำแนกเป็นรายข้อ	180
13 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านทรัพยากร ของนโยบาย จำแนกเป็นรายข้อ	181
14 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านสมรรถนะ ขององค์กร จำแนกเป็นรายข้อ	182

15	ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ จำแนกเป็นรายข้อ	183
16	ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย จำแนกเป็นรายข้อ	184
17	ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	185
18	ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการเมือง จำแนกเป็นรายข้อ	187
19	ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านเศรษฐกิจ จำแนกเป็นรายข้อ	188
20	ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านสังคม จำแนกเป็นรายข้อ	189
21	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	190
22	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน จำแนกเป็นรายข้อ	192
23	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการจัดการแหล่งเงินทุนและประสานงาน จำแนกเป็นรายข้อ	193

24	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงิน กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองจำแนกเป็นรายชื่อ	194
25	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงิน กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการ พึ่งพาตนเอง จำแนกเป็นรายชื่อ	195
26	การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงิน กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและ ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม จำแนกเป็นรายชื่อ	196
27	ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่าง ๆ ที่มีส่วนสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ	198
28	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ โดยรวมของผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	202
29	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน	205
30	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ ด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน	207
31	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง	209
32	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง	211
33	ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและ สังคม	213
34	ภาพรวมความสัมพันธ์การวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	216

35	จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะพัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	218
----	---	-----



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
1 โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน	22
2 โครงสร้างคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	35
3 โครงสร้างคณะกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด	53
4 โครงสร้างคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ	56
5 แผนที่จังหวัดหนองคาย	59
6 ความสัมพันธ์ระหว่าง นโยบาย แผน โครงการ โครงการงาน	67
7 ความสัมพันธ์ในแนวราบระหว่างนโยบายกับแผน	67
8 ตัวแปรที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการสร้างงานให้ ชนกลุ่มน้อยในเมือง ไอ้คนแลนค์ไปปฏิบัติ : ตัวแบบจากกรณีศึกษาของเพรสแมน และวิลด์ไฟสกี	86
9 มิติของนโยบายที่ส่งผลต่อการนำไปปฏิบัติ	88
10 ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของมิเตอร์และฮอร์น : กระบวนการ นำนโยบายไปปฏิบัติ	90
11 ปัจจัยที่ส่งผลให้การนำนโยบายไปปฏิบัติประสบความสำเร็จ : ตัวแบบจาก กรณีศึกษาของยูยีน บาร์แดช	93
12 ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของซาบาเตียร์และแมชมาเนียน : กรอบการวิเคราะห์	98
13 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิภาพในการนำนโยบายไปปฏิบัติ	103
14 ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ	108
15 กรอบแนวคิดการเปลี่ยนแปลงของนโยบาย ตามแนวคิดของซาบาเตียร์	110
16 ตัวแบบการสื่อสารของการนำนโยบายไปปฏิบัติระหว่างรัฐบาลกลางกับรัฐ	113
17 กรอบแนวคิดในการวิจัย	60
18 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับผลลัพธ์	129

19	รูปแบบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	218
20	ตัวแบบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	288



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญตารางภาคผนวก

ตารางภาคผนวกที่

หน้า

- 1 การวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างข้อความถามกับวัตถุประสงค์ของปัจจัยภายใน
ที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ :
กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุน ในจังหวัดหนองคาย 320
- 2 การวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างข้อความถามกับวัตถุประสงค์ของปัจจัย
ภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ :
กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย 324
- 3 การวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างข้อความถามกับวัตถุประสงค์ของการนำ
นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุน
ในจังหวัดหนองคาย 326
- 4 ผลการทดสอบค่าความเชื่อมั่นแบบสอบถามการวิจัย ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผล
การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา
ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย 326

สารบัญภาพภาคผนวก

ภาพภาคผนวกที่	หน้า
1 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายในการวิจัย	318
2 ภาพการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ	337



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY