

## บทที่ 4

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยมีวัตถุประสงค์จะนำเสนอผลการวิจัย ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่ได้ กำหนดไว้ข้างต้น ในประเด็นดังนี้ 1) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย 2) เพื่อศึกษา ความสัมพันธ์ของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไป ปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย และ 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะปรับปรุง พัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุน ในจังหวัดหนองคาย การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยนำเสนอข้อมูลด้วยตารางประกอบการอธิบายตาม วัตถุประสงค์ของการศึกษาตามขั้นตอน ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

$N$	หมายถึง จำนวนคน
$\bar{X}$	หมายถึง ค่าเฉลี่ย (Mean)
S.D.	หมายถึง ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
R	หมายถึง สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อย่างง่าย (Pearson Product Moment Correlation Coefficient)
B	หมายถึง สัมประสิทธิ์การถดถอยปกติ
Beta	หมายถึง สัมประสิทธิ์การถดถอยมาตรฐาน
S.E.	หมายถึง ค่าความคลาดเคลื่อนมาตรฐาน (Standard Error)
R	หมายถึง สัมประสิทธิ์ถดถอยพหุคูณ (Coefficient of Regression)
$R^2$	หมายถึง ประสิทธิภาพในการพยากรณ์หรืออธิบายการผันแปร
df	หมายถึง ค่าของชั้นแห่งความเป็นอิสระ (Degree of Freedom)
Sig (2-tailed)	หมายถึง ค่านัยสำคัญทางสถิติที่คำนวณได้

## ลำดับขั้นตอนในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการประมวลผลข้อมูลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อ การวิจัย จึงได้นำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุน ในจังหวัดหนองคาย ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตอนที่ 3 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตอนที่ 4 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำ นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัด หนองคาย

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะปรับปรุงพัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ส่วนที่ 4 ผลการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณด้วยการ สัมภาษณ์ จากผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคายและการสนทนากลุ่ม (Focus Group) ของ คณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดและคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ

## ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ประกอบด้วย

## ตอนที่ 1 ลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 9 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง

(n = 397)

ตัวแปร	จำนวน(คน)	ร้อยละ
<b>เพศ</b>		
1. ชาย	152	38.29
2. หญิง	245	61.71
<b>รวม</b>	<b>397</b>	<b>100</b>
<b>อายุ</b>		
1. 20 – 29 ปี	51	12.85
2. 30 – 39 ปี	108	27.20
3. 40 – 49 ปี	125	31.49
4. 50 – 59 ปี	68	17.13
5. 60 ปี ขึ้นไป	42	10.58
6. ไม่ระบุ	3	0.75
<b>รวม</b>	<b>397</b>	<b>100</b>
<b>อาชีพ</b>		
1. เกษตรกร	134	33.75
2. ค้าขาย	44	11.08
3. รับจ้าง	89	22.42
4. ธุรกิจส่วนตัว	23	5.80
5. แม่บ้าน	28	7.05
6. ลูกจ้างเอกชนและรัฐวิสาหกิจและราชการ	38	9.57
7. พนักงานรัฐวิสาหกิจและข้าราชการ	33	8.31
8. ไม่ระบุ	8	2.02
<b>รวม</b>	<b>397</b>	<b>100</b>

ตัวแปร	จำนวน(คน)	ร้อยละ
อำเภอที่อาศัยอยู่		
1. เมือง	64	16.12
2. รัตนวาปี	40	10.08
3. เฝ้าไร่	40	10.08
4. โพนพิสัย	97	24.43
5. สระใคร	22	5.54
6. ท่าบ่อ	74	18.64
7. ศรีเชียงใหม่	23	5.79
8. สังคม	25	6.30
9. โพนีตาก	12	3.02
รวม	397	100

จากตารางที่ 9 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นเพศหญิง จำนวน 245 คน คิดเป็นร้อยละ 61.71 เป็นชาย จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 38.39 มีอายุ ระหว่าง 40 – 49 ปี จำนวน 125 คน คิดเป็นร้อยละ 31.49 รองลงมา มีอายุระหว่าง 30 – 39 ปี จำนวน 108 คน คิดเป็นร้อยละ 27.20 อายุระหว่าง 50 – 59 ปี จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 17.13 อายุระหว่าง 20 – 29 ปี จำนวน 51 คน คิดเป็นร้อยละ 12.85 อายุ 60 ปีขึ้นไป จำนวน 42 คน คิดเป็นร้อยละ 10.58 และไม่ระบุอายุจำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 0.75 มีอาชีพเป็นเกษตรกร จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 33.75 รองลงมาคือรับจ้าง จำนวน 89 คน คิดเป็นร้อยละ 22.42 ค้าขาย จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 11.08 ลูกจ้างเอกชน รัฐวิสาหกิจ และราชการ จำนวน 38 คน คิดเป็นร้อยละ 9.57 พนักงานรัฐวิสาหกิจ/ข้าราชการ จำนวน 33 คน คิดเป็นร้อยละ 8.31 แม่บ้าน จำนวน 28 คน คิดเป็นร้อยละ 7.05 ธุรกิจส่วนตัว จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 5.80 และไม่ระบุอาชีพ จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 2.02 และส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในอำเภอ โพนพิสัย จำนวน 97 คน คิดเป็นร้อยละ 24.43 รองลงมาคือ อำเภอท่าบ่อ จำนวน 74 คน คิดเป็นร้อยละ 18.64 อำเภอเมือง จำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 16.12 อำเภอรัตนวาปี อำเภอเฝ้าไร่ จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 10.08 อำเภอสังคม จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 6.30 อำเภอศรีเชียงใหม่ จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 5.79 และอำเภอโพนีตาก จำนวน 12 คน คิดเป็นร้อยละ 3.02



ตอนที่ 2 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตารางที่ 10 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

(n = 397)

ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	3.45	0.69	สูง
2. ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน	3.45	0.71	สูง
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	3.21	0.67	ปานกลาง
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	3.26	0.66	ปานกลาง
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	3.36	0.71	ปานกลาง
6. ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย	3.35	0.69	ปานกลาง
รวม	3.35	0.58	ปานกลาง

จากตารางที่ 10 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.35$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายและด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน ( $\bar{X} = 3.45$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ ( $\bar{X} = 3.36$ ) รองลงมา คือ ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย ( $\bar{X} = 3.35$ ) และด้านสมรรถนะขององค์กร ( $\bar{X} = 3.26$ )

ซึ่งจากความรู้เดิมที่เป็นการศึกษาปัจจัยในวิทยานิพนธ์ (Thesis) ที่เป็นความรู้ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน

ด้านทรัพยากรของนโยบาย ด้านสมรรถนะขององค์กร ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ และด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย

เมื่อศึกษาสังเคราะห์หรือวิเคราะห์ (Analysis) แล้วจากผลการวิจัย พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย มีอิทธิพลโดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.35$ ) อาจเป็นเพราะว่า นโยบายกองทุนหมู่บ้านมีการกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบายอย่างชัดเจนในการเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านกู้ยืมเพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายหมุนเวียนในครอบครัว ทำให้การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงานให้กับผู้ปฏิบัติงานซึ่งก็คือคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสามารถปฏิบัติงานได้ง่าย อีกทั้งยังสามารถสร้างความเข้าใจกับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานของกองทุนได้ง่ายก่อให้เกิดความร่วมมือในการปฏิบัติงาน หรือการที่นโยบายกองทุนหมู่บ้านมีทรัพยากรของนโยบาย คือ เงินกองทุนหมู่บ้าน มาจัดสรรให้กับสมาชิกผู้กู้ โดยการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสร้างความพึงพอใจให้กับสมาชิกผู้กู้ มีระบบการจัดสรรเงินที่มีประสิทธิภาพ มีความสะดวกสบายในการเบิกจ่ายเงิน และยังเป็นแหล่งเงินที่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านทุกคนสามารถเข้าถึงและเข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองได้ จึงส่งผลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ซึ่งเรื่องนี้ตามทฤษฎีของบวรศักดิ์ สุวรรณโณ (2545 : 56 – 57) กล่าวว่า การกำหนดนโยบายที่ดีจึงต้องคำนึงถึงความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบายและรายละเอียดที่เหมาะสม หรือ Sabatier and Mazmanian. (1980 : 542-545) กล่าวว่า ระดับความชัดเจนของวัตถุประสงค์นโยบาย มีความสำคัญต่อการกำหนดแนวทางการประเมินแผนงานในการป้องกันความสับสนในการปฏิบัติของข้าราชการที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และจะช่วยให้องค์กรสามารถจัดสรรทรัพยากรสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ตรงตามวัตถุประสงค์ของนโยบาย

ซึ่งจากผลการสังเคราะห์ได้ทำให้เกิดองค์ความรู้ที่ผ่านการพิสูจน์การวิจัย (Hypothesis) ได้ว่ามีปัจจัย 2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายและด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน นั้นเป็นการสะท้อนว่านโยบายจะสำเร็จสูงจะต้องให้ความสำคัญในการกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบายและมาตรฐานของนโยบายให้ชัดเจน ไม่ให้เกิดความซับซ้อนหรือสับสน หรือนำไปปฏิบัติไม่ได้ และสิ่งที่เชื่อมโยงกับวัตถุประสงค์และมาตรฐานดังกล่าวจะต้องมีการกำหนด

ภารกิจที่สอดคล้องและสอดคล้องกัน และมีการมอบหมายงานให้ผู้เกี่ยวข้องได้นำไปปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมกับงาน ภารกิจ วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย

แต่ผลการสังเคราะห์ก็พบว่ามียังปัจจัยที่พิสูจน์ออกมาพบว่าเป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง 4 ปัจจัย คือ ด้านทรัพยากรของนโยบาย ด้านสมรรถนะขององค์กร ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ และ ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย ซึ่งแสดงให้เห็นว่าปัจจัยที่นำมาศึกษาจากแนวคิดและทฤษฎี 4 ปัจจัยดังกล่าวยังไม่ใช่ปัจจัยที่มีอิทธิพลสูงหรือปัจจัยหลัก แต่เป็นเพียงปัจจัยที่ส่งเสริมสนับสนุนให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติสำเร็จได้ จึงเป็นลักษณะไม่สอดคล้องตามสมมติฐาน (Antithesis) ในระดับสูง

ตารางที่ 11 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชน

เมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. นโยบายมีความชัดเจนในตัวเป้าหมายที่ต้องการ เช่น เป็นแหล่งเงินทุนให้กู้ยืม ส่งเสริมอาชีพ	3.61	0.83	สูง
2. เป้าหมายนโยบายมีความเป็นไปได้ในการใช้จริง เช่น มีเงินให้กู้ สามารถสร้างอาชีพ ทำให้ประชาชนพึ่งตนเองได้	3.52	0.84	สูง
3. การกำหนดมาตรฐานการทำงาน การติดตาม ควบคุมไว้ อย่างสอดคล้อง เช่น การใช้เงินทุนทำได้ง่าย การรายงานความก้าวหน้าหรือผลการใช้เงิน	3.36	0.80	ปานกลาง
4. การประเมินผลมีความเป็นธรรมทั้งให้คุณและให้โทษ เช่น เงินกองทุนต้องใช้ในการประกอบอาชีพ การส่งใช้เงินคืน และการลงโทษเมื่อทำผิดระเบียบ	3.31	0.86	ปานกลาง
รวม	3.45	0.69	สูง

จากตารางที่ 11 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านวัตถุประสงค์

และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับสูง ( $\bar{X} = 3.45$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 2 ข้อ เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ย คือ นโยบายมีความชัดเจนในตัวเป้าหมายที่ต้องการ เช่น เป็นแหล่งเงินทุนให้กู้ยืม ส่งเสริมอาชีพ ( $\bar{X} = 3.61$ ) รองลงมาเป้าหมายนโยบายมีความเป็นไปได้ในการใช้จริง เช่น มีเงินให้กู้ สามารถสร้างอาชีพ ทำให้ประชาชนพึ่งตนเองได้ ( $\bar{X} = 3.52$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 2 ข้อ เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ย คือ การกำหนดมาตรฐานการทำงาน การติดตาม ควบคุมไว้อย่างสอดคล้อง เช่น ใช้เงินทุนง่าย การรายงาน ความก้าวหน้าหรือผลการปฏิบัติ ( $\bar{X} = 3.36$ ) และการประเมินผลมีความเป็นธรรมทั้งให้คู่และให้โทษ เช่น เงินกองทุนต้องใช้ในการประกอบอาชีพ การส่งใช้เงินคืน และการลงโทษเมื่อทำผิดระเบียบ ( $\bar{X} = 3.31$ )

ตารางที่ 12 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. การกำหนดภารกิจความรับผิดชอบมีความชัดเจน	3.58	0.82	สูง
2. การมอบหมายงานและความรับผิดชอบสอดคล้องกับวัตถุประสงค์	3.50	0.79	สูง
3. มีวิธีการปฏิบัติงานที่ง่ายต่อความเข้าใจของผู้ปฏิบัติงาน	3.34	0.82	ปานกลาง
4. มีวิธีการที่เอื้ออำนวยต่อความร่วมมือจากการทำงาน	3.41	0.87	สูง
รวม	3.45	0.71	สูง

จากตารางที่ 12 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับสูง ( $\bar{X} = 3.45$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 3 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ การกำหนดภารกิจความรับผิดชอบมีความชัดเจน ( $\bar{X} = 3.58$ ) รองลงมาคือ การมอบหมายงานและ

ความรับผิดชอบสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ( $\bar{X} = 3.50$ ) และมีวิธีการที่เอื้ออำนวยต่อความร่วมมือจากการประสานงาน ( $\bar{X} = 3.41$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ข้อ คือ มีวิธีการปฏิบัติงานที่ง่ายต่อความเข้าใจของผู้ปฏิบัติงาน ( $\bar{X} = 3.34$ )

ตารางที่ 13 บัญชีภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านทรัพยากรของนโยบาย จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านทรัพยากรของนโยบาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. มีคนคอยสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนฯ อย่างเพียงพอและตลอดเวลา เช่น เจ้าหน้าที่กองทุนคอยแนะนำหรือให้คำปรึกษา	3.38	0.85	ปานกลาง
2. เงินที่สนับสนุนมีความเพียงพอต่อความต้องการในงานที่จะทำ เช่น การนำเงินกู้ยืมกองทุนไปลงทุนประกอบอาชีพ	3.15	0.83	ปานกลาง
3. เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์สนับสนุนกิจกรรมของกองทุนมีความสอดคล้องกับภารกิจและมีจำนวนเพียงพอ	3.09	0.84	ปานกลาง
4. มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการบริการอย่างเพียงพอ เช่น สถานที่ประสานงาน ระบบการรับ-จ่ายเงินและคืนเงิน	3.24	0.84	ปานกลาง
รวม	3.21	0.67	ปานกลาง

จากตารางที่ 13 พบว่า บัญชีภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านทรัพยากรของนโยบาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.21$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง ทั้ง 4 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ มีคนคอยสนับสนุนการดำเนินงานกองทุน อย่างเพียงพอและตลอดเวลา เช่น เจ้าหน้าที่กองทุนคอยแนะนำหรือให้คำปรึกษา ( $\bar{X} = 3.38$ ) รองลงมาคือ มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการบริการอย่างเพียงพอ เช่น สถานที่ประสานงาน ระบบการรับ - จ่ายเงินและคืนเงิน

( $\bar{X} = 3.24$ ) และเงินที่สนับสนุนมีความเพียงพอต่อความต้องการในงานที่จะทำ เช่น การนำเงินกู้ยืมกองทุนไปลงทุนประกอบอาชีพ ( $\bar{X} = 3.15$ )

ตารางที่ 14 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านสมรรถนะขององค์กร จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านสมรรถนะขององค์กร	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีโครงสร้างดำเนินการอย่างชัดเจนทุกระดับ เช่น สำนักงานกองทุนระดับจังหวัด อำเภอและหมู่บ้าน	3.36	0.79	ปานกลาง
2. มีระบบข้อมูลข่าวสารในการใช้ประโยชน์หรือสนับสนุนให้งานสำเร็จได้อย่างเหมาะสม	3.21	0.78	ปานกลาง
3. การติดต่อสื่อสารและช่องทางการประสานงานมีความชัดเจน	3.25	0.80	ปานกลาง
4. ระบบการจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพ	3.25	0.78	ปานกลาง
รวม	3.26	0.66	ปานกลาง

จากตารางที่ 14 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.26$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีโครงสร้างดำเนินการอย่างชัดเจนทุกระดับ เช่น สำนักงานกองทุนระดับจังหวัด อำเภอและหมู่บ้าน ( $\bar{X} = 3.36$ ) รองลงมาคือ การติดต่อสื่อสารและช่องทางการประสานงานมีความชัดเจนและระบบการจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 3.25$ ) และมีระบบข้อมูลข่าวสารในการใช้ประโยชน์หรือสนับสนุนให้งานสำเร็จได้อย่างเหมาะสม ( $\bar{X} = 3.21$ )



ตารางที่ 15 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. ผู้บริหารหรือหัวหน้าหรือประธานกลุ่มสามารถตัดสินใจของต่อทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในกองทุนได้	3.46	0.84	สูง
2. ความสามารถในการประสานความร่วมมือและจงใจสมาชิกให้เข้าใจและดำเนินการตามวัตถุประสงค์กองทุนได้	3.36	0.79	ปานกลาง
3. มีการรวมพลังแสดงถึงความร่วมมือของทุกฝ่ายและทุกระดับชั้น	3.30	0.84	ปานกลาง
4. สมาชิก ผู้บริหารหรือหัวหน้าทุกระดับตอบสนองต่อวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายกองทุนในทิศทางเดียวกัน	3.34	0.85	ปานกลาง
รวม	3.36	0.71	ปานกลาง

จากตารางที่ 15 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.36$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 1 ข้อ คือ ผู้บริหารหรือหัวหน้าหรือประธานกลุ่มสามารถตัดสินใจต่อทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในกองทุนได้ ( $\bar{X} = 3.46$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ข้อ เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ย คือ ความสามารถในการประสานความร่วมมือและจงใจสมาชิกให้เข้าใจและดำเนินการตามวัตถุประสงค์กองทุนได้ ( $\bar{X} = 3.36$ ) รองลงมาคือ สมาชิก ผู้บริหารหรือหัวหน้าทุกระดับตอบสนองต่อวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายกองทุนในทิศทางเดียวกัน ( $\bar{X} = 3.34$ ) และมีการรวมพลังแสดงถึงความร่วมมือของทุกฝ่ายและทุกระดับชั้น ( $\bar{X} = 3.30$ )

ตารางที่ 16 ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการติดตามและ  
ประเมินผลนโยบาย จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. ระบบติดตามและประเมินผลนโยบายมีความชัดเจน	3.37	0.81	ปานกลาง
2. กลไกของการติดตามและประเมินผลมีความ สอดคล้องกับการปฏิบัติจริง	3.32	0.78	ปานกลาง
3. ขั้นตอนในการติดตามและควบคุมกองทุนสามารถ ใช้ได้จริง	3.40	0.79	ปานกลาง
4. การประเมินผลนโยบายเป็นไปตามหลักประเมินผลที่ ดีและถูกต้อง	3.34	0.85	ปานกลาง
รวม	3.35	0.69	ปานกลาง

จากตารางที่ 16 พบว่า ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุน  
หมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการ  
ติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.35$ ) เมื่อ  
พิจารณาเป็นรายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย  
3 ลำดับแรก คือ ขั้นตอนในการติดตามและควบคุมกองทุนสามารถใช้ได้จริง ( $\bar{X} = 3.40$ )  
รองลงมาคือ ระบบติดตามและประเมินผลนโยบายมีความชัดเจน ( $\bar{X} = 3.37$ ) และการ  
ประเมินผลนโยบายเป็นไปตามหลักประเมินผลที่ดีและถูกต้อง ( $\bar{X} = 3.34$ )



ตอนที่ 3 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้กองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตารางที่ 17 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

(n = 397)

ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. ด้านการเมือง	3.32	0.95	ปานกลาง
2. ด้านเศรษฐกิจ	3.44	0.61	สูง
3. ด้านสังคม	3.43	0.76	สูง
รวม	3.40	0.67	ปานกลาง

จากตารางที่ 17 พบว่า ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.40$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ย คือ ด้านเศรษฐกิจ ( $\bar{X} = 3.44$ ) รองลงมาคือ ด้านสังคม ( $\bar{X} = 3.43$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการเมือง ( $\bar{X} = 3.32$ )

ซึ่งจากความรู้เดิมที่เป็นการศึกษาปัจจัยในวิทยานิพนธ์ (Thesis) จากการสังเคราะห์ปัจจัยมี 3 ปัจจัย คือ ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม ซึ่งปัจจัยทั้ง 3 ปัจจัย เมื่อทำการศึกษาและได้วิเคราะห์และสังเคราะห์ผลการวิจัย พบว่า ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง อาจเป็นเพราะว่า นโยบายกองทุนหมู่บ้านเป็นนโยบายเกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยทั่วไป และเป็นนโยบายที่มีจุดประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพ เป็น

แหล่งเงินทุนจากรัฐบาล เมื่อได้รับเงินกู้จากกองทุนหมู่บ้านไปแล้วสมาชิกผู้กู้ต่างนำเงินกู้ที่ได้รับไปใช้จ่ายตามความจำเป็นของตนเองทั้งการนำไปลงทุนประกอบอาชีพ การใช้หมุนเวียนในการค้าขายหรือการใช้จ่ายหมุนเวียนในครอบครัว ซึ่งจากการนำเงินกู้ไปใช้ที่แตกต่างกันจึงมีผลต่อการชำระคืนกองทุนหมู่บ้าน หากการนำไปลงทุนประกอบอาชีพแล้วไม่ประสบผลสำเร็จก็จะส่งผลต่อความสามารถในการชำระคืนเงินกองทุนหรือไม่สามารถส่งคืนเงินกองทุนได้อีก ทั้งความเข้าใจเกี่ยวกับเงินกองทุนหมู่บ้านที่ยืมได้เป็นเงินจากนักรการเมือง ไม่ใช่เงินงบประมาณของแผ่นดิน ที่จะต้องมีการส่งใช้เงินคืนให้กับกองทุน นโยบายกองทุนหมู่บ้านยังเป็นเครื่องมือหลักในการหาเสียงกับประชาชนและนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจึงเป็นนโยบายประชานิยมที่ถึงแม้จะเปลี่ยนรัฐบาลก็ยากที่จะเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกนโยบายได้ จึงส่งผลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ ซึ่งเรื่องนี้ ดิน รัชฎพฤทธ์ (ม.ป.ป. : 2 - 15) กล่าวไว้ว่า สภาพแวดล้อมต่าง ๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมืองของแต่ละท้องถิ่นอาจเหมือนหรือแตกต่างกัน แต่โดยทั่วไปจะแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ซึ่งปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมเหล่านี้ อาจเอื้อประโยชน์หรือเป็นอุปสรรคต่อนโยบายของรัฐบาลได้ เพราะสภาพแวดล้อมต่าง ๆ นี้ ไม่เพียงแต่มีอิทธิพลต่อวิถีชีวิตของคนในสังคมหรือชุมชนนั้นเท่านั้น ยังมีอิทธิพลในด้านอื่น ๆ อีกมากมาย นโยบายที่กำหนดขึ้นไม่ว่าจะในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น หากกำหนดขึ้นใช้เป็นแบบฉบับเดียวกัน อาจไม่สามารถสนองความต้องการที่หลากหลายในแต่ละท้องถิ่นได้ทั้งหมด หรือ Meter and Hom. (1975 : 175) กล่าวว่า องค์ประกอบด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในฐานะที่เป็นตัวแปรสภาพแวดล้อมของผลิตภัณฑ์ นโยบาย องค์ประกอบด้านนี้จะมีผลกระทบอย่างมากต่อกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยเฉพาะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ

ซึ่งผลจากการสังเคราะห์ทำให้มีการพิสูจน์ทราบว่ามี 2 ปัจจัยที่ส่งผลสูง คือ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม เท่ากับสะท้อนให้เห็นว่าการนำนโยบายกองทุนไปปฏิบัติหากพิจารณาจากปัจจัยภายนอกจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องเศรษฐกิจ ซึ่งถือเป็นเรื่องรายได้ การจัดการทรัพยากร งบประมาณและสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศและของผู้ที่จะส่งผลต่อความสำเร็จของนโยบาย พร้อมทั้งสังคมที่จะสะท้อนวัฒนธรรม ความเชื่อ ค่านิยม วิถีชีวิตที่ผู้เกี่ยวข้องจะต้องเน้นเป็นสำคัญ ส่วนปัจจัยภายนอกอีกตัว คือ ด้านการเมือง จะเป็นเพียงปัจจัยที่รองลงมาที่สนับสนุน จึงเป็นการพิสูจน์สมมติฐาน (Hypothesis) ว่าปัจจัยด้านเศรษฐกิจและด้านสังคมเป็นไปตามสมมติฐาน และด้านสังคมจะไม่ค่อยส่งเสริมสมมติฐานที่ว่ามีความสัมพันธ์ต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ตารางที่ 18 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการเมือง จำแนก  
เป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านการเมือง	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. การเปลี่ยนแปลงรัฐบาลหรือนายกรัฐมนตรีมีผลต่อ นโยบาย	3.42	1.06	สูง
2. ความขัดแย้งของการเมืองมีผลต่อนโยบาย	3.34	1.08	ปานกลาง
3. ผลประโยชน์จากกองทุนทำให้ นโยบายเปลี่ยน	3.26	1.02	ปานกลาง
4. อำนาจต่อรองของกองทุนขึ้นอยู่กับผู้ถืออำนาจทาง การเมือง	3.30	1.07	ปานกลาง
รวม	3.32	0.95	ปานกลาง

จากตารางที่ 18 พบว่า ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุน  
หมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย  
ด้านการเมือง จำแนกเป็นรายข้อ มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.32$ ) เมื่อ  
พิจารณารายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 1 ข้อ คือ การเปลี่ยนแปลงรัฐบาลหรือ  
นายกรัฐมนตรีมีผลต่อนโยบาย ( $\bar{X} = 3.42$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน  
3 ข้อ เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ความขัดแย้งของการเมืองมีผลต่อนโยบาย  
( $\bar{X} = 3.34$ ) รองลงมาคือ อำนาจต่อรองของกองทุนขึ้นอยู่กับผู้ถืออำนาจทางการเมือง  
( $\bar{X} = 3.30$ ) และผลประโยชน์จากกองทุนทำให้ นโยบายเปลี่ยน ( $\bar{X} = 3.26$ )

ตารางที่ 19 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านเศรษฐกิจ จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านเศรษฐกิจ	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. สถานะทางเศรษฐกิจของประเทศมีผลกับนโยบาย	3.46	0.87	สูง
2. ระบบและกลไกทางเศรษฐกิจและการเงิน	3.44	0.87	สูง
3. โครงสร้างทางเศรษฐกิจของสังคมไทย เช่น การตลาด การแลกเปลี่ยน การถ่ายโอนหรือเคลื่อนตัวของประชาชน	3.38	0.86	ปานกลาง
4. การว่างงานหรือมีงานทำส่งผลต่อการดำเนินงานของกองทุน	3.44	0.94	สูง
รวม	3.43	0.76	สูง

จากตารางที่ 19 พบว่า ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพล โดยรวมอยู่ในระดับสูง ( $\bar{X} = 3.43$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 3 ข้อ เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ สถานะทางเศรษฐกิจของประเทศมีผลกับนโยบาย ( $\bar{X} = 4.46$ ) รองลงมา ระบบและกลไกทางเศรษฐกิจและการเงิน และการว่างงานหรือมีงานทำส่งผลต่อการดำเนินงานของกองทุน ( $\bar{X} = 3.44$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ข้อ คือ โครงสร้างทางเศรษฐกิจของสังคมไทย เช่น การตลาด การแลกเปลี่ยน การถ่ายโอนหรือเคลื่อนตัวของประชาชน ( $\bar{X} = 3.38$ )

ตารางที่ 20 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านสังคม จำแนก  
เป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านสังคม	$\bar{X}$	S.D.	ระดับอิทธิพล
1. วิถีชีวิตของชาวบ้านมีความสำคัญกับความสำเร็จของนโยบาย	3.53	0.85	สูง
2. ลักษณะครอบครัว เช่น พ่อแม่ลูก หรือมีปู่ ย่า ตา ยาย มีผลต่อกองทุน	3.51	0.82	สูง
3. ค่านิยมและความเชื่อของประชาชน เช่น กู้แล้วไม่ต้องคืน เป็นเงินส่วนรวม มีผลต่อการดำเนินงานกองทุน	3.17	0.10	ปานกลาง
4. ขนบธรรมเนียมประเพณีของหมู่บ้านมีผลต่อความสำเร็จของกองทุน	3.45	0.86	สูง
5. ระดับการศึกษาของประชาชนมีผลต่อความสำเร็จของกองทุน	3.45	0.89	สูง
6. ความเป็นญาติ พี่น้องหรือใกล้ชิดกับสมาชิกหรือประธานกองทุน	3.39	0.93	ปานกลาง
7. ลักษณะการปกครองในหมู่บ้าน เช่น ผู้ใหญ่บ้าน ประชาคมหมู่บ้าน	3.51	0.92	สูง
8. ลักษณะอาชีพที่ทำอยู่ในหมู่บ้านมีผลต่อความสำเร็จ	3.51	0.84	สูง
รวม	3.44	0.61	สูง

จากตารางที่ 20 พบว่า ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลโดยรวมอยู่ในระดับสูง ( $\bar{X} = 3.44$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีอิทธิพลอยู่ในระดับสูง จำนวน 6 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ วิถีชีวิตของชาวบ้านมีความสำคัญกับความสำเร็จของนโยบาย ( $\bar{X} = 3.53$ ) รองลงมาคือ ลักษณะครอบครัว เช่น พ่อแม่ลูก หรือมีปู่ ย่า ตา ยาย มีผลต่อกองทุน, ลักษณะการปกครองในหมู่บ้าน เช่น

ผู้ใหญ่บ้าน ประชาคมหมู่บ้านมีผลต่อความสำเร็จของกองทุนและลักษณะอาชีพที่ทำอยู่ในหมู่บ้านมีผลต่อความสำเร็จ ( $\bar{X} = 3.51$ ) และขนบธรรมเนียมประเพณีของหมู่บ้านมีผลต่อความสำเร็จและระดับการศึกษาของประชาชนมีผลต่อความสำเร็จ ( $\bar{X} = 3.45$ ) และมีอิทธิพลอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 2 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ความเป็นญาติ พี่น้องหรือใกล้ชิดกับสมาชิกหรือประธานกองทุน ( $\bar{X} = 3.39$ ) และค่านิยมและความเชื่อของประชาชน เช่น กู้แล้วไม่ต้องคืน เป็นเงินส่วนรวม มีผลต่อการดำเนินงานกองทุน ( $\bar{X} = 3.17$ )

#### ตอนที่ 4 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตารางที่ 21 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

(n = 397)

การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ ความสำเร็จ
1. ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน	3.40	0.75	ปานกลาง
2. ด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน	3.33	0.68	ปานกลาง
3. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง	3.39	0.76	ปานกลาง
4. ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง	3.36	0.73	ปานกลาง
5. ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม	3.37	0.72	ปานกลาง
รวม	3.37	0.65	ปานกลาง

จากตารางที่ 21 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.37$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน มีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน ( $\bar{X} = 3.40$ ) รองลงมาคือ



ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง ( $\bar{X} = 3.39$ ) และด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ( $\bar{X} = 3.37$ )

องค์ความรู้เดิมที่เป็นการวิจัยทั้ง 5 ด้านในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติซึ่งเป็นตัวแปรตามที่การพิสูจน์ (Hypothesis) ออกมาว่านโยบายกองทุนนั้นมีความสำเร็จสำเร็จโดยรวมอยู่ในระดับปานกลางเท่านั้น ซึ่งสังเคราะห์และวิเคราะห์ (Analysis) แล้วสะท้อนให้เห็นว่านโยบายจะต้องเน้นการปฏิบัติและติดตามผลให้มาก ๆ ไม่ว่าจะแหล่งเงินทุน การจัดหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง การสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง การสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ที่จะต้องเร่งเพิ่มศักยภาพให้ชัดเจน เพราะขนาดหมู่บ้าน จำนวนสมาชิกและสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ส่วนส่งผลกระทบต่อเกิดการเปลี่ยนแปลงที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์นโยบาย หากต้องการให้นโยบายประสบความสำเร็จต้องเน้นไปที่ปรัชญาหรือหลักการสำคัญเป็นตัวสนับสนุน นโยบายกองทุนด้วย คือ จะต้อง เสริมสร้างสำนักความเป็นชุมชนและท้องถิ่น ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและการจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชนและประชาสังคม และการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

แต่สิ่งที่พบให้ทำให้เกิดข้อมูลเชิงประจักษ์จากผลการวิจัยอย่างชัดเจน คือ นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองยังตั้งเพิ่มประสิทธิภาพให้สูงขึ้นเพื่อนำไปสู่ความสำเร็จที่สูงขึ้น

เพื่อจากที่สุภ โขศ ชุนอิว (2545 : 98) กล่าวไว้ว่า คนที่ขอยืมเงิน มีเจตนาที่จะต้องพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ซึ่ง Easton. (1971 : 130) ให้นิยามนโยบายไว้ว่าจะต้องมี

การจัดสรรผลประโยชน์หรือคุณค่าแก่สังคม การตัดสินใจนโยบายใดๆ ของรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงค่านิยมและระบบความเชื่อของประชาชนในสังคมเป็นสำคัญ เพราะฉะนั้นแหล่งงาน

ทุน การประสานงานต่าง ๆ จะต้องมีการจัดสรรที่เหมาะสม เอ็ดเวิร์ดและ Edwards and Sharkansky. (1978 : 293) ได้เสนอว่ามีอยู่ 5 ปัจจัยด้วยกันที่จะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติมีประสิทธิภาพมากขึ้น คือ ระบบการสื่อสาร ทรัพยากรและอำนาจในการแบ่งปันทรัพยากร

มาตรฐานของระเบียบ ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติและการติดตามผล ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของกมลพร กัลยาณมิตร (2551 : 342-344) ที่เห็นว่าปัจจัยทรัพยากรในการดำเนินงาน กับระบบกลไกสนับสนุนสำคัญต่อความสำเร็จของนโยบาย และสอดคล้องกับ

ยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์ (2554 : บทคัดย่อ) ในเรื่องปัจจัยการสื่อสารที่เป็นปัจจัยสำคัญทำให้เพิ่มโอกาสสำเร็จของนโยบาย

ผู้วิจัยจึงสรุปได้ว่า องค์ความรู้เดิมเดิมทั้ง 5 ด้านที่คาดว่าจะสำเร็จในระดับสูง แต่ผลการวิจัยปรากฏว่า โดยรวมและรายด้านออกมาปานกลาง จากการวิเคราะห์ สังเคราะห์น่าจะเป็นผลจากกลไก ทรัพยากรและระบบสื่อสารของการนำนโยบายไปปฏิบัติทำให้ นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำเร็จอยู่ในระดับปานกลางเท่านั้น

ตารางที่ 22 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน	$\bar{X}$	S.D.	ระดับความสำเร็จ
1. เป็นแหล่งเงินทุนที่สามารถใช้ลงทุนพัฒนาอาชีพ สร้างงานและรายได้	3.44	0.86	สูง
2. เงินทุนที่ได้รับจากกองทุนสามารถช่วยให้เกิดลดรายจ่าย (คือ สามารถสร้างรายได้ มีอาชีพ มีเงินทุน มีเงินใช้ และลดรายจ่ายได้)	3.39	0.83	ปานกลาง
3. มีเงินทุนส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพแก่ประชาชนได้	3.40	0.84	ปานกลาง
4. เงินทุนทำให้เกิดสวัสดิการหรือประโยชน์ส่วนรวมแก่ประชาชนได้	3.39	0.87	ปานกลาง
รวม	3.40	0.75	ปานกลาง

จากตารางที่ 22 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.40$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีความสำเร็จอยู่ในระดับสูง จำนวน 1 ข้อ คือ เป็นแหล่งเงินทุนที่สามารถใช้ลงทุนพัฒนาอาชีพ สร้างงานและรายได้ ( $\bar{X} = 3.44$ ) และมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ



มีเงินทุนส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพแก่ประชาชนได้ ( $\bar{X} = 3.40$ ) รองลงมาคือ เงินทุนที่ได้รับจากกองทุนสามารถช่วยให้เกิดลดรายจ่าย (คือ สามารถสร้างรายได้ มีอาชีพ มีเงินทุน มีเงินใช้ และลดรายจ่ายได้) และเงินทุนทำให้เกิดสวัสดิการหรือประโยชน์ส่วนรวมแก่ประชาชนได้ ( $\bar{X} = 3.39$ )

ตารางที่ 23 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการจัดการแหล่งเงินทุนและประสานงาน  
จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านการจัดการแหล่งเงินทุนและประสานงาน	$\bar{X}$	S.D.	ระดับความสำเร็จ
1. การจัดการแหล่งเงินทุนมีความรวดเร็วและใช้ได้	3.28	0.78	ปานกลาง
2. สถานที่กู้ยืมมีความเหมาะสมกับนโยบาย	3.34	0.78	ปานกลาง
3. การประสานงานในการกู้ยืมเงินหรือแหล่งเงินทุนและการรับฝากจากสมาชิกมีความง่าย สะดวกและเข้าถึงได้	3.36	0.77	ปานกลาง
4. การจัดหาเงินทุนและแหล่งเงินทุนมีขั้นตอนและมีความชัดเจนในวิธีการปฏิบัติ	3.35	0.84	ปานกลาง
รวม	3.33	0.68	ปานกลาง

จากตารางที่ 23 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการจัดการแหล่งเงินทุนและประสานงาน โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.33$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ มีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ การประสานงานในการกู้ยืมเงินหรือแหล่งเงินทุนและการรับฝากจากสมาชิกมีความง่าย สะดวกและเข้าถึงได้ ( $\bar{X} = 3.36$ ) รองลงมาคือ การจัดหาเงินทุนและแหล่งเงินทุนมีขั้นตอนและมีความชัดเจนในวิธีการปฏิบัติ ( $\bar{X} = 3.35$ ) และสถานที่กู้ยืมมีความเหมาะสมกับนโยบาย ( $\bar{X} = 3.34$ )

ตารางที่ 24 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงิน  
กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ ความสำเร็จ
1. กองทุนมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองเจริญขึ้น	3.43	0.89	สูง
2. กองทุนมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมให้มีขีดความสามารถในคุณภาพชีวิตของประชาชน	3.41	0.84	สูง
3. กองทุนได้เพิ่มความสามารถในการจัดระบบหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองของประชาชน	3.39	0.83	ปานกลาง
4. กองทุนได้ส่งเสริมสนับสนุนศักยภาพการบริหารตนเอง	3.34	0.84	ปานกลาง
รวม	3.39	0.76	ปานกลาง

จากตารางที่ 24 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.39$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีความสำเร็จอยู่ในระดับสูง จำนวน 2 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ กองทุนมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองเจริญขึ้น ( $\bar{X} = 3.43$ ) รองลงมาคือ กองทุนมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมให้มีขีดความสามารถในคุณภาพชีวิตของประชาชน ( $\bar{X} = 3.41$ ) และมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 2 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ กองทุนได้เพิ่มความสามารถในการจัดระบบหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองของประชาชน ( $\bar{X} = 3.39$ ) และกองทุนได้ส่งเสริมสนับสนุนศักยภาพการบริหารตนเอง ( $\bar{X} = 3.34$ )

ตารางที่ 25 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงิน  
กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพา  
ตนเอง จำแนกเป็นรายข้อ

(n = 397)

ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ ความสำเร็จ
1. กองทุนสนับสนุนส่งเสริมและสร้างกระบวนการเรียนรู้ ให้ประชาชน	3.34	0.82	ปานกลาง
2. กองทุนสามารถพัฒนาความคิดริเริ่มในการแก้ไข ปัญหาได้	3.36	0.84	ปานกลาง
3. กองทุนเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจ พอเพียงได้	3.35	0.82	ปานกลาง
4. กองทุนทำให้ประชาชนและชาวบ้านและชุมชนพึ่งพา ตนเองได้	3.40	0.85	ปานกลาง
รวม	3.36	0.73	ปานกลาง

จากตารางที่ 25 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ :  
กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการ  
พึ่งพาตนเอง โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.36$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ  
มีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก คือ  
กองทุนทำให้ประชาชนและชาวบ้านและชุมชนพึ่งพาตนเองได้ ( $\bar{X} = 3.40$ ) รองลงมาคือ  
กองทุนสามารถพัฒนาความคิดริเริ่มในการแก้ไขปัญหาได้ ( $\bar{X} = 3.36$ ) และกองทุนเสริมสร้าง  
ศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงได้ ( $\bar{X} = 3.35$ )

ตารางที่ 26 การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงิน  
กองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและ  
ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม จำแนกเป็นรายชื่อ

(n = 397)

ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและ ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ ความสำเร็จ
1. กองทุนสามารถพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่สมาชิกและ ประชาชน	3.36	0.85	ปานกลาง
2. กองทุนสามารถสร้างและให้คุณภาพชีวิตที่ดี	3.45	0.86	สูง
3. กองทุนสนับสนุนสวัสดิภาพและสวัสดิการให้สมาชิก หรือประชาชน	3.31	0.78	ปานกลาง
4. กองทุนสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้าน เศรษฐกิจได้	3.37	0.84	ปานกลาง
รวม	3.37	0.65	ปานกลาง

จากตารางที่ 26 พบว่า การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ :  
กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและ  
ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.37$ )  
เมื่อพิจารณาเป็นรายชื่อ มีความสำเร็จอยู่ในระดับสูง จำนวน 1 ข้อ คือ กองทุนสามารถสร้าง  
และให้คุณภาพชีวิตที่ดี ( $\bar{X} = 3.45$ ) และมีความสำเร็จอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ข้อ  
เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ กองทุนสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้าน  
เศรษฐกิจได้ ( $\bar{X} = 3.37$ ) รองลงมาคือ กองทุนสามารถพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่สมาชิกและ  
ประชาชน ( $\bar{X} = 3.36$ ) และกองทุนสนับสนุนสวัสดิภาพและสวัสดิการให้สมาชิกหรือ  
ประชาชน ( $\bar{X} = 3.31$ )

ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย  
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย  
ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระกับตัวแปรตาม



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางที่ 27 แสดงค่าสหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่างๆ ที่มีส่วนสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ

(n = 397)

ตัวแปร	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐาน	1	.683**	.509**	.545**	.560**	.514**	.147**	.248**	.396**	.617**	.575**	.515**	.563**	.528**	.557**
ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน		1	.612**	.659**	.657**	.610**	.035	.170**	.311**	.625**	.536**	.552**	.580**	.556**	.550**
ด้านทรัพยากรของนโยบาย			1	.762**	.690**	.642**	.148**	.180**	.185**	.549**	.398**	.507**	.514**	.522**	.500**
ด้านสมรรถนะขององค์กร				1	.756**	.718**	.106*	.117*	.239**	.624**	.490**	.593**	.562**	.581**	.547**
ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ					1	.747**	.089	.160**	.270**	.614**	.467**	.552**	.584**	.572**	.554**
ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย						1	.113*	.199**	.254**	.686**	.533**	.641**	.631**	.634**	.608**
ด้านการเมือง							1	.699**	.503**	.121*	.166**	.109*	.074	.121*	.068
ด้านเศรษฐกิจ								1	.636**	.243**	.269**	.197**	.203**	.219**	.190**
ด้านสังคม									1	.331**	.412**	.300**	.278**	.244**	.233**
การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ										1	.863**	.842**	.908**	.912**	.912**
1. ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน											1	.704**	.718**	.689**	.717**
2. ด้านการจัดการแหล่งเงินทุนและประสานงาน												1	.680**	.701**	.676**
3. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง													1	.812**	.809**
4. ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง														1	.844**
5. ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและชุมชน															1

หมายเหตุ \*\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 27 ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในแต่ละด้าน พบว่า

1. ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุน พบว่า ตัวแปรด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุนสูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมา คือ ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย ตัวแปรทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  ทั้งสิ้น

2. ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการประสานงาน พบว่า ตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการประสานงาน สูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมา คือ ตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กร ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ตัวแปรเกือบทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการประสานงาน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  ยกเว้น ตัวแปรด้านการเมือง ที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการประสานงาน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 05$

3. ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง พบว่า ตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง สูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมา คือ รองลงมาคือ ตัวแปรด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ และตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ตัวแปรเกือบทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  ยกเว้นตัวแปรด้านการเมือง ที่ไม่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง



4. ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง พบว่า ตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง สูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมา คือ ตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กรและตัวแปรด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ ตัวแปรเกือบทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  ยกเว้น ตัวแปรด้านการเมือง ที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 05$

5. ปัจจัยที่มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและชุมชน พบว่า ตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีค่าสหสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและชุมชน สูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมา คือ ตัวแปรด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย และตัวแปรด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ ตัวแปรเกือบทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและชุมชน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  ยกเว้นตัวแปรด้านการเมือง ที่ไม่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและชุมชน

ในภาพรวมสามารถสรุปได้ว่า ในกลุ่มของผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ตัวแปรด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสูงสุด อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = 01$  รองลงมาคือ ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กร นอกจากนี้ตัวแปรทั้งหมดมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = .01$  ทั้งสิ้น ยกเว้นตัวแปรด้านการเมือง ที่ไม่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha = .05$



ความรู้ที่เป็น Thesis เดิม คือ การสร้างและสรุปปัจจัยทั้งตัวแปรต้น 9 ปัจจัย และตัวแปรตาม 5 ด้านตามแนวคิดและทฤษฎีต่างๆ แต่เมื่อดำเนินการพิสูจน์ความรู้จากการหาค่าสหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่างๆ โดยการใช้สถิติวิเคราะห์สหสัมพันธ์ ทำให้เกิดองค์ความรู้ที่แตกต่างกันว่าแต่ละปัจจัยมีความสัมพันธ์ที่แตกต่างกันที่สะท้อนถึงความสำคัญของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่างกัน และพบบางปัจจัยไม่มีความสัมพันธ์ ซึ่งเป็นเรื่องที่พิสูจน์ (Hypothesis) ออกมาแล้วทำให้เกิดประเด็นที่ตั้งวิเคราะห์และสังเคราะห์ผล

ซึ่งเมื่อสังเคราะห์แล้วปรากฏว่า นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะนำไปปฏิบัติให้สำเร็จในพื้นที่หนองคายจะต้องให้ความสำคัญต่อปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบายสูงสุด สอดคล้องกับงานวิจัยวัชรินทร์ สุทธิชัย (2555 : 211-218) ที่พบว่า ปัจจัยด้านการติดตามการดำเนินงานเป็นปัจจัยที่ทำให้นโยบายสำเร็จค่อนข้างมาก เสกสรรค์ นิสัยกล้า (2550 : บทคัดย่อ) พบว่า ปัจจัยการควบคุม ประเมินผลและการให้คุณให้โทษ บุคลากร จะสัมพันธ์ต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ Nakamura and Smallwood. (1980 : 146 – 151) ได้เสนอความสำคัญเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ภายใต้การประเมินนโยบาย สาธารณะในรูปการประเมินผลผลิต (output) และการประเมินผลลัพธ์ (Outcomes) และ Nakamura and Smallwood. (1980 : 146 – 151) ได้เสนอความสำคัญเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ภายใต้สภาพแวดล้อมต่าง ๆ รวมถึงการประเมินนโยบายสาธารณะในรูปการประเมินผลผลิต (Output) และการประเมินผลลัพธ์ (Outcomes) และจุมพล หนิมพานิช (2549 : 312) กล่าวถึง การประเมินผลกระบวนการและการประเมินผลกระทบ ต้องกระทำเพราะมีผลสัมพันธ์กันแต่ทั้งนี้ก็มีประเด็นที่แย้งกับสมมติฐานความรู้เดิมว่าแต่ละปัจจัยมีความสัมพันธ์กับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ คือ ปัจจัยด้านการเมือง เมื่อพิจารณาปรากฏไม่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งเป็นเรื่องของ Antithesis ที่สะท้อนออกมาจากผลการวิจัยว่าไม่มีความสัมพันธ์ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะสมาชิกผู้ก่อทุนหมู่บ้านมองเรื่องการเมือง หมายถึง รัฐบาล นักการเมืองระดับประเทศ ซึ่งมีระยะห่างจากวิถีชีวิตปกติของตน เมื่อรัฐบาลกำหนดนโยบายมาแล้ว ก็เป็นเรื่องของหน่วยงานราชการ เจ้าหน้าที่รัฐและคณะกรรมการ จึงเกิดความหลากหลายในพฤติกรรมที่เกิดขึ้นจากกลุ่มเป้าหมาย เป็นการยอมรับผลผลิตปลายทางของนโยบายตามแนวคิดของซาบาเทียร์ และแมชมาเนียน สิ่งนี้จึงทำให้เกิดความรู้ใหม่ Synthesis ที่พบว่า ปัจจัยด้านการเมืองไม่มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จของการนำนโยบาย นำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ

ตารางที่ 28 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยรวมของผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	Beta	b	beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	.227	.241**	.235(2)	.249**	.565	.095
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.109	.120**	.122(3)	.134**	.578	.012
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	-.004	-.004				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.127	.131**	.121(4)	.124**	.583	.005
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	.007	.007				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย	.347	.370**	.350(1)	.373**	.470	.470
7. ด้านการเมือง	-.038	-.056				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.071	.083**	.060(5)	.070**	.587	.005
9. ด้านสังคม	.049	.047				
ค่าคงที่ (Constant)	.336		.368			
Multiple R	.768		.766			
R <sup>2</sup>	.590		.587			
Adjusted R <sup>2</sup>	.580		.582			
F	61.837**		111.347**			

จากตารางที่ 28 พบว่าตัวแปรปัจจัยภายในนโยบายและปัจจัยภายนอกนโยบายที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติโดยรวมของผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ได้ร้อยละ 59.0 มีค่า R<sup>2</sup> = .590 และมีค่าของ F เท่ากับ 61.837

ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha .05$  เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปรปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยรวมมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านติดตามและประเมินผลนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 37.3 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 59.0 เมื่อเพิ่มตัวแปร ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติโดยรวม เพิ่มขึ้นร้อยละ 56.5 เพิ่มตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน สามารถอธิบายตัวแปรเพิ่มขึ้นร้อยละ 57.8 เพิ่มตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กร สามารถอธิบายตัวแปรเพิ่มขึ้นร้อยละ 58.3 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ ตัวแปรด้านเศรษฐกิจ อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 58.7 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 111.347 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $(t) = 05$  กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยรวมด้านการติดตามและประเมินผลของนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ตลอดจนสมรรถนะขององค์กรและเศรษฐกิจ จึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยรวม พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 5 ตัวแปร คือ ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_1$  ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_2$  ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_3$  ด้านสมรรถนะขององค์กร ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_4$  และด้านเศรษฐกิจ ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_5$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .368 + .350 X_1 + .235 X_2 + .122 X_3 + .121 X_4 + .060 X_5$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติโดยรวม ต้องคำนึงถึง ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ตลอดจนสมรรถนะขององค์กรและเศรษฐกิจซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในโดยรวม มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร

ความรู้ที่เป็น Thesis ในปัจจัยทั้งตัวแปรต้น 9 ปัจจัย มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จของการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ แต่เมื่อดำเนินการพิสูจน์ความรู้จากการหาค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยเชิงพหุ พบครั้งแรก ทุกปัจจัยซึ่งอธิบายได้ร้อยละ 59.00 ทำให้เห็นว่า การตั้งสมมติฐานเบื้องต้นนั้นถูกต้องที่ว่าปัจจัยทั้ง 9 ตัวมีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติ แต่เมื่อวิเคราะห์สังเคราะห์ก็พบว่า ไม่ได้เรียงลำดับความสำคัญตามลำดับปัจจัยที่กำหนดไว้ตั้งแต่ต้นมีการสลับความสำคัญที่เป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ จึงทำให้พบสิ่งใหม่ Synthesis ที่เกิดจากผลการวิจัยที่ต้องเรียงลำดับความสัมพันธ์มากไปน้อยจาก ด้านระบบการติดตามและประเมินผลนโยบาย ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ด้านสมรรถนะขององค์กร ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมือง ด้านสังคม ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ และด้านทรัพยากรของนโยบาย

ต่อมาเมื่อดำเนินการกลั่นกรอง (สกัด) ผลการวิจัยอีกครั้งเพื่อดูปัจจัยที่สัมพันธ์ต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ ก็พบว่า มี 5 ปัจจัยสำคัญที่สัมพันธ์ เรียงตามลำดับ คือ ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ตลอดจนสมรรถนะขององค์กรและเศรษฐกิจ และอธิบายได้ร้อยละ 58.70 ซึ่งเป็นการยืนยันว่าสมมติฐานความรู้ตั้งแต่ต้น ซึ่งมีเทอร์และฮอร์น (Meter and Horn) ได้สนับสนุนปัจจัยมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบายและเงื่อนไขด้านเศรษฐกิจเป็นปัจจัยสำคัญในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ส่วนสมบัติ ชำรงชัยวงศ์ (2543 : 431 – 432) ปัจจัยการติดตามผลถือเป็นปัจจัยที่จำเป็นหรือสำคัญอย่างยิ่ง Sabatier and Mazmanian. (1989 : 22) ที่ว่าความชัดเจนและเที่ยงตรงของวัตถุประสงค์ของนโยบายหน่วยปฏิบัติมีงบประมาณเพียงพอ การมอบหมายงานให้บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำนโยบายไปปฏิบัติสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของนโยบาย และวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความชัดเจนเป็นปัจจัยทำให้นโยบายนำไปปฏิบัติได้สำเร็จ

ตารางที่ 29 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	beta	b	Beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	.305	.281**	.299(1)	.275**	.330	.330
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.135	.128**	.131(4)	.124**	.448	.007
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	-.092	-.083				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.142	.126				
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	-.077	-.073				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผล นโยบาย	.299	.277**	.287(2)	.266**	.407	.077
7. ด้านการเมือง	-.017	-.021				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.029	.030				
9. ด้านสังคม	.227	.187**	.239(3)	.197**	.441	.034
ค่าคงที่ (Constant)	.146		.135			
Multiple R	.674		.669			
R <sup>2</sup>	.454		.441			
Adjusted R <sup>2</sup>	.441		.442			
F	35.740**		79.405**			

จากตารางที่ 29 พบว่าตัวแปรปัจจัยภายในนโยบาย และปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุน ได้ร้อยละ 45.4 มีค่า R<sup>2</sup> = .454 และมีค่าของ F เท่ากับ 35.740 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha$  .05

เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปรปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุนมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 33.0 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 44.8 เมื่อเพิ่มตัวแปร ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้านการเป็นแหล่งเงินทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 40.7 ตัวแปรด้านสังคม อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 44.1 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 44.8 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 79.405 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $(\alpha) = 05$  กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุนขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย สังคมและการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน จึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติด้านการเป็นแหล่งเงินทุนมีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตาม การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 4 ตัวแปร คือ ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_1$  ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_2$  ด้านสังคม ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_3$  และด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_4$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .135 + .299 X_1 + .287 X_2 + .239 X_3 + .131 X_4$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการเป็นแหล่งเงินทุน ต้องคำนึงถึง วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย รวมถึงสังคมและการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการเป็นแหล่งเงินทุนมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร



ตารางที่ 30 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	Beta	B	Beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	.134	.136**	.171(2)	.173**	.458	.047
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.094	.098				
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	-.001	-.001				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.201	.196**	.207 (3)	.202**	.475	.018
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	-.044	-.046				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผล นโยบาย	.377	.383**	.379(1)	.385**	.411	.411
7. ด้านการเมือง	-.025	-.035				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.023	.025				
9. ด้านสังคม	.095	.086**	.094(4)	.085**	.482	.006
ค่าคงที่ (Constant)	.453		.467			
Multiple R	.698		.694			
R <sup>2</sup>	.487		.441			
Adjusted R <sup>2</sup>	.475		.476			
F	40.763**		91.032**			

จากตารางที่ 30 พบว่า ตัวแปรปัจจัยภายในนโยบาย และปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน ได้ร้อยละ 48.7 มีค่า R<sup>2</sup> = .487 และมีค่าของ F เท่ากับ 40.763 ซึ่งมีนัยสำคัญ

ทางสถิติที่ระดับ  $\alpha .05$  เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปรปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านติดตามและประเมินผลนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 44.1 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 48.2 เมื่อเพิ่มตัวแปร ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 45.8 เมื่อเพิ่มตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กร พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 47.5 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ ตัวแปรด้านสังคม อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 48.2 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 91.032 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $(\alpha) = 05$  กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงานขึ้นอยู่กับระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย สมรรถนะขององค์กรและสังคมจึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงานมีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตาม การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 4 ตัวแปร คือ ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_1$  ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_2$  ด้านสมรรถนะขององค์กร ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_3$  และด้านสังคม ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_4$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .467 + .379 X_1 + .171 X_2 + .207 X_3 + .094 X_4$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน ต้องคำนึงถึง ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ตลอดจนสมรรถนะขององค์กรและสังคม ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงานมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร



ตารางที่ 31 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	Beta	b	Beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	.237	.214**	.264(2)	.239**	.476	.078
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.126	.117**	.184(3)	.171**	.489	.013
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	.030	.026				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.059	.051				
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	.077	.072				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย	.361	.328**	.445(1)	.404**	.398	.398
7. ด้านการเมือง	-.071	-.089				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.089	.089				
9. ด้านสังคม	.031	.025				
ค่าคงที่ (Constant)	.025		.351			
Multiple R	.706		.699			
R <sup>2</sup>	.498		.489			
Adjusted R <sup>2</sup>	.487		.485			
F	42.712		125.170			

จากตารางที่ 31 พบว่า ตัวแปรปัจจัยภายในนโยบาย และปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้ร้อยละ 49.8 มีค่า R<sup>2</sup> = .498 และมีค่าของ F เท่ากับ 42.712 ซึ่งมี

นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha .05$  เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปรปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านติดตามและประเมินผลนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 39.8 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 48.9 เมื่อเพิ่มตัวแปร ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพิ่มขึ้นร้อยละ 47.6 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 48.9 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 125.170 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $(\alpha) = 05$  กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองขึ้นอยู่กับระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย และการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงานจึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตาม การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 3 ตัวแปร คือ ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_1$  ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_2$  และด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_3$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .351 + .445 X_1 + .264 X_2 + .184 X_3$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง ต้องคำนึงถึง ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ตลอดจนการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามความสัมพันธ์ของแต่ละตัวแปร

ตารางที่ 32 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	Beta	B	Beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	.187	.175**	.248(2)	.232**	.458	.455
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.109	.105				
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	.016	.015				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.149	.135**	.194 (3)	.175**	.471	.467
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	.038	.037				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย	.360	.339**	.414(1)	.389**	.402	.401
7. ด้านการเมือง	-.015	-.020				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.109	.113				
9. ด้านสังคม	-.061	-.051				
ค่าคงที่ (Constant)	.348		.482			
Multiple R	.695		.687			
R <sup>2</sup>	.483		.471			
Adjusted R <sup>2</sup>	.471		.467			
F	40.196**		116.789**			

จากตารางที่ 32 พบว่าตัวแปรปัจจัยภายในนโยบาย และปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง ได้ร้อยละ 48.3 มีค่า R<sup>2</sup> = .483 และมีค่าของ F เท่ากับ 40.196 ซึ่งมี

นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha .05$  เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปรปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านติดตามและประเมินผลนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 40.2 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 47.1 เมื่อเพิ่มตัวแปร ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง เพิ่มขึ้นร้อยละ 45.8 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์กร พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 47.1 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 116.789 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ( $t$ ) = 05 กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง ขึ้นอยู่กับระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย และสมรรถนะขององค์กรจึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองมีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตาม การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 3 ตัวแปร คือ ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มามีค่า =  $X_1$  ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มามีค่า =  $X_2$  และด้านสมรรถนะขององค์กร ในที่นี้ให้มามีค่า =  $X_3$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .482 + .414 X_1 + .248 X_2 + .194 X_3$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง ต้องคำนึงถึง ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ตลอดจนสมรรถนะขององค์กร ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร

ตารางที่ 33 ค่าสถิติการวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม

(n = 397)

ตัวแปร	Regression Coefficient					
	B	Beta	B	Beta	R <sup>2</sup>	R <sup>2</sup> Change
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของ นโยบาย	.274	.261**	.282(2)	.269**	.451	.449
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	.082	.080**	.129(3)	.127**	.458	.454
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	.026	.024				
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	.086	.079				
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	.039	.039				
6. ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย	.335	.321**	.409(1)	.392**	.370	.368
7. ด้านการเมือง	-.062	-.081				
8. ด้านเศรษฐกิจ	.104	.109				
9. ด้านสังคม	-.046	-.039				
ค่าคงที่ (Constant)	.531		.576			
Multiple R	.684		.677			
R <sup>2</sup>	.468		.458			
Adjusted R <sup>2</sup>	.455		.454			
F	37.781**		110.898**			

จากตารางที่ 34 พบว่า ตัวแปรปัจจัยภายในนโยบายและปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ทั้ง 9 ตัว สามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเสริมสร้างศักยภาพและ

ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ได้ร้อยละ 46.8 มีค่า  $R^2 = .468$  และมีค่าของ F เท่ากับ 37.781 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $\alpha .05$  เมื่อพิจารณาตัวแปรย่อยต่างๆ ภายในตัวแปร ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก พบว่า ตัวแปรที่ดีที่สุด ที่จะอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้านการเป็นมากที่สุด คือ ตัวแปร ด้านติดตามและประเมินผลนโยบายเพียงตัวแปรเดียว สามารถอธิบายการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติได้ร้อยละ 37.0 ในขณะที่ตัวแปรทั้งหมดสามารถอธิบายได้ร้อยละ 45.8 เมื่อเพิ่มตัวแปรด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย พบว่า สามารถอธิบายตัวแปรตามการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มขึ้นร้อยละ 45.1 และตัวแปรตัวสุดท้ายที่เข้าสู่สมการที่ดีที่สุดของการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ได้แก่ ตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน อธิบายตัวแปรตามเพิ่มขึ้นร้อยละ 45.8 ตัวแปรสมการชุดนี้มีค่า F เท่ากับ 110.898 ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ  $(\alpha) = 05$  กล่าวคือ การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ขึ้นอยู่กับระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย รวมถึงการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน จึงจะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุ ในชุดตัวแปรตาม การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 3 ตัวแปร คือ ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_1$  ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_2$  และด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ในที่นี้ให้มีค่า =  $X_3$  ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ดังต่อไปนี้

$$Y = .576 + .409 X_1 + .282 X_2 + .129 X_3$$

จากสมการทำนายข้างต้น พบว่า ความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ที่เข้าสู่สมการจะมีความสัมพันธ์เชิงบวกทั้งสิ้น กล่าวคือ เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ต้องคำนึงถึง ระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ตลอดจนการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายกองทุน

หมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติในด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตามคำสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร

สรุป ภาพรวมความสัมพันธ์การวิเคราะห์การถดถอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย สามารถนำเสนอได้ดังตาราง



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

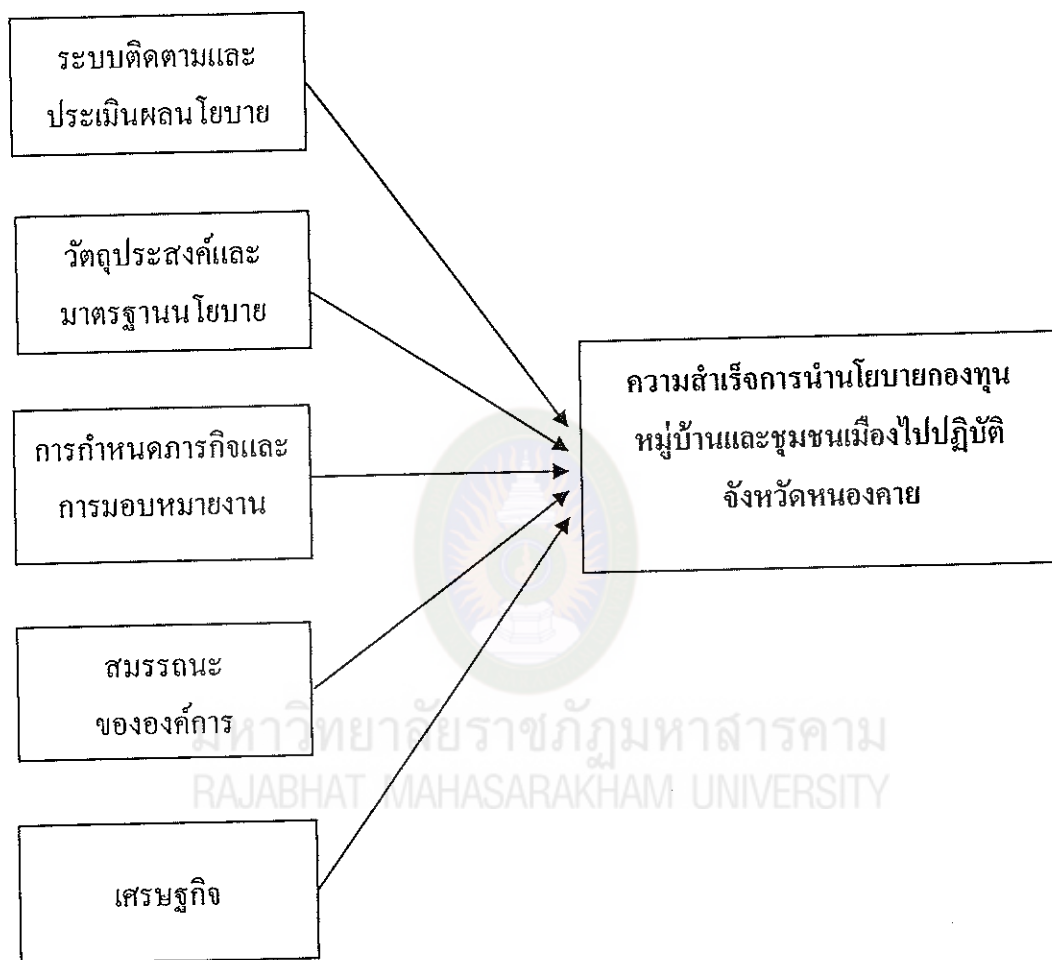


ตารางที่ 34 ภาพรวมความสัมพันธภาพวิเคราะห์การถอดอยการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัด

หนองคาย

	โดยรวม	ด้านการเป็นแหล่งเงินทุน	ด้านการหาแหล่งเงินทุนและประสานงาน	ด้านการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง	ด้านการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม
ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย	✓	✓	✓	✓	✓
1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย	✓	✓	✓	✓	✓
2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	✓	✓	✓	✓	✓
3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	✓	✓	✓	✓	✓
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	✓	✓	✓	✓	✓
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	✓	✓	✓	✓	✓
6. ด้านการติดตามและประเมินผล	✓	✓	✓	✓	✓
7. ด้านการเมือง	✓	✓	✓	✓	✓
8. ด้านเศรษฐกิจ	✓	✓	✓	✓	✓
9. ด้านสังคม	✓	✓	✓	✓	✓

จากตารางที่ 34 ผู้วิจัยสามารถนำมาสร้างเป็นรูปแบบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย เบื้องต้นเป็นกรอบรูปแบบเพื่อนำไปดำเนินการยืนยันผลการวิจัยจากการสัมภาษณ์และดำเนินการสนทนากลุ่มในขั้นตอนต่อไป ได้ดังนี้



แผนภาพที่ 19 รูปแบบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะ ปรับปรุง พัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ตารางที่ 35 จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะพัฒนาในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย

ข้อเสนอแนะ	จำนวน (คน)
<b>1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐาน</b>	
1.1 ควรปรับลดอัตราดอกเบี้ยลงให้เหลือร้อยละ 3 – 4 บาท	188
1.2 ควรมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เท่ากันทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ	139
1.3 ควรมีการแนะนำให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้รู้ถึงวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้จากกองทุนหมู่บ้าน	87
1.4 ควรกำหนดระเบียบและกฎเกณฑ์ เกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านให้มีความชัดเจนและรัดกุมให้มากกว่าเดิม	74
1.5 ควรมีการนำเงินจากกองทุนหมู่บ้านมาจัดสรรสำหรับการฝึกอบรมให้สมาชิกกองทุน	68
1.6 ควรปรับลดอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	62
1.7 ควรกำหนดวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านให้ชัดเจน	55
1.8 ควรมีการกำหนดบทลงโทษที่เด็ดขาดกรณีที่เกิดคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านทำผิด	49
1.9 ควรมีการกำหนดให้มีการติดตามผลของการใช้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน	24
1.10 ควรมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินงาน ประเมินผล และติดตามความก้าวหน้าของกองทุนหมู่บ้าน	17
1.11 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรมีจัดทำรายงานให้เป็นระบบพร้อมชี้แจงให้กับสมาชิกกองทุนได้ตลอดเวลา	13

ข้อเสนอแนะ	จำนวน (คน)
<b>2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน</b>	
2.1 การบริหารงานกองทุนหมู่บ้านควรจัดทำให้เป็นขั้นตอน เป็นลำดับอย่างชัดเจน	53
2.2 ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านตามโครงสร้างการบริหารงานอย่างชัดเจน	39
2.3 การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านควรเป็นความร่วมมือกันระหว่างคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	23
2.4 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรมีการให้ข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายรับ รายจ่ายของกองทุนหมู่บ้าน	19
2.5 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถในการให้ความรู้แก่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้อย่างชัดเจน	12
2.6 ควรสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานกองทุนให้มากขึ้นกว่าเดิม	7
<b>3. ด้านทรัพยากรของนโยบาย</b>	
3.1 ควรเพิ่มจำนวนเงินกู้ให้มีจำนวนมากขึ้นให้เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิกผู้กู้	72
3.2 รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ให้กับกองทุนหมู่บ้านแทนการนำเงินจากการเก็บดอกเบี้ยของผู้กู้ไปซื้อ	45
3.3 รัฐบาลควรเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแทนการนำเงินจากการเก็บดอกเบี้ยของผู้กู้ไปจ่าย	34
3.4 ควรมีการกำหนดสถานที่สำหรับเป็นที่ทำการกองทุนหมู่บ้านแทนการใช้บ้านของผู้กู้	17
3.5 ควรมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ให้คำแนะนำหรือให้คำปรึกษาแก่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านโดยตรง	5

ข้อเสนอแนะ	จำนวน (คน)
4. ด้านสมรรถนะขององค์กร	
4.1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้ อย่างยุติธรรม	53
4.2 การจัดสรรเงินกู้ให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านต้องทำเป็นระบบ ผ่าน การพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกับสมาชิก กองทุนหมู่บ้าน	24
4.3 ควรกำหนดให้มีการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานและ ความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกได้รับรู้	18
4.4 ควรมีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุน หมู่บ้านให้สมาชิกและประชาชนทั่วไปได้รับรู้	9
4.5 ควรมีการแสดงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนหมู่บ้านให้ชัดเจน	5
5. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	
5.1 คณะกรรมการกองทุนต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการ ดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน	34
5.2 คณะกรรมการกองทุนต้องมีความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินกู้ ให้กับสมาชิกโดยไม่เลือกปฏิบัติ	27
5.3 คณะกรรมการกองทุนต้องซื่อสัตย์และรับผิดชอบต่อหน้าที่ของ ตนเอง บริหารงานด้วยความโปร่งใสและพร้อมที่จะให้ตรวจสอบ ได้ตลอดเวลา	23
5.4 ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาชิกมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมรับผิดชอบในงานของกองทุน	17
5.5 ควรมีการประสานงานระหว่างคณะกรรมการกองทุนกับสมาชิกเพื่อ รณรงค์ให้สมาชิกมีความรับผิดชอบในการส่งเงินคืนกองทุน หมู่บ้าน	12
5.6 คณะกรรมการกองทุนควรมีการแจ้งวัตถุประสงค์ของการนำเงินกู้ กองทุนหมู่บ้านไปใช้เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันของสมาชิก กองทุน	7

ข้อเสนอแนะ	จำนวน (คน)
6. ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย	
6.1 ควรกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการใช้เงินกองทุนอย่างชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้กับสมาชิกได้รับรู้	23
6.2 ควรกำหนดและแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ติดตามการใช้เงินกองทุนอย่างชัดเจน	24
6.3 ควรกำหนดให้มีมาตรการช่วยเหลือผู้กู้เงินที่ประสบความล้มเหลวจากการกู้เงินกองทุนไปลงทุนประกอบอาชีพอย่างแท้จริง	10
6.4 ควรมีการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้แทนการฟ้องร้องกรณีผู้กู้ที่ไม่สามารถจ่ายคืนเงินกู้ได้	8
6.5 ควรกำหนดไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้านว่าผู้กู้เงินต้องทำการรายงานข้อมูลการใช้เงินจากการกู้เงินกองทุนหมู่บ้าน	4
7. ด้านการเมือง	
7.1 รัฐบาลควรดำเนินการตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านตลอดไปทุกรัฐบาล	76
7.2 การพิจารณาจัดสรรเงินกู้คณะกรรมการกองทุนไม่ควรใช้ระบบพรรคพวกมาประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกกองทุน	28
7.3 คณะกรรมการไม่ควรเห็นแก่พวกพ้องของตนเองในการจัดสรรเงินกู้ให้มากกว่าสมาชิกทั่วไป	12
7.4 เมื่อมีการปรับเปลี่ยนรัฐบาลก็ไม่ควรปรับเปลี่ยนระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน	9
7.5 คณะกรรมการกองทุนไม่ควรเป็นคนที่มาจากพรรคการเมืองหรือเป็นตัวแทนของนักการเมือง	6

ข้อเสนอแนะ	จำนวน (คน)
8. ด้านเศรษฐกิจ	
8.1 ควรเพิ่มวงเงินกู้ให้มีจำนวนมากขึ้นเพื่อให้เพียงพอต่อการนำเงินไปลงทุน	54
8.2 ควรจัดฝึกอบรมอาชีพเสริมสำหรับสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	27
8.3 ควรจัดหาตลาดสำหรับการจัดจำหน่ายสินค้าที่สมาชิกกองทุนสามารถผลิตได้	16
8.4 ควรให้โอกาสในการกู้ยืมเงินสำหรับสมาชิกที่ต้องการนำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ	13
8.5 ควรจัดสรรเงินทุนให้กับสมาชิกอย่างเพียงพอ เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน	9
9. ด้านสังคม	
9.1 คณะกรรมการกองทุนควรจัดสรรเงินกู้อย่างยุติธรรมเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งในกลุ่มสมาชิกผู้กู้เงิน	55
9.2 คณะกรรมการกองทุนควรบริหารงานด้วยจิตอาสาไม่หวังผลประโยชน์จากกองทุน	50
9.3 ควรมีการให้โอกาสสมาชิกกองทุนได้เป็นคณะกรรมการกองทุนอย่างเท่าเทียมกัน	38
9.4 กองทุนหมู่บ้านไม่ควรเป็นช่องทางในการหาเงินของกลุ่มนายทุนเงินกู้นอกระบบ	22
9.5 ควรมีการติดตามผลการใช้เงินของผู้กู้เงินที่เอาเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์	18
9.6 คณะกรรมการไม่ควรอำนวยความสะดวกให้กลุ่มนายทุนโดยการปล่อยเงินกู้ให้สมาชิกกู้ยืมเพื่อส่งเงินกองทุน	12
9.7 ต้องมีการสร้างค่านิยมให้สมาชิกมีความรับผิดชอบในการส่งคืนเงินกองทุน	7
9.8 ควรจัดให้มีการชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบของกองทุน	4



จากตารางที่ 35 ผลการวิเคราะห์ความถี่ข้อเสนอแนะพัฒนาเกี่ยวกับการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย จำแนกเป็นรายด้าน พบว่า

ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐาน เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ ควรมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เท่ากันทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ ควรปรับลดอัตราดอกเบี้ย ลงให้เหลือร้อยละ 3 ถึง 4 บาท ควรมีการแนะนำให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้รู้ถึงวัตถุประสงค์ ของการใช้เงินกู้จากกองทุนหมู่บ้าน ควรกำหนดระเบียบและกฎเกณฑ์ เกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน ให้มีความชัดเจนและรัดกุมให้มากกว่าเดิม ควรมีการนำเงินจากกองทุนหมู่บ้านมาจัดสรร สำหรับการฝึกอบรมให้สมาชิกกองทุน ควรปรับลดอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ควรกำหนดวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านให้ชัดเจน ควรมีการกำหนดบทลงโทษที่ได้ขาดกรณีที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ทำผิด ควรมีการกำหนดให้มีการติดตามผลของการใช้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน ควรมีเจ้าหน้าที่ ของรัฐเป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินงาน ประเมินผลและติดตามความก้าวหน้าของกองทุน หมู่บ้าน และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรมีจัดทำรายงานให้เป็นระบบพร้อมชี้แจงให้กับ สมาชิกกองทุน ได้ตลอดเวลา

ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน เรียงลำดับจากจำนวน ข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ การบริหารงานกองทุนหมู่บ้านควรจัดทำให้เป็นขั้นตอน เป็น ลำดับอย่างชัดเจน ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านตาม โครงสร้าง การบริหารงานอย่างชัดเจน การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านควรเป็นความร่วมมือกัน ระหว่างคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านควรมีการให้ข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายรับ รายจ่ายของกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้านควรเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถในการให้ความรู้แก่สมาชิกกองทุน หมู่บ้าน ได้อย่างชัดเจน และควรสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานกองทุน ให้มากขึ้นกว่าเดิม

ด้านทรัพยากรของนโยบาย เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ ควรเพิ่มจำนวนเงินกู้ให้มีจำนวนมากขึ้นให้เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิกผู้กู้ รัฐบาลควร จัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ให้กับกองทุนหมู่บ้านแทนการนำเงินจากการ เก็บดอกเบี้ยของผู้กู้ไปซื้อ รัฐบาลควรเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านแทนการนำเงินจากการเก็บดอกเบี้ยของผู้กู้ไปจ่าย ควรมีการกำหนดสถานที่สำหรับเป็น

ที่ทำการกองทุนหมู่บ้านแทนการใช้บ้านของผู้นำ และควรมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ให้คำแนะนำ หรือให้คำปรึกษาแก่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านโดยตรง

ด้านสมรรถนะขององค์กร เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้อย่างยุติธรรม การจัดสรรเงินกู้ ให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านต้องทำเป็นระบบ ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านร่วมกับสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ควรกำหนดให้มีการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงาน และความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกได้รับรู้ และควรมีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริม ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกและประชาชนทั่วไปได้รับรู้และควรมี การแสดง โครงสร้างการบริหารงานกองทุนหมู่บ้านให้ชัดเจน

ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ คณะกรรมการกองทุนต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุนต้องมีความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกโดยไม่เลือก ปฏิบัติ คณะกรรมการกองทุนต้องซื่อสัตย์และรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตนเอง บริหารงานด้วยความโปร่งใสและพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ตลอดเวลา ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ สมาชิกมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและร่วมรับผิดชอบในงานของกองทุน ควรมีการประสานงาน ระหว่างคณะกรรมการกองทุนกับสมาชิกเพื่อรณรงค์ให้สมาชิกมีความรับผิดชอบในการส่งเงิน ก้อนกองทุนหมู่บ้าน และคณะกรรมการกองทุนควรมีการแจ้งวัตถุประสงค์ของการนำเงินกู้ กองทุนหมู่บ้าน ไปใช้เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันของสมาชิกกองทุน

ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมาก ไปน้อย คือ ควรกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการใช้เงินกองทุนอย่างชัดเจนและ ประชาสัมพันธ์ให้กับสมาชิกได้รับรู้ ควรกำหนดและแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ติดตามการใช้ เงินกองทุนอย่างชัดเจน ควรกำหนดให้มีมาตรการช่วยเหลือผู้กู้เงินที่ประสบความล้มเหลวจาก การกู้เงินกองทุนไปลงทุนประกอบอาชีพอย่างแท้จริง ควรมีการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้แทน การฟ้องร้องกรณีผู้กู้ที่ไม่สามารถจ่ายคืนเงินกู้ได้ และควรกำหนดไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้าน ว่าผู้กู้เงินต้องทำการรายงานข้อมูลการใช้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน

ด้านการเมือง เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ รัฐบาลควร ดำเนินการตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านตลอดไปทุกรัฐบาล เมื่อมีการปรับเปลี่ยนรัฐบาลก็ไม่ ควรปรับเปลี่ยนระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน การพิจารณาจัดสรรเงินกู้คณะกรรมการกองทุนไม่ ควรใช้ระบบพรรคพวกมาประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกกองทุน

คณะกรรมการไม่ควรเห็นแก่พวกพ้องของตนเองในการจัดสรรเงินกู้ให้มากกว่าสมาชิกทั่วไป และคณะกรรมการกองทุนไม่ควรเป็นคนที่มาจากพรรคการเมืองหรือเป็นตัวแทนของ นักการเมือง

ด้านเศรษฐกิจ เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ ควรเพิ่มวงเงิน กู้ให้มีจำนวนมากขึ้นเพื่อให้เพียงพอต่อการนำเงินไปลงทุน ควรจัดฝึกอบรมอาชีพเสริมสำหรับ สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ควรจัดหาตลาดสำหรับการจัดจำหน่ายสินค้าที่สมาชิกกองทุนสามารถ ผลิตได้ ควรให้โอกาสในการกู้ยืมเงินสำหรับสมาชิกที่ต้องการนำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ และควรจัดสรรเงินทุนให้กับสมาชิกอย่างเพียงพอ เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ด้านสังคม เรียงลำดับจากจำนวนข้อเสนอแนะมากไปน้อย คือ ควรจัดให้มี การชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบของกองทุน คณะกรรมการกองทุนควรบริหารงาน ด้วยจิตอาสาไม่หวังผลประโยชน์จากกองทุน ควรมีการให้โอกาสสมาชิกกองทุนได้เป็น คณะกรรมการกองทุนอย่างเท่าเทียมกัน คณะกรรมการกองทุนควรจัดสรรเงินกู้อย่างยุติธรรม เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งในกลุ่มสมาชิกผู้กู้เงิน ควรมีการติดตามผลการใช้เงินของผู้กู้เงินที่ เอาเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ คณะกรรมการไม่ควรอำนวยความสะดวกให้กลุ่มนายทุน โดย การปล่อยเงินกู้ให้สมาชิกกู้ยืมเพื่อส่งเงินกองทุน ต้องมีการสร้างค่านิยมให้สมาชิกมีความ รับผิดชอบในการส่งคืนเงินกองทุนและกองทุนหมู่บ้านไม่ควรเป็นช่องทางในการหาเงินของ กลุ่มนายทุนเงินกู้นอกระบบ

ส่วนที่ 4 ผลการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณด้วยการสัมภาษณ์ ผู้ กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคายและการสนทนากลุ่ม (focus group) ของคณะอนุกรรมการ สันนิษฐานระดับจังหวัดและคณะอนุกรรมการสันนิษฐานระดับอำเภอ

1. ผลการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยการสัมภาษณ์ ผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมืองที่ประสบความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ เพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณ

การสัมภาษณ์ผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ที่ประสบความสำเร็จแล ไม่ประสบความสำเร็จ เป็นการสัมภาษณ์เพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณ ที่ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนไปปฏิบัติ จำนวน 5 ปัจจัย คือ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและ การมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล นโยบายและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

## 1.1 ผลการวิเคราะห์การสัมภาษณ์ผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ประสบความสำเร็จ

คนที่ 1 เพศชาย อาชีพ เกษตรกร (ปลูกข้าวโพด) รายได้เฉลี่ยปีละประมาณ 170,000 ถึง 180,000 บาท เป็นสมาชิกผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ได้กล่าวว่า

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายนั้นมีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ โดยนโยบายกองทุนหมู่บ้านเป็นนโยบายที่ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการลงทุนในการประกอบอาชีพหรือการนำไปใช้จ่ายในสิ่งที่จำเป็น ประโยชน์ในครัวเรือน เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับสมาชิกกองทุนในกรณีการกู้ยืมเงินฉุกเฉินที่เกิดจากการนำเงินที่เกิดจากดอกเบี้ยการกู้ยืมมาให้สมาชิกกู้ยืม โดยใช้หลักการเดียวกันกับการกู้ยืมเงินล้าน ซึ่งถือว่าเป็นไปตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านที่มีการให้อำนาจแก่คณะกรรมการในการกำหนดการบริหารการเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนให้เกิดประโยชน์ได้ ซึ่งหากวัตถุประสงค์และมีมาตรฐานของนโยบายที่ชัดเจน จะทำให้นโยบายมีความประสบความสำเร็จอย่างสูง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ เพราะการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านเป็นไปตามการบริหารงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสามารถบริหารงานได้ดี สามารถทำให้สมาชิกผู้ขอกู้ได้รับเงินกู้ทุกคน ถึงแม้จะได้รับเงินไม่เท่ากัน ซึ่งแสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการมีส่วนสำคัญในการบริหารงานตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านได้กำหนดไว้ เพราะคณะกรรมการมีแนวทางการปฏิบัติงานจากนโยบายกองทุนหมู่บ้านที่ทำให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านทำงานได้ง่ายขึ้น จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ เพราะการกำหนดกฎ ระเบียบ ที่ชัดเจนในการดำเนินงานของกองทุนให้ชัดเจนในการบริหารงาน เช่น ระบบการพิจารณาเงินกู้สำหรับสมาชิกผู้กู้เงิน จะส่งผลต่อความเชื่อถือในการดำเนินงานของคณะกรรมการและความร่วมมือจากสมาชิกกองทุนด้วย และการจัดสรรงบประมาณให้กับผู้กู้จะต้องเป็นไปในรูปแบบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านถึง

จะยุติธรรม และจะต้องพิจารณาถึงความน่าเชื่อถือของผู้กู้และผู้ค้ำประกันประกอบการพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้ด้วย จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามผลการใช้เงินของสมาชิกผู้กู้เงินจะถูกนำมาประกอบการพิจารณาเงินกู้ให้กับสมาชิกในปีต่อไป โดยพิจารณาจากประวัติการส่งคืนว่ามีความสามารถในการส่งคืนได้ทันตามกำหนดหรือไม่ หรือมีปัญหาในการนำส่งเงินคืนกองทุนหรือไม่ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ถ้าสมาชิกผู้กู้ไม่สามารถนำเงินที่ได้จากกองทุนไปประกอบอาชีพหรือหมุนเวียนในการประกอบอาชีพแล้วไม่ประสบผลสำเร็จแล้วก็จะไม่สามารถนำเงินมาคืนกองทุนได้ ก็จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุน นอกจากนี้รายได้ที่เกิดจากอาชีพเกษตรที่ไม่มีความแน่นอน ส่งผลต่อการนำส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจากการทำเกษตรกรรมในปัจจุบัน ต้องใช้เงินทุนสูงแต่ราคาผลผลิตไม่แน่นอน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

คนที่ 2 เพศหญิง อายุ 64 ปี อาชีพ เกษตรกร (ปลูกพริก) รายได้เฉลี่ยต่อปี ประมาณ 100,000 บาท เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ความชัดเจนของมาตรฐานนโยบายที่กำหนดให้ส่งเงินคืนเมื่อครบกำหนด 1 ปี ทำให้กองทุนหมู่บ้านยังคงดำเนินการได้ เพราะการกำหนดเวลาในการส่งคืนเงินที่แน่นอนและชัดเจนจะทำให้ผู้กู้มีเวลาเตรียมความพร้อมสำหรับการส่งคืนเงิน เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนสามารถดำเนินการต่อไปได้ และวัตถุประสงค์ของนโยบายที่กำหนดให้นำเงินกู้ยืมไปลงทุนในการประกอบอาชีพหรือหมุนเวียนในการประกอบอาชีพมี



ความชัดเจนและตรงประเด็นว่าเงินกองทุนหมู่บ้านมีไว้ให้ทำอะไรบ้าง เป็นส่วนที่ทำให้ผู้ที่มีเงินทุนไปลงทุนจริงๆ ทำให้เรามีเงินทุนหมุนเวียนในการลงทุนประกอบอาชีพ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการที่สามารถอธิบายเป้าหมาย วัตถุประสงค์ของนโยบายให้ผู้ถูกรับ และสร้างความเข้าใจกับผู้รู้ได้เป็นอย่างดี เช่น กรณีการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิก เนื่องจากความต้องการให้สมาชิกได้รับจัดสรรเงินกู้ทุกคน และการประสานของคณะกรรมการในการขอความร่วมมือจากสมาชิกเพื่อเข้าร่วมประชุมเป็นส่วนที่ทำให้การบริหารงานของกองทุนหมู่บ้านผ่านพ้นไปได้ด้วยดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดสรรให้กับผู้กู้เงินจะเป็นไปในรูปแบบการพิจารณาของคณะกรรมการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การจัดสรรเงินให้กับผู้กู้เป็นไปอย่างมีระบบและมีความถูกต้องเพราะ คณะกรรมการจะพิจารณาผู้กู้เป็นรายบุคคล โดยอาศัยความคิดเห็นของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านทุกคนร่วมกันเป็นผู้พิจารณา นอกจากนี้ยังมีการให้ข้อมูลข่าวสารของกองทุนหมู่บ้านคณะกรรมการกองทุนจะใช้วิธีการจัดการประชุมเพื่อให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้เข้าร่วมและได้รับข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของกองทุนหมู่บ้านและหากมีประเด็นที่จะต้องมีการลงคะแนนเสียงเพื่อตัดสินใจร่วมกันก็จะให้สมาชิกได้แสดงความคิดเห็นและลงมติในประเด็นที่เกิดขึ้น จำนวนเงินทุนของกองทุนหมู่บ้าน ไม่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิกผู้กู้ จึงส่งผลกระทบต่อความไม่พอใจในการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามการใช้เงินของสมาชิกผู้กู้จะถูกนำมาพิจารณาประกอบการจัดสรรเงินกู้ในรอบปัจจุบัน โดยคณะกรรมการกองทุนจะเป็นผู้ติดตามและประเมินผลถึงความน่าเชื่อถือของผู้กู้ว่ามีความสามารถในการชำระเงินคืนแก่กองทุนหมู่บ้านมากน้อยเพียงใดและสมควรจะได้รับเงินกู้ในรอบนี้เท่าใด และการประเมินผลความสามารถในการชำระเงินกู้ของสมาชิกผู้กู้จะเป็นไปตามความเป็นจริงที่เกิดขึ้นจากตัวผู้กู้เงินเอง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านเป็นนโยบายที่ช่วยให้มีเงินลงทุนในการประกอบอาชีพได้เป็นอย่างดี ผลภาวะเรื่องดอกเบี้ยจากการยืมเงินกู้ในระบบได้ ทำให้รายได้เพิ่มขึ้น รายได้ที่เพิ่มขึ้นทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้นและสามารถส่งคืนเงินกองทุนได้อย่างไม่มีปัญหา และทำให้มีเงินออมเพิ่มมากขึ้น จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัยแล้ว มีความเห็นว่า ปัจจัยทรัพยากรของนโยบายก็มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ คือ จำนวนเงินทุนของกองทุนหมู่บ้าน ไม่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิกผู้กู้ จึงส่งผลกระทบต่อความไม่พอใจในการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ทำให้ไม่ได้รับความร่วมมือในการบริหารงานกองทุนหมู่บ้าน

คนที่ 3 เพศหญิง อายุ 27 ปี อาชีพ ลูกจ้าง องค์กรบริหารส่วนตำบล และค้าขาย (ของชำ) รายได้ ประมาณ 20,000 บาท ต่อเดือน เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายมีความชัดเจนที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการเป็นแหล่งเงินทุนให้ประชาชนกู้ยืมเงินเพื่อนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพหรือเป็นทุนหมุนเวียนในชีวิตประจำวัน เป็นแหล่งเงินทุนที่ดีที่สามารถช่วยให้ประชาชนมีเงินหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและใช้จ่ายประจำวันเพราะช่วยลดภาระเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้ในระบบของประชาชนได้และการกำหนดระยะเวลาในการส่งคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้านภายในระยะเวลา 1 ปี เป็นช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมในการเก็บรวบรวมเงินเพื่อนำส่งคืนกองทุน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนมีการถ่ายทอดข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน ผลประกอบการของกองทุน ตลอดจนการให้รายละเอียด



ต่างๆ เมื่อผู้กู้เงินมีข้อสงสัย รวมถึงการให้คำแนะนำในการจัดเตรียมเอกสารประกอบการกู้เงิน ของสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีอำนาจในการกำหนดอัตรา ดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน ได้เอง ซึ่งดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 6 บาท ยังคงถือว่าสูงเกินไป สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย การพิจารณาจัดสรรเงินกู้ของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปใน รูปแบบการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน ถือได้ว่าเป็นการจัดสรรที่มีประสิทธิภาพ จึง ยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการ นำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการติดตามและ ประเมินผลการใช้เงินของสมาชิกผู้กู้ว่า นำเงินที่กู้ได้จากกองทุนหมู่บ้าน ไปใช้จ่ายอย่างไร และ จะให้ความสำคัญเวลาส่งคืนว่าผู้กู้สามารถส่งคืนได้ทันตามเวลาหรือไม่อย่างไร เพื่อหาแนวทาง ในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านในส่วนของ การจัดสรรเงินสำหรับผู้กู้เงินกองทุนในรอบ ต่อไป จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนในด้านการลดค่าใช้จ่าย กองทุนหมู่บ้านควร กำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 บาทต่อปี และควรจะต้องกำหนดให้เท่ากันทุกหมู่บ้านเพื่อเป็น การช่วยเหลือประชาชนและขจัดปัญหาการกู้ยืมเงินนอกระบบ เพราะปัจจุบันกองทุนหมู่บ้าน ยังมีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เท่ากันทุกหมู่บ้าน ขึ้นอยู่กับผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้านแต่ละกองทุนว่าจะกำหนดไว้ที่ร้อยละเท่าใด จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่ สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัย ด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และปัจจัยด้าน เศรษฐกิจ

คนที่ 4 เพศชาย อายุ 45 ปี อาชีพ ค้าขาย ซ่อมมอเตอร์ไซค์ รายได้ ประมาณ 1,500 บาทต่อวัน เป็นสมาชิกในกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพล

ต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เงินกู้กองทุนหมู่บ้านเป็นเงินกองทุนที่มีไว้ให้สมาชิกกู้ยืมเพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพ ทำให้สมาชิกมีเงินทุนหมุนเวียน นับว่าเป็นนโยบายที่ดีที่มีความชัดเจนว่าให้กู้ยืมเพื่อนำเงินไปเป็นเงินทุนประกอบอาชีพและเป็นแหล่งเงินทุนที่ทดแทนแหล่งเงินทุนนอกระบบได้ ช่วยลดภาระเรื่องดอกเบี้ยที่กู้ยืมเงินนอกระบบได้ เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยที่ถูกกว่า จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีความสามารถในการบริหารงานกองทุนหมู่บ้าน ได้ดีมีการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการกู้เงินได้เป็นอย่างดี มีการชี้แจงเกี่ยวกับเป้าหมายในการจัดสรรเงินกองทุนให้กับสมาชิกผู้กู้ได้รับรู้และให้เข้าใจตรงกันว่าสมาชิกทุกคนที่ขอกู้จะได้รับเงินทุกคนๆ ละเท่าๆ กัน ตามจำนวนเงินที่กองทุนมีอยู่ แต่ก็ต้องไม่เกินคนละ 20,000 บาท จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการแบ่งอำนาจหน้าที่กันทำ มีการลงมติเพื่อเลือกประธานและคณะกรรมการฝ่ายต่างๆ โดยสมาชิกเป็นผู้เลือกตั้ง การจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้เป็นไปอย่างยุติธรรมเพราะสมาชิกผู้กู้ได้รับเงินทุกคนและคนละเท่าๆ กัน โดยการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการประสานงานและประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนให้สมาชิกผู้กู้ได้รับรู้เมื่อใกล้ถึงกำหนดชำระคืน ซึ่งถือว่าการประสานงานที่ช่วยเตือนความจำในการชำระคืนเงินกองทุนได้ดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามการใช้เงินกู้กองทุนหมู่บ้านของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีความชัดเจนในส่วนของ การติดตามเพื่อนำมาประเมินผล ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้เป็นรายบุคคลในรอบปัจจุบัน ซึ่งเป็นการติดตามที่ชัดเจนมีความสอดคล้องกับการปฏิบัติงานในส่วนการจัดสรรเงินกู้ โดยการพิจารณาถึงความสามารถในการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านว่าเป็นไปตามกำหนดระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดไว้หรือไม่ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. บังคับด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เงินกู้จากกองทุนหมู่บ้านมีผลต่อเศรษฐกิจในหมู่บ้านเป็นอย่างมากในช่วงที่เงินกู้กองทุนออก สังเกตจากการซื้อขายสินค้าในหมู่บ้านจะคึกคักเป็นพิเศษ เพราะชาวบ้านมีเงินจับจ่ายในการซื้อสินค้ามากขึ้น และรายได้ที่เกิดขึ้นจากการนำเงินกองทุนหมู่บ้านมาลงทุนก็มีส่วนช่วยทำให้เงินนโยบายดำเนินงานไปได้ด้วยดีเพราะทำให้มีเงินหมุนเวียนมากขึ้น การขายสินค้าทำได้มากขึ้นเพราะมีเงินทุนในการซื้อสินค้าเข้ามาในร้าน ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น การนำส่งคืนเงินกองทุนก็สามารถเก็บหอมรอมริบได้มากขึ้น ทำให้ไม่มีปัญหาในการส่งคืนเงินกองทุน จึงยืนยันบังคับดังกล่าวเป็นบังคับที่สำคัญมากบังคับหนึ่งใน 5 บังคับ

จากบังคับที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของบังคับทั้ง 5 บังคับ จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ บังคับด้านการติดตามและประเมินผล บังคับด้านสมรรถนะขององค์กร บังคับด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย บังคับด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงานและบังคับด้านเศรษฐกิจ

นอกจากบังคับทั้ง 5 บังคับแล้ว มีความเห็นว่า บังคับด้านสังคม มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายการนำกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ความเชื่อของสมาชิกกองทุนบางคนที่ยังคงคิดว่าเป็นเงินของรัฐบาลที่ให้มาเปล่าๆ ไม่ต้องส่งคืน ส่งผลให้มีความเชื่อว่ายืมแล้วไม่ส่งคืนก็จะส่งผลกระทบต่อเงินกองทุนหมู่บ้านที่จะไม่มีมาให้สมาชิกได้กู้ยืมหมุนเวียนกันต่อไปเพราะไม่มีเงินทุนกลับมายังกองทุน

คนที่ 5 เพศหญิง อายุ 55 ปี อาชีพ ขายอาหารในโรงเรียนและตามหมู่บ้าน ทำนารายได้ประมาณ 3,000 บาทต่อเดือน เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อบังคับที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ :  
กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. บังคับด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การกู้ยืมเงินจากกองทุนทำได้ง่าย เพียงแค่จัดเตรียมเอกสารตามที่คณะกรรมการกองทุนแนะนำสำหรับตัวผู้กู้เองและสำหรับการค้าประกัน ระยะเวลาในการใช้คืนเงินกองทุนที่กำหนดไว้ 1 ปี ถือว่ามีความชัดเจนและเหมาะสมทำให้สมาชิกผู้กู้มีเวลาในการเตรียมเงินคืนกองทุน จึงยืนยันบังคับดังกล่าวเป็นบังคับที่สำคัญมากบังคับหนึ่งใน 5 บังคับ

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการมีการประสานงานในส่วนของ การเตรียมเงินคืนกองทุนหมู่บ้านเมื่อใกล้ถึงกำหนดที่จะต้องส่งคืน โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านเสียงตามสายของหมู่บ้าน มีการนัดประชุมเพื่อถ่ายทอดแนวทางการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านของคณะกรรมการเป็นประจำ โดยคณะกรรมการจะให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ตัดสินใจร่วมกันในการลงมติ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การประสานงานของคณะกรรมการหมู่บ้านจะใช้การประชาสัมพันธ์ผ่านเสียงตามสายของหมู่บ้านก็ถือว่ามีความเหมาะสมเพราะทำให้สมาชิกได้รับข้อมูลข่าวสารพร้อมๆ กัน ระบบการจัดสรรเงินกู้เป็นไปในรูปแบบการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เป็นการพิจารณาอนุมัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละบุคคล จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการประเมินผลความสามารถในการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านมาประกอบการพิจารณาเงินกู้สำหรับปีปัจจุบัน ทำให้สมาชิกผู้กู้เงินต้องรักษาเครดิตของตนเอง ทั้งในส่วนของ การกู้ยืมและการค้าประกัน เพื่อนสมาชิกผู้กู้ด้วยกันเอง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รายได้ที่เกิดจากการค้าขายส่งผลกระทบต่อ การส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเพราะถ้าขายได้มากการเก็บเงินส่งคืนกองทุนก็สามารถเก็บได้เร็วขึ้น และเงินจากการกู้ยืมกองทุนหมู่บ้านช่วยให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการค้าขายได้มากขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ

คนที่ 6 เพศชาย อายุ 56 ปี อาชีพ เกษตรกร ปลูกไผ่เลี้ยง รายได้ประมาณ 200,000 บาทต่อปี เป็นเพียงสมาชิก เป็นผู้กู้เงิน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับประชาชนสำหรับการต่อยอดลงทุนในการประกอบอาชีพและเป็นเงินทุนหมุนเวียนใช้จ่ายในครอบครัว และทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้จากรายได้ที่เกิดขึ้นจากอาชีพที่ทำอยู่ การใช้คืนเงินทุนในระยะเวลา 1 ปี มีความเหมาะสม สำหรับคนที่นำเงินไปลงทุนในการประกอบอาชีพอย่างจริงจัง เป็นระยะเวลาที่สามารถเตรียมจัดเก็บเงินเพื่อนำส่งคืนกองทุนได้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ มีการบริหารงานร่วมกันของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งจำนวน คือ 15 คน ในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ของกองทุนหมู่บ้าน มีการประชาสัมพันธ์ขอความร่วมมือจากสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ในการจัดเตรียมเอกสารประกอบการกู้เงินในห้วงระยะเวลาการจัดสรรเงินกู้เพื่อความรวดเร็วในการจัดสรรเงินกู้ และมีการมอบหมายให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีอำนาจในการบริหารงานกองทุนหมู่บ้าน กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนได้เองมีผลต่อการบริหารจัดการกองทุนในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานกองทุน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ระบบการจัดสรรเงินของกองทุนหมู่บ้านมีความชัดเจนและเป็นอำนาจของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน จำนวนเงินที่ได้รับแต่ละคนจึงไม่เท่ากัน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่ที่ดุลยพินิจของคณะกรรมการ ระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพของกองทุนหมู่บ้านจะทำให้ปัญหาความขัดแย้งของสมาชิกผู้กู้เงินลดลง เนื่องจากจำนวนเงินที่ได้รับไม่ตรงกับที่ขอกู้ไปเพราะการพิจารณาของคณะกรรมการ นอกจากนี้ถ้ารัฐบาลจะต้องมีการเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในปัจจุบันยังคงเป็นชาวบ้านที่ไม่มีความรู้ความชำนาญในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย



4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านจะต้องมีระบบการติดตามผลการใช้เงินกู้กองทุนหมู่บ้านให้เป็นระบบ เมื่อถึงกำหนดชำระคืนเงินกองทุนแล้ว หากปรากฏว่า สมาชิกผู้กู้คนใดไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนได้ก็ให้คณะกรรมการหมู่บ้านตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วรายงานให้จังหวัดทราบต่อไป เพื่อหามาตรการในการช่วยเหลือหรือกำหนดบทลงโทษต่อไป และควรติดตามผลการใช้จ่ายเงินของสมาชิกผู้กู้เงินเพื่อป้องกันปัญหา กลุ่มคนที่มีฐานะปานกลางเข้ากลุ่มค้าประกันให้กันเองเพื่อกู้เงินรักษาสิทธิของตนเองโดยไม่มี การนำเงินไปใช้จ่ายในการลงทุนประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในครัวเรือนแต่อย่างใด จึงยืนยัน ปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายกองทุนหมู่บ้านเป็นแหล่งเงินทุนที่ทำให้ประชาชนมีเงินหมุนเวียนช่วยเหลือต่อยอดในการลงทุนประกอบอาชีพ หมุนเวียนใช้จ่ายในครอบครัว การนำเงินกู้จากกองทุนหมู่บ้านไปลงทุนในการปลูกไม้เลื้อยทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น รายได้จากการขายหน่อไม้เพิ่มขึ้น มีรายได้เพิ่มแต่รายจ่ายลดลง ทำให้สามารถขยายกิจการได้อีกนอกจากการขายหน่อไม้สด ก็ขยายไปสู่การทำหน่อไม้ปิ้ง ทำให้รายได้ที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ไม่มีปัญหาในการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านและปัญหาเรื่องภาระดอกเบี้ยเงินกู้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัยแล้ว มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านสังคม มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายการนำกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การกู้เงินกองทุนหมู่บ้านของสมาชิกบางคนยังคงเป็นการกู้เงินเพื่อรักษาสิทธิเพื่อจะได้เงินปันผลเมื่อสิ้นปีเท่านั้น ไม่ได้นำเงินกู้กองทุนหมู่บ้านไปใช้ในการประกอบอาชีพ จึงส่งผลให้เงินทุนของกองทุนหมู่บ้านไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ที่ต้องการใช้เงินทุนจริงๆ และสมาชิกผู้กู้เงินต้องไม่ฟุ้งเฟ้อในชีวิต ต้องรู้จักแบ่งส่วนของเงินรายได้ที่ทำได้สำหรับการใช้จ่ายเงิน สำหรับการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านถึงจะทำให้ไม่มีปัญหาในการส่งคืนเงินกองทุน

คนที่ 7 เพศหญิง อายุ 53 ปี อาชีพ พนักงานของรัฐ รายได้ 20,000 บาท ต่อเดือน ดำรงตำแหน่ง ประธานกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เป็นนโยบายที่มีความชัดเจนในวัตถุประสงค์ว่าเป็นแหล่งเงินทุนให้กับสมาชิกผู้กู้ยืมสำหรับการประกอบอาชีพ และสามารถช่วยสร้างอาชีพได้จากเงินกู้จำนวน 20,000 ถึง 30,000 บาท การบริหารงานของกองทุนหมู่บ้านเป็นไปตามข้อบังคับ ข้อกำหนดที่ถูกกำหนดขึ้นจากการร่วมแสดงความคิดเห็น การเสนอแนะและการลงมติของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิก การดำเนินงานด้านต่างๆ ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นไปตามข้อบังคับที่กองทุนหมู่บ้านกำหนดไว้โดยอาศัยความเป็นนิติบุคคลของกองทุนหมู่บ้านและการลงโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน ในทางปฏิบัติไม่สามารถดำเนินการได้แม้ว่าข้อกฎหมายได้กำหนดไว้ว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสามารถดำเนินการได้ แต่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจะใช้วิธีการไกล่เกลี่ยประนีประนอมยอมความแทน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านมีการมอบหมายงานและกำหนดภารกิจความรับผิดชอบให้คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้รับผิดชอบในด้านต่างๆ ตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน มีการจัดการประชุมคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเพื่อพิจารณาการอนุมัติเงินกู้ร่วมกัน เนื่องจากการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกแต่ละคนจะได้ไม่เท่ากัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน มีการกำหนดโครงสร้างการบริหารงานกองทุนไว้อย่างชัดเจนทำให้เกิดความง่ายในการบริหารงาน มีการใช้ระบบเครือข่ายคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกับการประชาสัมพันธ์ผ่านเสียงตามสายหอกระจายข่าวของหมู่บ้านในการให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์ข่าวสารไปยังสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน และการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้ยื่นขอเงินจะเป็นไปอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพเพราะการจัดสรรเงินกู้ของกองทุนจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาในรูปแบบของคณะกรรมการ



ไม่ใช่การตัดสินใจของคณะกรรมการคนใดคนหนึ่ง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามผลการใช้เงินจากการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้าน จะใช้การติดตามในรูปแบบของคณะกรรมการและระบบเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ติดตาม เนื่องจากเป็นคนที่พื้นที่จะทำให้มีข้อมูลสมาชิกที่อยู่ในพื้นที่ เมื่อครบกำหนดชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านแล้วปรากฏว่าสมาชิกผู้กู้เงินรายได้ไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนได้ก็จะมีคณะกรรมการพิจารณาประเมินผลว่าจะใช้วิธีการใดในการติดตามเงินกู้หรือประเมินผลเพื่อจัดสรรเงินกู้งวดต่อไปอย่างไร โดยกองทุนหมู่บ้านมีขั้นตอนในการติดตามผู้กู้เงิน โดยจะใช้วิธีการเจรจาไกล่เกลี่ยกับผู้กู้เงินก่อน โดยมีคณะกรรมการกองทุนที่ผู้กู้ให้ความเคารพนับถือหรือรู้จักคุ้นเคยเป็นผู้เจรจา จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กลุ่มเกษตรกรที่กู้เงินไปลงทุนในการประกอบอาชีพสามารถลดรายจ่าย ลดภาระเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบได้ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ส่วนกลุ่มผู้ที่ไม่ได้มีการนำเงินกู้จากกองทุนไปต่อยอดหรือลงทุนในการประกอบอาชีพก็จะเกิดปัญหาภาระหนี้สินพอกพูน ทำให้หนี้ภาคครัวเรือนเพิ่มขึ้น เกิดปัญหาการบริหารเงินไม่ได้ หากเงินใช้กองทุนหมู่บ้านไม่ทัน ก็จะย้อนกลับไปสู่วงจรการยืมเงินนอกระบบทำให้ต้องมีภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องของดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น และจากรายได้ที่เพิ่มขึ้นของสมาชิกผู้กู้เงินบางส่วนทำให้กองทุนหมู่บ้านสามารถบริหารจัดการตามกระบวนการจัดสรรเงินกู้ได้เร็วขึ้นเพราะมีเงินกลับเข้าสู่กระบวนการเร็วขึ้น จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านทรัพยากรของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ งบประมาณในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านเป็นงบประมาณที่ได้จากส่วนของดอกเบี้ยเงินกู้ที่เก็บจากผู้กู้เงิน ทำให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องมีการเก็บดอกเบี้ยจากเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน ซึ่งถือ

ว่าเป็นการเพิ่มภาระด้านค่าใช้จ่ายให้กับสมาชิกกองทุนผู้กู้ และปัจจัยด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ คือ ผู้นำต้องมีภาวะความเป็นผู้นำสูง ต้องแสดงความรับผิดชอบในการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเพื่อเป็นตัวอย่างให้กับสมาชิกในกองทุน เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือในตัวผู้บริหารกองทุน และต้องเป็นผู้มีจิตอาสาในการทำงานเพื่อส่วนรวมโดยแท้จริง เพราะคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านทั้งในส่วนของการจัดการงานเอกสาร การจัดสรรเงินกู้ และการติดตามการชำระคืนเงินกองทุน ซึ่งทุกกระบวนการจะต้องเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการในการประสานงานและทำความเข้าใจกับสมาชิก

คนที่ 8 เพศหญิง อายุ 46 ปี อาชีพ ค้าขาย (ขายอาหารและของชำ) รายได้ประมาณ วันละ 500 บาท ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายเป็นแหล่งเงินทุนที่ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพได้เป็นอย่างดี เพราะมีเงินทุนในการจัดซื้อสินค้าเข้ามาไว้ในร้านค้าเพิ่มมากขึ้นทำให้ขายสินค้าได้มากขึ้น รายได้ก็เพิ่มมากขึ้น การทำงานของคณะกรรมการเป็นไปตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านที่กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดระเบียบการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านได้เอง และมีการรายงานผลการดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของตนเองต่อประธานกองทุนหมู่บ้านและต่อสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแต่ละคนมีหน้าที่แตกต่างกันไปตามตำแหน่งที่ได้รับซึ่งเป็นไปตามโครงสร้างของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่กำหนดไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้าน มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อกำหนดแผนงานในการปฏิบัติงานของกองทุนหมู่บ้าน และมีการประชาสัมพันธ์ผลการประชุมเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการกู้เงินกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกผู้กู้เงินได้เข้าใจตรงกัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นไปตามโครงสร้างการบริหารงานกองทุนหมู่บ้านตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านที่กำหนดให้กองทุนหมู่บ้านมีคณะกรรมการกองทุนได้ไม่เกินหมู่บ้านละ 15 คน และกองทุนหมู่บ้านมีการประชาสัมพันธ์ผลการประชุมเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการกู้เงินกองทุนหมู่บ้าน รวมถึงรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกรับทราบ การติดต่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารระหว่างกองทุนหมู่บ้านกับสมาชิกผู้กู้เงิน จะใช้ระบบการเข้าพบ เข้าถึง เพื่อการพูดคุย ประสานงาน สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และการออกหนังสือติดตามเมื่อใกล้ครบกำหนดชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเพื่อเป็นการแจ้งกล่าวให้รู้ว่าถึงกำหนดส่งคืนเงินกู้ และการจัดสรรเงินกู้สำหรับสมาชิกผู้กู้เป็นระบบการพิจารณาร่วมกันของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเพื่อขจัดปัญหาความไม่ยุติธรรมในการจัดสรรเงินกู้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านมีการติดตามผู้กู้ในกรณีที่ใกล้ถึงกำหนดชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน โดยการจัดส่งหนังสือถึงสมาชิกผู้กู้โดยตรงและประชาสัมพันธ์การชำระคืนเงินกู้กองทุน โดยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเข้าพบ เข้าถึงผู้กู้เงินกองทุนแต่ละราย การติดตามผลการใช้เงินกองทุนหมู่บ้านของสมาชิกจะนำมารายงานผลต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาเงินกู้งวดต่อไปสำหรับสมาชิกผู้กู้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการค้าขายมากขึ้น สินค้าในร้านเพิ่มมากขึ้น ลูกค้าน่ามากขึ้นทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น ส่งผลต่อการคืนเงินกองทุนได้อย่างสบายไม่ลำบาก ช่วยลดปัญหาการกู้ยืมเงินนอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง ทำให้รายจ่ายลดลงไปด้วย แต่จะทำให้เกิดปัญหาภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นสำหรับคนที่ไม่รู้จักวางระบบการใช้เงินเพราะเมื่อถึงเวลาที่ต้องชำระคืนเงินกู้กองทุนแล้วไม่มีเงินมาชำระคืนก็ต้องไปยืมเงินกู้นอกระบบมาจ่ายคืนกองทุนหมู่บ้าน ทำให้ต้องมีภาระในเรื่องของดอกเบี้ยเงินกู้อีก จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ

ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความคิดเห็นว่า ปัจจัยด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องเป็นคนเสียสละสำหรับการทำงานกองทุนหมู่บ้านอย่างแท้จริง กรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ก็ต้องเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการที่ต้องติดตามให้ผู้ชำระคืนให้ได้ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนดำเนินต่อไปได้และสมาชิกคนอื่น ๆ จะได้ไม่ต้องเดือดร้อน

คนที่ 9 เพศหญิง อายุ 74 ปี อาชีพ รับซื้อของเก่า รายได้ ประมาณ 3,000 บาทต่อกรขาย 1 ครั้ง ปัจจุบันเป็นสมาชิกผู้กู้เงิน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านทำให้มีเงินทุนต่อยอดในการประกอบอาชีพได้เป็นอย่างดี ทำให้สามารถพึ่งตนเองได้ไม่ต้องอาศัยเงินกู้นอกระบบจากนายทุนเงินกู้เหมือนเมื่อก่อน ระยะเวลาในการคืนเงินกู้จากกองทุนหมู่บ้าน 1 ปี มีความเหมาะสมสำหรับผู้ให้นำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพและการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีความเหมาะสมไม่สูงเกินไปเมื่อเทียบกับดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนมีการมอบหมายงานและแบ่งงานกันตามหน้าที่ของแต่ละคนทำให้การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีการชี้แจงผลการดำเนินงานของกองทุน ได้ดีเมื่อสิ้นปี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ การบริหารงานของกองทุนหมู่บ้านเป็นไปในรูปแบบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน การจัดสรรเงินกู้สำหรับสมาชิกผู้กู้จะมีคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้พิจารณาาร่วมกัน โดยการประสานงานเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับผลการ

ดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและการปฏิบัติตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการมีการประเมินผลความสามารถในการชำระคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้านของผู้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ในปีปัจจุบัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ผลจากการยืมเงินกองทุนหมู่บ้านทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพมากขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้นจนสามารถส่งลูกเรียนจบระดับปริญญาตรีได้ การมีเงินทุนหมุนเวียนทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น การชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านจึงไม่มีปัญหา จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

คนที่ 10 เพศหญิง อายุ 48 ปี อาชีพ ลูกจ้าง (ร้านขายยา) รายได้ 6,500 บาทต่อเดือน เป็นสมาชิกผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เป็นนโยบายที่ทำให้ประชาชนมีแหล่งเงินทุนในการกู้ยืมเพื่อหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ หรือหมุนเวียนในชีวิตประจำวันได้ ช่วยลดภาระดอกเบี้ยจากการกู้ยืมเงินนอกระบบ กำหนดระยะเวลาในการชำระคืนเงินกองทุนไว้อย่างชัดเจน คือ 1 ปี เป็นการกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมทำให้สามารถเตรียมเงินในการส่งคืนได้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องมีความ



รับผิดชอบ มีการประสานงานเพื่อแจ้งข่าวสารต่างๆ ของกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกได้รับรู้ตลอดเวลา และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการประสานงานเพื่อขอความร่วมมือในการจัดเตรียมเอกสารและการชำระคืนเงินกองทุนเมื่อถึงกำหนดส่งคืนเงินกู้เพื่อจัดสรรเงินรอบต่อไป จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการเป็นผู้ประสานงานในการให้ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านตลอดเวลา การจัดสรรเงินของกองทุนหมู่บ้านเป็นไปในรูปแบบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกันพิจารณา การเบิกจ่ายเงินกู้ก็ใช้ระบบการฝากถอนผ่านธนาคาร ทำให้เรามีความสะดวกเวลาที่ต้องการใช้เงินก็สามารถไปถอนที่ธนาคารได้เลย จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านควรมีการติดตามการใช้เงินกู้ของสมาชิกผู้กู้ว่าเป็นอย่างไร สามารถส่งเงินได้หรือไม่ได้อย่างไร ถ้าเกิดว่าส่งเงินไม่ได้เกิดจากสาเหตุอะไรแล้วมีแนวทางที่จะช่วยเหลือได้หรือไม่ หรือคนที่ส่งเงินคืนได้ทุกปี มีวิธีการอย่างไรเพื่อยกย่องชมเชยเป็นตัวอย่าง เป็นแรงกระตุ้นให้คนที่เอาเงินไปใช้ในทางที่ไม่เป็นประโยชน์ได้เอาเป็นแบบอย่าง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เมื่อสมาชิกผู้กู้ตัวว่าเป็นหนี้เงินกู้กองทุนหมู่บ้านแล้วจะต้องมีความประหยัดในการใช้เงิน และพยายามใช้ในสิ่งที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อจะได้ไม่ส่งผลกระทบต่อรายจ่ายเพิ่มมากขึ้น และเงินกู้จากกองทุนหมู่บ้านทำให้ลดภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องของดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบได้ เพราะเมื่อเทียบอัตราดอกเบี้ยแล้วกองทุนหมู่บ้านมีอัตราดอกเบี้ยเพียงร้อยละ 6 บาทต่อปีเท่านั้น ส่วนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบที่เคยกู้ก็ร้อยละ 10 บาทต่อเดือน ทำให้ค่าใช้จ่ายลดลงไปเยอะ จึงทำให้ไม่มีปัญหาในการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้าน

สมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

## 1.2 ผลการวิเคราะห์การสัมภาษณ์ผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ไม่ประสบความสำเร็จ

คนที่ 1 เพศหญิง อายุ 53 ปี อาชีพ รับจ้าง,ทำนา รายได้ประมาณ 50,000 บาทต่อปี เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายมีความชัดเจนในเรื่องการเป็นแหล่งเงินทุนให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อนำไปประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในครัวเรือน โดยจะต้องไม่ทำให้เงินทุนสูญหายเมื่อครบกำหนดต้องส่งคืนกองทุนหมู่บ้านพร้อมกับดอกเบี้ย และระยะเวลาในการคืนทุน 1 ปี ตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้านมีความเหมาะสมสำหรับการเตรียมตัวในการส่งคืนเงินทุน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ประสานงานกับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านเพื่อถ่ายทอดแผนงานของกองทุนหมู่บ้าน โดยมีการแบ่งหน้าที่กันตามที่ได้รับเลือกตั้งจากสมาชิกกองทุน และเป็นผู้แจ้งวัตถุประสงค์ของนโยบายกองทุนหมู่บ้านให้กับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้รับทราบเพื่อจะได้นำเงินที่ได้จากกองทุนไปใช้อย่างถูกต้อง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการเปิดโอกาสให้สมาชิกผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเสนอและแสดงความคิดเห็นระหว่างการประชุมกองทุนหมู่บ้านได้ตามขั้นตอน การจัดสรรเงินกู้กองทุนหมู่บ้านให้กับสมาชิกผู้กู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการพิจารณาในรูปแบบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้พิจารณาร่วมกัน สมาชิกผู้กู้ได้รับการติดต่อประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านจากคณะกรรมการหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย



4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การประเมินผลความสามารถในการชำระคืนทุนกองทุนหมู่บ้านของสมาชิกผู้กู้เงินเป็นการประเมินผลเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกในรอบปัจจุบันของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องเป็นการประเมินผลที่สอดคล้องกับความเป็นจริงในปัจจุบันด้วยเพื่อให้ได้ผลการประเมินที่ถูกต้องและเป็นธรรม จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านขึ้นอยู่กับรายได้ที่เกิดขึ้นจากการขายข้าวซึ่งในแต่ละปีรายได้ก็จะแตกต่างกันออกไป หากปีไหนเจอกับปัญหาภัยแล้งหรือน้ำท่วมก็ทำให้ไม่มีเงินชำระคืนกองทุนหมู่บ้านได้ ค่าใช้จ่ายในการลงทุนทำนาสูงมากขึ้นทุกปี ทั้งค่าจ้างแรงงานและการจัดซื้อเคมีภัณฑ์ สำหรับการบำรุงรักษานาและต้นข้าวราคาสูงขึ้นทุกปีในขณะที่ราคาไม่เพิ่มขึ้น ส่งผลต่อรายได้และการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านใช้การประสานงาน โดยตรงในการขอความร่วมมือการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านจากสมาชิกผู้กู้เงินกองทุน

คนที่ 2 เพศหญิง อายุ 46 ปี อาชีพ เกษตรกร (ปลูกยางพารา) รายได้เฉลี่ย 10,000 กว่าบาทต่อเดือน เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รัฐบาลต้องมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้เป็นแนวทางเดียวกันคือกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เท่ากันทุกกองทุน ไม่ควรให้คณะกรรมการ

กองทุนเป็นผู้กำหนด รวมถึงการกำหนดวงเงินให้กู้ยืมจำนวนที่แน่นอนและชัดเจนว่า สมาชิกสามารถกู้ได้คนละเท่าไรไม่ควรให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้พิจารณาวงเงิน กู้สำหรับสมาชิก ส่วนการกำหนดระยะเวลาการชำระคืนกองทุนหมู่บ้าน ถือว่ามีความเหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกันทุกกองทุน คือ ภายในระยะเวลา 1 ปี ผู้กู้ทุกคนต้องนำเงินมาคืน กองทุนหมู่บ้านพร้อมกับดอกเบี้ย จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้กำหนด แผนงานในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน อย่างเช่น การชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านก็จะเป็นผู้กำหนดว่าให้ชำระเงินคืนได้ในช่วงเวลาไหน อย่างไรก็ตาม การบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของ สมาชิกในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ได้ดี สามารถดูแลและให้คำแนะนำกับ สมาชิกได้ดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านที่มีคณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านฝ่ายต่างๆ เป็นผู้บริหารงาน ตามที่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง การจัดสรรเงินกู้สำหรับสมาชิกผู้กู้เป็นอำนาจตัดสินใจของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ร่วมกัน โดยสมาชิกผู้กู้ไม่รู้เลยว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านใช้เกณฑ์อะไรมาพิจารณาในการจัดสรรเงินกู้ และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการประสานงานกับสมาชิกผู้กู้เงินกองทุน เมื่อใกล้ถึงกำหนดชำระคืนเงินกู้ให้สมาชิกผู้กู้ได้รับทราบและเตรียมการชำระคืนเงินกู้ จึงยืนยัน ปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการ นำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่มีการติดตามผลการ นำเงินกองทุนหมู่บ้าน ไปใช้จ่ายของสมาชิกผู้กู้เงินกองทุนว่ามีค่าใช้จ่ายเงินตรงตาม วัตถุประสงค์หรือไม่ ทำให้เกิดปัญหาเมื่อถึงเวลาชำระคืนเงินกองทุนแล้วไม่สามารถจ่ายชำระ คืนเงินกองทุนได้ แต่กลับมีประเมินความสามารถในการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านมา ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ในงวดปัจจุบัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมาก ปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รายได้จากการขายยางพาราลดน้อยลงเนื่องจากราคาคต่ำลงเรื่อยๆ ทำให้รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายที่มีอยู่ ส่งผลให้การชำระคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้านมีปัญหา ต้องหาขี้มเงินจากทางอื่นมาคืนกองทุนหมู่บ้าน ทำให้เกิดภาระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นอีกทาง การทำเกษตรกรรมในปัจจุบันเป็นการใช้เงินทุนสูงมากเนื่องจากราคาของปุ๋ยที่ต้องใช้บำรุงต้นยางมีราคาแพงมากขึ้น แต่รายได้กลับลดต่ำลง ทำให้ส่งผลต่อการชำระคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

คนที่ 3 เพศหญิง อายุ 51 ปี อาชีพ นวดแผนไทย, ชาวนา รายได้ประมาณ 10,000 บาท ต่อเดือน เป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายมีความชัดเจนในด้านการเป็นแหล่งเงินทุนให้สมาชิกกู้ขี้มไปประกอบอาชีพ จำนวนเงินที่สามารถจัดสรรให้กู้ขี้มได้สำหรับสมาชิก ผู้กู้เงินกองทุนแต่ละคนไม่มีมาตรฐานที่ชัดเจนว่าจะได้รับจัดสรรคนละเท่าไรกำหนดเพียงแต่อัตราสูงสุดเท่านั้นจึงทำให้เกิดปัญหา การได้รับเงินไม่เท่ากับจำนวนที่ขอกู้ ส่วนการกำหนดระยะเวลาสำหรับการชำระคืนทุนในกำหนด 1 ปี มีความเหมาะสมเพราะส่วนมากสมาชิกผู้กู้เป็นเกษตรกรต้องรอเงินจากการขายผลผลิตที่ขายได้ปีละครั้งเพื่อจะได้นำมาชำระคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ถ่ายทอดงานหรือภารกิจงานของกองทุนหมู่บ้านที่เรามอบหมายมาจากการประชุมร่วมกันกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือจากการประชุมของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านให้กับสมาชิกกองทุนได้รับทราบ รวมถึงเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน

เช่น ธนาคารออมสิน สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ และประสานงานเพื่อขอความร่วมมือจากสมาชิกผู้กู้เงินในการจัดเตรียมเอกสารประกอบการกู้เงินในรอบปีปัจจุบันและการเตรียมเงินชำระคืนกองทุนหมู่บ้านเมื่อใกล้ถึงกำหนดชำระ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเป็นฝ่ายๆ ตามโครงสร้างการบริหารงานที่กำหนดไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้าน มีฝ่ายประสานงานระหว่างสมาชิกผู้กู้เงินให้ได้รับทราบข่าวสารต่างๆ ของกองทุนหมู่บ้าน เช่น กรณีการเตรียมความพร้อมในการขอรับเงินกู้รอบต่อไป กำหนดการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านให้สมาชิกได้ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย 1 อาทิตย์เพื่อจะได้เตรียมตัวทันในการชำระคืนเงินกองทุน การประสานงานให้ผู้กู้จับกลุ่มเพื่อค้ำประกันการกู้เงิน ระบบจัดสรรเงินกู้สำหรับสมาชิกผู้กู้เป็นการพิจารณาร่วมกันของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ระบบการรับจ่ายเงินมีความสะดวกสบาย เนื่องจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจะทำการโอนเงินกู้ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของสมาชิกผู้กู้ นอกจากนี้ยังมีการจัดสรรงบประมาณที่เกิดจากดอกเบียมาจัดสรรให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านในลักษณะเป็นเงินฉุกเฉิน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ควรยกเลิกการติดตามผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน โดยระบบเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านระดับอำเภอเพราะเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านไม่ได้เข้ามาติดตามการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านอย่างแท้จริง แต่กลับมาเพิ่มภาระให้กับกองทุนหมู่บ้านแทนในเรื่องของการจ่ายค่าตอบแทนให้เจ้าหน้าที่ของเครือข่ายกองทุนระดับอำเภอ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านควรให้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลเข้ามาดูแลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านอย่างจริงจัง เนื่องจากในปัจจุบัน การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านจะมีเพียงคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ดำเนินการเองทั้งหมด จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รายได้ขึ้นอยู่กับการขายผลิตทางการเกษตรซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่แน่นอนแล้วแต่ราคาในแต่ละปี จึงส่งผลกระทบต่อชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน การเป็นสมาชิกของกองทุนอีกหลายกองทุนเพื่อหมุนเงินมาใช้จ่ายในการลงทุนทำการเกษตรทำให้ต้องมีการหมุน

เวียนเงินเมื่อได้จากกองทุนหนึ่งก็ต้องนำไปจ่ายอีกกองทุนหนึ่ง ทำให้เกิดภาระด้านดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ทำให้หาเงินเพื่อส่งกองทุนหมู่บ้านไม่ทัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมาก ปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความคิดเห็นว่า ปัจจัยด้านสังคม มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ อาชีพของสมาชิกผู้กู้มีผลต่อการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน เพราะส่วนมากอาชีพของสมาชิกผู้กู้คืออาชีพเกษตรกร เงินรายได้ส่วนมากก็มาจากการขายผลผลิตทางการเกษตร หากปีไหนราคาผลผลิตตกต่ำก็จะทำให้การชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านล่าช้า ทำให้ปัญหาการยืมเงินนอกระบบเพื่อนำเงินมาชำระคืนกองทุนหมู่บ้านยังคงมีอยู่เนื่องจากสมาชิกผู้กู้ไม่สามารถจัดหาคืนกองทุนหมู่บ้านได้ ทำให้ต้องยืมเงินนอกระบบมากขึ้นเพื่อที่จะได้ไม่ต้องเป็นตัวถ่วงเพื่อนสมาชิกด้วยกัน เพราะหากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเก็บเงินผู้คืนได้ไม่ครบก็จะไม่จัดสรรเงินกู้งวดต่อไปให้ ทำให้เกิดความเกรงใจกันระหว่างสมาชิกผู้กู้

คนที่ 4 เพศหญิง อายุ 54 ปี อาชีพ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายได้ 7,200 บาท ต่อเดือน ดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ นโยบายมีความชัดเจนในเรื่องของวัตถุประสงค์ คือการเป็นแหล่งเงินทุนให้กู้ยืมเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพ การใช้จ่ายหมุนเวียนในครอบครัว แต่ในทางปฏิบัติจริง สำหรับผู้กู้เงินที่ไม่ได้นำเงินไปลงทุนจะเป็นการเพิ่มรายจ่ายลดรายได้เพราะไม่ได้นำเงินไปใช้ในการลงทุน ทำให้เมื่อถึงกำหนดชำระคืนเงินกองทุนแล้วหาเงินมาคืนกองทุนไม่ได้ทำให้ต้องหันกลับไปยืมเงินกู้นอกระบบ มาตรฐานการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านยังคงขึ้นอยู่กับการกำหนดการจัดการภายในของกองทุนหมู่บ้านเองตามความคิดเห็นของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกองทุนหมู่บ้าน



ส่วนการกำหนดส่งใช้คืนเงินกองทุนหมู่บ้านภายในระยะเวลา 1 ปี ถือว่ามีความเหมาะสมเพราะเป็นระยะเวลาที่ทำให้สมาชิกผู้กู้เตรียมตัวในการเก็บรวบรวมเงินเพื่อชำระคืนกองทุนได้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีบทบาทมากในการบริหารงาน คือ สามารถกำหนดการจัดการภายในกองทุนได้เอง โดยการปรับเปลี่ยนระเบียบกองทุนหมู่บ้านที่มีมาโดยพิจารณาว่าหลักเกณฑ์ใดมีความเหมาะสมกับหมู่บ้านหรือไม่มีความเหมาะสม คณะกรรมการจะนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกับสมาชิกเพื่อลงมติเป็นกฎ ระเบียบของกองทุนหมู่บ้านต่อไป คณะกรรมการรับผิดชอบงานตามตำแหน่งที่ได้รับ การเลือกตั้งจากสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ตาม โครงสร้างการบริหารงานที่ระบุไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้านและการประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านระหว่างสมาชิกกองทุนหมู่บ้านกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จะเป็นการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่ดูแลงานกองทุนหมู่บ้านระดับอำเภอไม่ได้รับความร่วมมือหรือข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน ระบบการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้เงินเป็นไปตามระบบการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกัน โดยพิจารณาถึงประวัติการชำระคืน การประกอบอาชีพของสมาชิกผู้กู้ รวมถึงความน่าเชื่อถือของผู้ค้ำประกันร่วมด้วย จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านจะต้องมีเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรของรัฐ โดยตรงมาเป็นผู้ติดตามผลและให้คำแนะนำในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน จะต้องเป็นการประเมินการปฏิบัติงานจริง ไม่ใช่การประเมินผลจากเอกสาร จะทำให้ไม่ได้รับข้อมูลที่แท้จริง จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ จากการกู้เงินกองทุนหมู่บ้านครั้งแรกก็ไม่ได้มีการนำเงินไปต่อยอดในการลงทุนประกอบอาชีพอย่างอื่น นอกเหนือจากงานประจำที่ทำอยู่ เป็นการนำมาไว้เพื่อสำรองเป็น

ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ทำให้ไม่มีเงินหมุนเวียน เมื่อครบกำหนดชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านก็เกิดปัญหาหาเงินมาชำระคืนกองทุนหมู่บ้านไม่ทัน ทำให้การกู้เงินกองทุนหมู่บ้านเป็นปัญหาภาระหนี้ผูกพัน เพราะเมื่อหาเงินมาชำระคืนกองทุนไม่ทันก็จะไปยืมเงินกู้นอกระบบจากนายทุน ทำให้เกิดภาระเรื่องดอกเบี้ยที่จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นอีก จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมาก ปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านทรัพยากรของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรจากกองทุนหมู่บ้านมีความเพียงพอกับความต้องการเพราะไม่ได้นำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ เพียงแต่นำมาหมุนเวียนใช้จ่ายในครอบครัว เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนอำเภอไม่สามารถให้การดูแลกองทุนหมู่บ้านได้อย่างทั่วถึง ทำให้กองทุนหมู่บ้านต้องนำเงินของกองทุนหมู่บ้านไปจ้างเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม ทำให้กองทุนหมู่บ้านมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นและสถานที่ในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านที่ยังไม่มีความเหมาะสมเพราะยังคงต้องใช้ศาลาวัดเป็นที่ดำเนินการงานกองทุนหมู่บ้าน

คนที่ 5 เพศหญิง อายุ 56 ปี อาชีพ เกษตรกร (ปลูกยาสูบ) รายได้ไม่สามารถประมาณได้ เป็นสมาชิกผู้กู้เงิน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านเป็นแหล่งเงินกู้ที่สมาชิกเข้าถึงง่าย คือ กู้เงินได้ง่ายและมีดอกเบี้ยต่ำกว่าเงินกู้นอกระบบ ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของสมาชิกผู้กู้ได้ ทำให้มีเงินหมุนเวียนในการประกอบอาชีพได้ ระยะเวลาในการส่งเงินคืนภายใน 1 ปี ถือว่าเป็นระยะเวลาที่มีความเหมาะสม เพราะส่วนมากผู้กู้เป็นเกษตรกร รายได้ก็จะเป็นรายได้ที่ได้ครั้งเดียวจากการขายผลผลิตทางการเกษตรและไม่เป็นการเร่งรัดผู้กู้เงินจนเกินไป จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย



2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนมีการประสานงานกับสมาชิกในส่วนของ การนัดประชุมเพื่อให้สมาชิกผู้กู้เพื่อทำความเข้าใจในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีการชี้แจงเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านในรอบปีที่ผ่านมาเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ระบบการจัดสรรจำนวนเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้เป็นไปในรูปแบบของคณะกรรมการที่ร่วมกันพิจารณาเงินกู้ โดยพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้เท่า ๆ กันทุกคน และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งที่ได้รับมอบหมายจากการเลือกตั้งของสมาชิกกองทุน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการติดตามการจ่ายชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเมื่อครบกำหนด หากสมาชิกคนไหนไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนได้ทัน คณะกรรมการกองทุนจะเป็นผู้จัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับการกู้ยืมให้ และมีการนำผลการชำระคืนเงินกองทุนมาประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกด้วย จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่ลงทุนไปในการทำสวนยาสูบสูงมาก และสูงขึ้นเรื่อยๆ ในทุกปี ถึงแม้ว่าราคายาเส้นจะเพิ่มสูงมากขึ้น แต่เงินรายได้ที่เกิดจากการขายยาเส้น ได้ แต่ก็ยังคงน้อยกว่าหนี้ที่มีอยู่ จึงทำให้ไม่สามารถส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านได้ ภาระหนี้สินยังคงมีเหมือนเดิมเพราะรายได้จากการขายยาเส้นไม่พอส่งเงินคืนกองทุนหมู่บ้านต้องกู้เงินนอกระบบมาส่งคืนกองทุนหมู่บ้านทำให้ต้องมีภาระเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้เพิ่มขึ้นอีก จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

คนที่ 6 เพศหญิง อายุ 66 ปี อาชีพ แม่บ้าน ไม่มีรายได้ เป็นสมาชิกผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เป็นนโยบายที่ทำให้มีเงินหมุนเวียนในช่วงระยะเวลาหนึ่งมีอัตราดอกเบี้ยที่ถูกกว่าการกู้เงินนอกระบบ การกำหนดระยะเวลาคืนทุนภายใน 1 ปี ถือว่าเร็วเกินไปสำหรับการส่งคืนเพราะหาเงินส่งไม่ทัน กำหนดการส่งคืนเงินกองทุนไม่เป็นมาตรฐาน เพราะบางหมู่บ้านที่สมาชิกผู้กู้เงินหาเงินส่งคืนกองทุนไม่ได้ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านก็ให้ส่งเฉพาะดอกเบี้ยเท่านั้น ทำให้ไม่ต้องมีภาระในเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบที่จะต้องกู้มาเพื่อชำระเงินกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการมีการประสานงานเพื่อขอความร่วมมือในการคืนเงินกองทุนหมู่บ้านให้พร้อมเพรียงกันเพราะหากเก็บเงินกองทุนคืนได้ไม่ครบ คณะกรรมการก็ไม่สามารถนำเงินมาจัดสรรให้กู้ในงวดต่อไปได้ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านปฏิบัติตามความรับผิดชอบ ตามตำแหน่งที่ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ก็เป็นส่วนที่ส่งผลให้การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านสามารถดำเนินงานไปได้ด้วยดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ เมื่อถึงกำหนดส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจะทำการประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวของหมู่บ้านเพื่อให้สมาชิกผู้กู้เงินกองทุนได้นำส่งเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน ส่วนการจ่ายเงินของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านก็จะใช้การพิจารณาร่วมกันของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน โดยสมาชิกผู้กู้ต้องมีผู้ค้ำประกันการกู้เงินด้วย คณะกรรมการจึงจะพิจารณาให้กู้เงิน และมีระบบการเบิกจ่ายเงินที่มีประสิทธิภาพโดยการจัดทำบัญชีกองทุนหมู่บ้านและการเบิกจ่ายเงินของกองทุนหมู่บ้านผ่านระบบธนาคาร จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รัฐบาลจะต้องมีติดตามการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในการส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านและการกำหนดอัตราดอกเบี้ย

เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการจัดสรรเงินกู้กองทุนให้กับกองทุน หากกองทุนใดไม่สามารถจัดทำรายงานเพื่อแสดงผลการดำเนินงานของกองทุนได้ก็ไม่สมควรที่จะได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลต่อไป จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนหมู่บ้านอัตราร้อยละ 6 บาท ถ้าจะเป็นการช่วยเหลือประชาชนในด้านการลดรายจ่ายจริง ๆ ก็ควรปรับลดอัตราดอกเบี้ยลง ให้เหลือร้อยละ 2 บาท ถ้ารัฐบาลจะนโยบายนี้เป็นการช่วยเหลือประชาชนจริงๆ การกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านต้องเป็นการให้ยืมแบบไม่มีดอกเบี้ย ส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนก็ต้องเป็นเงินจากรัฐบาลจัดสรรมาเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุนไม่ควรมาเอาเงินจากประชาชน ปัจจุบันรายได้น้อย เงินที่กู้มาลงทุนค้าขายมันสามารถหมุนเวียนได้เฉพาะในปีแรกเท่านั้น เพราะการลงทุนค้าขายต้องใช้เงินลงทุนเยอะ แต่ขายของได้กำไรน้อย บางวันก็ไม่ได้ ทำให้รายได้ไม่พอจ่ายรายจ่าย รายได้ที่เกิดจากการค้าขายพออยู่พอกันไปวัน ๆ ไม่พอสำหรับการเก็บไว้จ่ายหนี้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย และปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร

คนที่ 7 เพศหญิง อายุ 41 ปี อาชีพ ค้าขายผักสด รายได้ ประมาณวันละ 200 - 300 บาท เป็นสมาชิกผู้กู้ มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านเป็นนโยบายที่มีความชัดเจนในมากในเรื่องของการเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อให้สมาชิกได้กู้ยืมสำหรับการลงทุนประกอบอาชีพ หรือใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการใช้จ่ายในครอบครัว ทำให้สามารถลดภาระเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้ในระบบได้ สามารถปลดหนี้ในระบบได้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การประสานงานของคณะกรรมการหมู่บ้านกับ

สมาชิกผู้กู้เงินจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว เช่น กรณีการส่งคืนเงินกู้กองทุน พร้อมกับเอกสารขอผู้เงินในรอบต่อไป หากคณะกรรมการประสานงานและขอความร่วมมือให้สมาชิกปฏิบัติตามได้เร็ว การดำเนินงานก็จะดำเนินไปได้ด้วยดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็น ปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการเฉลี่ยเงินกู้ให้กับสมาชิกที่ยื่น ขอผู้เงินทุกคน โดยการพิจารณาร่วมกันในรูปแบบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน โดยการ ปรับลดจำนวนเงินกู้กองทุนผู้รายเก่าที่ชำระคืนเงินกองทุนล่าช้ามาให้กับสมาชิกผู้รายใหม่ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการแบ่งหน้าที่กันทำตามที่ได้รับคัดเลือกตั้งจากสมาชิก กองทุน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล นโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการ นำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการติดตามผลการ ชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเพื่อนำมาพิจารณาประกอบการกู้เงินในงวดปัจจุบัน หากมีการ ส่งคืนล่าช้าจะถูกปรับลดจำนวนเงินกู้ที่จะได้รับ การประเมินผลก็เ็นไปตามความเป็นจริงที่ ทุกคนต่างมีข้อมูลอยู่แล้วว่าสมาชิกผู้เงินคนใดส่งเงินช้าหรือส่งเงินเร็ว จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าว เป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ไปปฏิบัติ คือ รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายที่มีในแต่ละวัน การขายผักสดมีกำไรไม่มากหากวัน ไหนที่ขายไม่ได้ก็จะส่งผลต่อกำไรหรือขาดทุนในวันต่อ ๆ ไป เป็นลูกโซ่ ทำให้ต้องมีเงินทุน หมุนเวียนอยู่ตลอดเวลา เมื่อรายได้ที่เกิดขึ้นเป็นรายได้ที่ไม่แน่นอนทำให้ไม่สามารถที่จะส่งคืน เงินกองทุนได้ทัน อีกทั้งภาระค่าใช้จ่ายในครอบครัวสูง ยังมีภาระเรื่องส่งลูกเรียนหนังสือ และมี ลูกที่เป็นออทิสติก ต้องไปเรียนที่ศูนย์การเรียนพิเศษ ทำให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ ชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านไม่ทัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้าน การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้าน เศรษฐกิจ

คนที่ 8 เพศหญิง อายุ 45 ปี อาชีพ รับจ้าง (ร้อยพวงมาลัย) รายได้ประมาณ เดือน 1,500 ถึง 2,000 บาท เป็นสมาชิกผู้กู้เงิน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านเป็นนโยบายที่มีเงินให้สมาชิกกองทุนได้กู้สำหรับนำไปใช้จ่ายหมุนเวียนในครอบครัว เป็นแหล่งเงินทุนที่กู้ยืมได้ง่ายโดยอาศัยบุคคลเป็นหลักค้ำประกัน การนำเงินกองทุนหมู่บ้านไม่ได้มีการกำหนดไว้ว่าต้องรายงานผลการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการกองทุน แต่เมื่อถึงกำหนดเวลาที่ต้องชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านก็ต้องส่งคืนพร้อมกับดอกเบี้ยเงินกู้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการประสานงานกับสมาชิกผู้เฉพาะในช่วงที่จะครบกำหนดส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้านเท่านั้น ไม่มีการประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน ทำให้สมาชิกกองทุนไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารจากการดำเนินงานกองทุน นอกจากนี้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านยังเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนหมู่บ้านตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งเป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องปรับเปลี่ยนโดยการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในระเบียบให้ชัดเจน เพราะการให้อำนาจหน้าที่แก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยนั้นแตกต่างกันไปในแต่ละกองทุน จึงทำให้เกิดการเปรียบเทียบระหว่างกองทุนและทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงานกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย
3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปอย่างรวดเร็ว เช่นระยะเวลาที่ได้รับเงินกู้หลังจากยื่นเอกสารประมาณ 2 ถึง 3 สัปดาห์ก็ได้รับเงิน ซึ่งถือว่าเป็นระยะเวลาที่ไม่ยาวนานเกินไป มีความเหมาะสมในการดำเนินงาน แต่ต้องมีการปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ เพราะคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการจัดสรรเงินกู้ให้กับคณะกรรมการกองทุนด้วยตนเองก่อนถึงจะจัดสรรให้กับสมาชิกรายอื่น ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในกองทุนขึ้นเกี่ยวกับจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรร และจะต้องมีการปรับเปลี่ยนตัวบุคคลที่จะมาเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจาก



คณะกรรมการชุดเดิมนับตั้งแต่มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การติดตามผลจากการกู้เงินกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการไม่มีการติดตามผลการใช้จ่ายเงินของสมาชิกผู้กู้ว่านำเงินที่ได้ไปใช้จ่ายอะไร แต่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านให้ความสนใจในการติดตามสมาชิกผู้กู้เพียงแค่ว่า เมื่อถึงกำหนดชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านแล้วสมาชิกผู้กู้มีเงินชำระคืนกองทุนหมู่บ้านหรือไม่ หากสมาชิกผู้กู้เงินไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านได้ คณะกรรมการกองทุนก็จะจัดหานายทุนมาให้สมาชิกผู้กู้เงินนอกระบบมาส่งคืนกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รายได้หลักของครอบครัวได้จากการขายข้าว แต่ก็เป็นจำนวนเงินที่จะได้หลังจากหักเงินกู้ที่กู้มาสำหรับการลงทุนทำนาในแต่ละปีแล้วเท่านั้น ทำให้รายได้ที่เกิดขึ้นไม่เพียงพอกับรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นในทุก ๆ เพราะต้นทุนในการทำนาสูงขึ้น ค่าครองชีพที่จำเป็นในชีวิตประจำวันแพงมากขึ้นทุกวัน ในขณะที่รายได้ไม่แน่นอน ส่งผลให้ไม่สามารถชำระหนี้กองทุนหมู่บ้าน ได้ทัน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านสังคม มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านยังใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือความเป็นเครือญาติมาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจำนวนเงินกู้ที่จัดสรรให้กับสมาชิกกองทุน และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแสวงหาผลประโยชน์จากกองทุนหมู่บ้านในกรณีการจัดหาแหล่งเงินกู้จากนายทุนเงินกู้นอกระบบมาให้สมาชิกผู้กู้เงินกู้เงินนายทุนเพื่อนำมาชำระคืนกองทุนหมู่บ้าน เมื่อเงินกู้กองทุนหมู่บ้านออกแล้วก็จะทำการแบ่งดอกเบี้ยที่ได้จากการให้กู้เงิน



คนที่ 9 เพศชาย อายุ 43 ปี อาชีพ รับจ้างก่อสร้าง รายได้ไม่แน่นอน เป็นสมาชิกกองทุน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ การกำหนดระยะเวลาส่งคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้านภายใน 1 ปี ถือเป็นระยะเวลาที่สร้างความลำบากให้กับสมาชิกผู้กู้เงินที่มีรายได้อันไม่แน่นอน สมควรที่จะกำหนดให้มีการผ่อนเป็นงวด การกำหนดอัตราดอกเบี้ยสำหรับการกู้เงินควรกำหนดไว้เพียงแค่ร้อยละ 2 ถึง 3 บาท และต้องเป็นรัฐบาลเป็นผู้กำหนดไว้ให้ชัดเจนไม่ใช่ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้กำหนด จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านมีคณะกรรมการเป็นผู้ดำเนินงาน โดยแบ่งเป็นคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ตามที่ได้รับเลือกเมื่อครั้งที่จัดตั้งกองทุน โดยการคัดเลือกจากสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน และคณะกรรมการกองทุนสามารถติดต่อประสานงานกับสมาชิกผู้กู้เงินได้เป็นอย่างดี จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจะต้องแสดงเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้สมาชิกได้รับรู้ว่าใช้เกณฑ์อะไรมาประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิก การประสานงานของคณะกรรมการจะมีเพียงการติดตามให้สมาชิกผู้กู้เงินเตรียมตัวในการชำระเงินคืนกองทุนหมู่บ้านเมื่อใกล้ถึงกำหนดครบชำระแต่ไม่มีการแสดงผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องมีการติดตามผลการใช้จ่ายเงินของสมาชิกผู้กู้เงินเพื่อให้ทราบถึงปัญหาของสมาชิกผู้กู้ว่ามีปัญหาอะไรถึงไม่สามารถส่งเงินกู้ได้ เพราะหากไม่มีการติดตามผลการใช้เงินของสมาชิกจึงทำให้ไม่มีมาตรการในการช่วยเหลือสมาชิกผู้กู้ที่ประสบปัญหาการชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องกำหนดระบบการติดตามการนำเงินกู้ไปใช้ของสมาชิกผู้กู้เงินเพื่อให้ได้

ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาของสมาชิกผู้กู้เงินเพื่อที่จะได้กำหนดแนวทางในการช่วยเหลือสมาชิกผู้กู้เงิน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รายได้จากการทำงานเป็นรายได้ที่ไม่แน่นอน มีเงินไม่เพียงพอสำหรับการเก็บไว้ชำระหนี้กองทุนหมู่บ้าน ส่งผลต่อการชำระเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน และจากการที่ไม่สามารถเก็บเงินเพื่อชำระเงินกู้กองทุนหมู่บ้านได้ได้ทำให้มีการกู้เงินนอกระบบมาส่งคืนกองทุนหมู่บ้าน ส่งผลให้มีภาระเรื่องดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบเพิ่มขึ้นและเป็นหนี้ผูกพันที่ทำให้สมาชิกไม่สามารถลดจำนวนหนี้ลงได้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

คนที่ 10 เพศชาย อายุ 53 ปี อาชีพ รับจ้างทั่วไป รายได้ ไม่แน่นอน เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน มีความคิดเห็นต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา ผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ กองทุนหมู่บ้านมีเงินให้สมาชิกนำไปใช้จ่ายในครอบครัวได้จริง มีความชัดเจนว่าเป็นเงินที่รัฐบาลเอามาให้ประชาชนกู้ มีการกำหนดอย่างชัดเจนว่าเมื่อครบกำหนดเวลา 1 ปี ผู้กู้ต้องชำระคืนเงินให้กองทุนหมู่บ้านพร้อมดอกเบี้ยเงินกู้ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการมีการปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งจากสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน และประสานงานกับสมาชิกผู้เมื่อใกล้ถึงกำหนดส่งคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่มีการให้ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน อย่างเช่น กรณีการไม่ให้จ่ายคืนเงินต้นกองทุนหมู่บ้าน ให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยเงินกู้เท่านั้น คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ไม่ได้มีการชี้แจงว่า

เพราะอะไร การจัดสรรเงินให้สมาชิกผู้กู้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการกองทุนที่จะจัดสรรให้กับสมาชิกผู้กู้ที่ได้มากได้น้อยแตกต่างกันไป และจะทำการโอนเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้ตามระบบของธนาคารที่คณะกรรมการกองทุนต้องโอนเงินเข้าบัญชีให้กับสมาชิกผู้กู้หลังจากชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านงวดปีที่แล้วและส่งคำขอกู้ให้กับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแล้ว จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ รัฐบาลต้องจัดให้ข้าราชการเป็นผู้ตรวจสอบการทำงาน ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานเนื่องจากกองทุนหมู่บ้านเป็นการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ขั้นตอนและวิธีการประเมินต้องเป็นวิธีการที่สอดคล้องกับหลักความเป็นจริงในชีวิตประจำวันของผู้กู้ไม่ใช่มีแต่หลักวิชาการ จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ ประสบปัญหาหารายได้ไม่เพียงพอกับรายได้ เพราะรายได้เกิดจากอาชีพการทำนา เมื่อหมดหน้านาแล้วก็ไม่ได้ทำอะไร ทำให้ไม่มีรายได้มากพอที่จะนำมาเป็นเงินเก็บเพื่อนำมาชำระคืนกองทุนหมู่บ้าน การชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้านต้องยืมจากนายทุนนอกระบบมาจ่ายคืนกองทุนหมู่บ้านก่อน เมื่อเงินกู้กองทุนหมู่บ้านออกแล้วก็จะนำมาจ่ายคืนให้กับนายทุนเงินกู้นอกระบบ ทำให้ต้องจ่ายดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น จึงยืนยันปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่สำคัญมากปัจจัยหนึ่งใน 5 ปัจจัย

จากปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติสามารถเรียงลำดับความสำคัญของปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย จากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผล ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบาย ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

นอกจากปัจจัยทั้ง 5 ปัจจัย มีความเห็นว่า ปัจจัยด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านไปปฏิบัติ คือ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่ในการตัดสินใจในการไม่ให้สมาชิกจ่ายเงินคืนให้กองทุนหมู่บ้าน แต่ให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยเงินกู้เท่านั้นและสมาชิกผู้กู้เงินกองทุนก็ต้องทำสัญญาเงินกู้เท่ากับจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระเมื่อปีที่แล้ว และคณะกรรมการกองทุนยังมีผลประโยชน์จากการแนะนำนายทุนเงินกู้นอกระบบมาให้สมาชิกผู้กู้เงินกู้เงินมาชำระคืนกองทุนหมู่บ้าน

จากการสัมภาษณ์ผู้กู้เงินกองทุนหมู่บ้านในจังหวัดหนองคาย เพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณที่ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ มี 5 ปัจจัย คือ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบายและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

จากความรู้ที่พบจากผลการวิจัยเชิงปริมาณที่เป็นสมมติฐาน Thesis 5 ปัจจัย ดังกล่าวข้างต้นถือเป็นการยืนยันผลการวิจัยที่พบและนำมาสัมภาษณ์เพื่อเป็นการยืนยันรูปแบบปัจจัยที่พบว่าเป็นปัจจัยสำคัญ แต่สิ่งที่พบใหม่ Synthesis จะเป็นรายละเอียดในการสัมภาษณ์ เป็นประเด็นวิเคราะห์และสังเคราะห์ได้ เช่น เป็นแหล่งเงินทุนที่เข้าถึงได้ง่าย มีอัตราดอกเบี้ยน้อยกว่าเงินกู้ธนาคาร ทำให้ช่วยลดภาระหนี้ได้ การอบรมหรือทำความเข้าใจของคณะกรรมการจะต้องมากขึ้นและชัดเจนเพราะมีผลต่อการบริหารจัดการกองทุน การประชาสัมพันธ์จะต้องมากกว่าเดิม การติดตามประเมินผลกับกรณีผู้ที่ไม่คืนกองทุนหรือนำเงินกู้อไปบริหารจัดการแล้วเกิดความล้มเหลว ควรมียุทธศาสตร์ช่วยเหลือหรือติดตามทวงคืน และยังมีปัญหาเศรษฐกิจที่กระทบต่อการคืนเงิน อาทิ ค่าครองชีพสูงขึ้น เป็นต้น ซึ่งสามารถสรุปสิ่งที่ค้นพบได้ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยนโยบายมีความชัดเจนในเรื่องของวัตถุประสงค์ของการนำนโยบายไปปฏิบัติ คือ การเป็นแหล่งเงินทุนให้กับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง ได้กู้ยืมเพื่อนำไปเป็นเงินลงทุนประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายหมุนเวียนในครอบครัว เป็นแหล่งเงินทุนที่เข้าถึงง่าย เอกสารประกอบการกู้ยืมไม่มีความยุ่งยากในการจัดเตรียม เนื่องจากเป็นเอกสารพื้นฐานที่ทุกคนต้องให้เป็นประจำ มีการกำหนดระยะเวลาการส่งคืนเงินกองทุนเมื่อครบ 1 ปี พร้อมกับดอกเบี้ยเงินกู้ที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้กำหนด อัตราดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนไว้ ซึ่งถือว่า เป็นอัตราดอกเบี้ยที่ถูกกว่าการกู้เงินนอกระบบ จึงทำให้เงินกู้กองทุนหมู่บ้านช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องของดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบได้ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น สมาชิกสามารถพึ่งพาตนเองได้จากรายได้ที่เพิ่มขึ้นและค่าใช้จ่ายที่ลดลง นอกจากนี้การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านยังมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานกองทุนหมู่บ้านได้ทั้งในส่วนของเงินทุนหรือทรัพย์สินต่างๆ ที่เกิดจากผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของกองทุนหมู่บ้านที่ให้อำนาจแก่

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในการกำหนดระเบียบในการบริการงานกองทุนหมู่บ้านได้โดย  
ไม่ขัดกับระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

2. ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำ  
นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ โดยการบริหารงานเป็นอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่มีการปฏิบัติงานตามตำแหน่งงานที่ได้รับเลือกตั้งจากสมาชิก  
กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง การบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน  
เมืองสามารถดำเนินไปได้ด้วยดีตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แห่งชาติ มีการอธิบายเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบาย เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง  
ตรงกันระหว่างสมาชิก มีการนัดประชุมเพื่อถ่ายทอดแผนงานหรือเป้าหมายในการปฏิบัติงาน  
ให้สมาชิกได้รับทราบหรือมีการประสานงานเพื่อขอความร่วมมือในการปฏิบัติงานร่วมกัน  
อย่างเช่น กรณีการจัดเตรียมเอกสารประกอบการกู้ยืมเงิน ที่คณะกรรมการจะต้องขอความ  
ร่วมมือจากสมาชิกผู้กู้เงินในการจัดเตรียมเอกสารให้พร้อมสำหรับการกู้เงินและการค้าประกัน  
การกู้เงินเพื่อนสมาชิกด้วยกันเอง

3. ปัจจัยด้านสภรณะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุน  
หมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ เนื่องจากการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  
เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่มีโครงสร้างตำแหน่งการบริหารงานที่ชัดเจน  
ประกอบด้วยคณะกรรมการฝ่ายต่างๆ ร่วมกันบริหารงานกองทุน โดยมีที่มาจากการเลือกตั้ง  
ของสมาชิกกองทุน ในด้านการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนจะบริหารงานรูปแบบของ  
คณะกรรมการ อย่างเช่น กรณีการจัดสรรเงินกู้ให้กับสมาชิกกองทุนผู้กู้ทุกคนก็จะใช้การ  
พิจารณาาร่วมกันของคณะกรรมการก่อนที่จะทำการ โอนเงินกู้ให้กับสมาชิกผู้กู้ผ่านระบบ  
ธนาคาร เพื่อให้ระบบการจัดสรรเงินมีประสิทธิภาพและลดปัญหาความไม่เสมอภาคในการ  
จัดสรรเงินกู้ นอกจากนี้ คณะกรรมการยังต้องใช้การประสานงานและการประชาสัมพันธ์แจ้ง  
เตือนหรือบอกข่าวเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน โดยใช้ระบบเครือข่ายคณะกรรมการกองทุน  
หมู่บ้าน การใช้การประชาสัมพันธ์เสียงตามสายผ่านหอกระจายข่าวหมู่บ้าน และใช้ระบบการ  
เข้าพบ เข้าถึง เพื่อพูดคุยติดต่อประสานงาน และจะทำการออกหนังสือถึงสมาชิกกองทุน  
หมู่บ้านอีกทางหนึ่ง

4. ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย  
กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ มีการติดตามการใช้จ่ายเงินของสมาชิกผู้กู้ว่ามี  
การนำเงินที่ได้จากกองทุนหมู่บ้านไปใช้จ่ายในเรื่องใด เพื่อนำมาประกอบการประเมินผลความ



นำเชื่อถือในการจัดสรรเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน โดยใช้ระบบเครือข่ายคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านในการติดตามเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง เป็นจริงและมีความยุติธรรมสำหรับสมาชิกผู้กู้ และเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาหาแนวทางในการช่วยเหลือสมาชิกผู้กู้กรณีที่เกิดปัญหาการขาดทุนหรือล้มเหลวจากการนำเงินกู้กองทุนไปประกอบอาชีพ โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ตรวจสอบและรายงานต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งระบบการติดตามมีขั้นตอนในการติดตามสมาชิกผู้กู้ เริ่มตั้งแต่การเจรจาใกล้เคียงก่อน โดยใช้คณะกรรมการกองทุนหรือบุคคลที่สมาชิกผู้กู้ให้ความเคารพนับถือเป็นผู้เจรจาก่อนที่จะใช้มาตรการทางกฎหมายเข้าดำเนินการ และเพื่อให้เกิดความยุติธรรมในการติดตามและประเมินผลผู้ที่ทำหน้าที่ติดตามประเมินผลต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลมาทำหน้าที่เป็นผู้ประเมินการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและต้องเป็นการประเมินผลที่เกิดจากการปฏิบัติงานจริงไม่ใช่ประเมินเพียงแต่จากเอกสารเท่านั้น

5. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ความสำเร็จในการนำเงินกู้กองทุนหมู่บ้านไปลงทุนประกอบอาชีพของสมาชิกผู้กู้จะส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจาก การกู้เงินกองทุนเพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้นให้กับสมาชิกผู้กู้ ลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของอัตราดอกเบี้ย หรือการจัดซื้อสินค้าเข้ามาหมุนเวียนในร้านค้า สามารถขยายกิจการที่มีอยู่เพิ่มได้อีก ทำให้มียอดขายเพิ่มมากขึ้น รายได้ก็เพิ่มมากขึ้นเพราะลูกค้าสามารถเลือกซื้อสินค้าได้ตามความต้องการ ทำให้ไม่มีปัญหาในการชำระคืนเงินกู้กองทุนหมู่บ้าน แต่ในทางตรงกันข้ามสมาชิกผู้กู้ที่นำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพแล้วไม่ประสบผลสำเร็จหรือไม่มีการนำเงินกู้ไปต่อยอดการประกอบอาชีพ เป็นการกู้เพื่อนำมาหมุนเวียนในครอบครัว ก็จะประสบปัญหาการหาเงินชำระคืนกองทุนหมู่บ้านไม่ได้ ต้องกู้เงินนอกระบบเพื่อนำเงินมาคืนกองทุนหมู่บ้านทำให้เกิดปัญหาภาระหนี้สินพอกพูน หนี้ภาคครัวเรือนเพิ่มมากขึ้น ทำให้ภาระค่าใช้จ่ายในด้านของดอกเบี้ยเงินกู้เพิ่มขึ้นอีกหรือรายได้ที่เกิดจากการขายผลผลิตทางการเกษตรที่ราคาไม่แน่นอน แต่มีค่าใช้จ่ายในการลงทุนที่สูง ค่าครองชีพที่สูงทำให้รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย จึงส่งผลกระทบต่อชำระคืนเงินกองทุนหมู่บ้าน



## 2. ผลการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยการสนทนากลุ่ม จากคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดและระดับอำเภอ เพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณ (Focus Group)

การระดมความคิดเห็น (Focus Group) เป็นการระดมความคิดเห็นเพื่อยืนยันผลการวิจัยเชิงปริมาณที่ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนไปปฏิบัติ 5 ปัจจัย คือ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ ปัจจัยด้านการติดตามและประเมินผลนโยบายและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

### 2.1 ผลการวิเคราะห์การระดมความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด มีดังต่อไปนี้

ด้านที่ 1 ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ เป็นนโยบายที่ดีของรัฐบาลที่สนับสนุนเงินงบประมาณให้ประชาชนได้มีเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในครอบครัว มีการโอนงบประมาณให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้บริหารจัดการโดยมีระเบียบกองทุนหมู่บ้านเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ และมีคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ส่งเสริมให้คนในชุมชนมีความเสียสละในการทำงานเพื่อส่วนรวม สามารถพัฒนาชีวิตของตนเองและชุมชน ได้อย่างต่อเนื่องก่อให้เกิดสวัสดิการในหมู่บ้าน/ชุมชน

ด้านที่ 2 ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติด้าน มีการกำหนดหน่วยงาน องค์กรของรัฐ กำกับดูแลและจัดหาเงินทุนให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้าน มีสถาบันการเงินเป็นผู้กำกับการเบิกจ่ายเงินสนับสนุนกองทุนหมู่บ้าน โดยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดระดับอำเภอ เป็นผู้ประสานงาน ติดตาม กำกับดูแล และสร้างเครือข่ายระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน เป็นที่เล็งในการบริหารงาน มีการกำหนดพื้นที่ในการให้บริการแหล่งเงิน และแหล่งเงินทุนบริหารเป็นการสนับสนุนด้านเงินทุนให้กับหมู่บ้านหรือชุมชน รวมถึงการส่งเสริมให้กองทุนมีระบบการออมกันเองในหมู่บ้าน โดยมีคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด อำเภอ และสำนักงานกองทุนหมู่บ้าน คอยให้คำแนะนำ

ด้านที่ 3 ด้านสมรรถนะขององค์การ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ มีการกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงาน

แต่ละระดับพร้อมกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้อย่างชัดเจน ทำให้มีประสิทธิภาพในการติดต่อประสานงานของกองทุนในระดับต่าง ๆ

**ด้านที่ 4** ด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองไปปฏิบัติ ระบบการติดตามและประเมินผลนโยบาย มีความชัดเจนเพราะมีระเบียบ มีหนังสือสั่งการที่มีความชัดเจนในเรื่องของการกำกับ ติดตามผลของการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อผลการติดตามพบว่า มีการปฏิบัติงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบก็จะใช้วิธีการประนีประนอม การไกล่เกลี่ยแทนการบังคับฟ้องคดี จากการติดตามผลจากผู้กู้เงินกองทุน พบว่า เกิดภาวะหนี้ลูกโซ่ ขึ้นในกลุ่มของผู้กู้เงิน เพียงเพราะการกู้ยืมเงินเพื่อรักษาสิทธิตัวเอง โดยไม่มีการวางแผนการใช้เงินเมื่อครบกำหนดที่ต้องส่งคืนกองทุนแล้วไม่มีเงินส่งคืนก็จำเป็นต้องกู้เงินจากนายทุนนอกระบบมาส่งคืนกองทุน

**ด้านที่ 5** ด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ เพราะ หากปีใดที่เกิดปัญหาเกี่ยวกับภาวะธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจ เช่น ภาวะภัยแล้ง หรือภาวะน้ำท่วม ก็จะส่งผลทำให้การส่งคืนเงินกองทุนของสมาชิกผู้กู้ได้รับผลกระทบไปด้วย แต่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง ควรพิจารณาให้การช่วยเหลือเป็นรายกรณี ไม่ใช่ช่วยเหลือทั้งหมด การกู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ส่งผลต่อเศรษฐกิจภายในหมู่บ้านหรือชุมชน เพราะเมื่อเงินกู้กองทุนออกก็จะไปกระตุ้นการใช้จ่ายของผู้กู้ให้เกิดการหมุนเวียนเงินในชุมชนมากขึ้น

**2.2 ผลการวิเคราะห์การระดมความคิดเห็นของคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ มีดังต่อไปนี้**

**ด้านที่ 1** ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ที่มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่ได้จัดสรรเงินให้กองทุนหมู่บ้านสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มรายได้และลดรายจ่าย และสนับสนุนด้านการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิก การจัดสรรเงินสาธารณประโยชน์ให้แก่ชุมชน รัฐบาลปัจจุบันมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (เงินเพิ่มทุนระยะ 3) ซึ่งเป็นนโยบาย โดยกองทุนหมู่บ้านจะต้องจัดทำเอกสารการขอเพิ่มทุนผ่านสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ จากการดำเนินงานดังกล่าวทำให้สมาชิกกองทุนสามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพิ่มขึ้น ลดการพึ่งพาจากภายนอก ตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2547 ได้กำหนดให้มีการจัดสรรผลกำไรของกองทุนให้แก่สมาชิกที่กู้ยืม การจัดสรรเพื่อสวัสดิการแก่สมาชิกและการจัดสรรเพื่อสาธารณประโยชน์ของชุมชน เช่น

การปรับปรุงภูมิทัศน์ภายในหมู่บ้าน การปรับปรุงลานกีฬา การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เครื่องเขียนแบบเรียน ให้แก่เด็กยากจน ฯลฯ ซึ่งกองทุนหมู่บ้านส่วนใหญ่มีการดำเนินงานดังกล่าว เป็นผลให้เกิดการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง หากการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้าน เป็นการนำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์หรือตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง สมาชิกจะเกิดกระบวนการเรียนรู้ในการพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และมีการต่อยอดจนสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน ซึ่งหากสมาชิกสามารถที่จะพึ่งพาตนเองได้ ชุมชนย่อมเกิดความเข้มแข็ง ส่งผลให้ประเทศมีความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม แต่ปัจจุบันพบว่ามีการนำเงินกองทุนหมู่บ้านไปใช้โดยผิดวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาล ทำให้สมาชิกไม่สามารถนำเงินมาชำระคืนกองทุนได้ จนเป็นเหตุให้มีการฟ้องร้องดำเนินคดีทางกฎหมาย บางรายย้ายไปอยู่ที่อื่น

ด้านที่ 2 ด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีหน่วยที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองภาค, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด โดยมีคณะกรรมการติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน), สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ โดยมีคณะกรรมการติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับอำเภอ (นายอำเภอเป็นประธาน), เครือข่ายกองทุนหมู่บ้านระดับตำบล/อำเภอและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและอำเภอ มีหน้าที่ในการติดตาม ดูแลสนับสนุนแนะนำ ประเมินผล โดยมีเครือข่ายตำบลและอำเภอ ประสานงานระหว่างกองทุนหมู่บ้านกับหน่วยงานภาครัฐ สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอในฐานะคณะกรรมการติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน มีหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้โดยตรวจสอบเอกสารการกู้ยืมให้ถูกต้อง ครบถ้วน ส่งต่อธนาคารหรือสถาบันการเงินเพื่อการอนุมัติต่อไป

เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านมีการบริหารจัดการตนเองโดยส่วนใหญ่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ทำให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องมีบทบาทเพียงการติดตามดูแล ให้คำปรึกษากรณีกองทุนเกิดความเสียหาย รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งหากการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่โปร่งใส (ปัจจุบันพบมาก) ย่อมทำให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน ทำให้บางครั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถลงไปแก้ไขปัญหา

ได้อย่างเต็มที่ ดังนั้นผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่าสิ่งนี้เป็นปัญหาของกองทุนอย่างมากในการบริหารจัดการ ในปัจจุบัน

ด้านที่ 3 ด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ การประสานงานมีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยพบว่าคณะอนุกรรมการ สนับสนุนและติดตามระดับอำเภอ ไม่มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง ขาดการประสานภายใน คณะกรรมการ รวมถึงคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านบางแห่งไม่ทราบบทบาทหน้าที่ของตนเอง ขาดความรู้ ความสามารถ บางแห่งมีการทุจริต ไม่โปร่งใส ส่วนใหญ่เป็นผู้นำชุมชน ทำให้มีผล ต่อการกระจายเงินทุนเป็นไปโดยไม่ทั่วถึง ย่อมส่งผลต่อการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ด้านที่ 4 ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อการนำ นโยบายไปปฏิบัติ ต้องยอมรับว่าการติดตามและประเมินผลนโยบายเกี่ยวกับเงินกองทุน หมู่บ้าน ยังขาดการติดตามและประเมินผลอย่างแท้จริง ส่วนหนึ่งมาจากนโยบายของผู้บริหาร ระดับสูงของกรมการพัฒนาชุมชน ไม่มีความประสงค์ที่จะให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนเข้าไปยุ่ง เกี่ยวกับงานกองทุน เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านส่วนใหญ่จดทะเบียนนิติบุคคล ซึ่งการบริหาร จัดการต่าง ๆ ย่อมเป็นไปตามที่ระเบียบของกองทุนที่กำหนดไว้ รวมถึงการฟ้องร้องดำเนินคดีผู้ ไปปฏิบัติตามกฎและระเบียบ โดยเฉพาะการกู้ยืมเงินไปของสมาชิกแล้วไม่ส่งคืน ทำให้กองทุน ได้รับความเสียหายและหยุดดำเนินการไปก็พบมากในปัจจุบัน

ด้านที่ 5 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองไปปฏิบัติ เนื่องจากสภาพปัญหาภาวะตกต่ำทางเศรษฐกิจ ส่งผลกระทบต่อ สมาชิกกองทุนที่ไม่สามารถคืนเงินที่กู้ไปได้ เกิดการกู้หนี้ยืมเงินนอกระบบหรือจนกระทั่ง เป็นเหตุให้เกิดความล้มเหลวภายในกองทุนเนื่องจากไม่สามารถบริหารจัดการเงินได้ ไม่มีการ จัดสรรผลกำไร ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชน เศรษฐกิจและสังคม

จากการประชุมเพื่อสนทนากลุ่ม (Focus Group) ของคณะอนุกรรมการสนับสนุน ระดับจังหวัดและระดับอำเภอ พบว่าความรู้เดิมที่เกิดขึ้นจากการวิจัยเชิงปริมาณและ การสัมภาษณ์ที่พบ 5 ปัจจัยดังกล่าวตามสมมติฐานงานวิจัย Thesis ยังคงยืนยันว่าเป็นปัจจัย สำคัญมากที่สุดที่ทำให้การนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติประสบ ความสำเร็จ สามารถสรุปได้ดังนี้

1. ด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบาย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ สมาชิกผู้กู้เงินกองทุนมีเงินหมุนเวียนใน

การประกอบอาชีพและใช้จ่ายในครอบครัว แต่มีสมาชิกผู้กู้บางส่วนนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ของการให้กู้ยืมเงินกองทุน ก่อให้เกิดปัญหาไม่สามารถนำเงินมาคืนกองทุนได้ การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของนโยบายก่อให้เกิดกลุ่มสวัสดิการในหมู่บ้านหรือชุมชน จากการจัดสรรผลกำไรของกองทุนให้แก่สมาชิกผู้กู้

2. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ มีหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติงานและจัดหาเงินทุนสำหรับกองทุน โดยกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองมีคณะกรรมการกองทุนเป็นผู้บริหารงานของกองทุน โดยมีคณะกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดและระดับอำเภอเป็นผู้กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินงาน แต่เนื่องจากความเป็นนิติบุคคลของกองทุน ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีบทบาทเพียงการติดตามดูแล ให้คำปรึกษา การบริหารงานเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน หากคณะกรรมการกองทุนบริหารงานบริหารงานผิดพลาดก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาได้อย่างเต็มที่เพราะมีข้อจำกัดในเรื่องของการเป็นนิติบุคคลของกองทุน

3. ด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ มีการกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงานแต่ละระดับพร้อมกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้อย่างชัดเจน ทำให้มีประสิทธิภาพในการติดต่อประสานงานของกองทุนในระดับต่างๆ คณะกรรมการสนับสนุนและติดตามระดับอำเภอ ไม่มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง ขาดการประสานภายในคณะกรรมการ และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านบางแห่งไม่ทราบบทบาทหน้าที่ของตนเอง ขาดความรู้ ความสามารถ บางแห่งมีการทุจริต ไม่โปร่งใส ส่วนใหญ่เป็นผู้นำชุมชน ทำให้มีผลต่อการกระจายเงินทุนเป็นไปโดยไม่ทั่วถึงและส่งผลกระทบต่อพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง

4. ด้านระบบติดตามและประเมินผลนโยบาย มีอิทธิพลต่อผลการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ คือ มีการกำหนดระบบการติดตามและประเมินผลโดยใช้ระเบียบ หนังสือสั่งการที่มีความชัดเจนในเรื่องของการกำกับ ติดตามและประเมินผลของการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อมีการปฏิบัติงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบก็จะใช้วิธีการประนีประนอม การไกล่เกลี่ยแทนการบังคับฟ้องคดี ก่อให้เกิดภาวะหนี้ลูกโซ่ ขึ้นในกลุ่มของผู้กู้เงิน เพียงเพราะการกู้ยืมเงินเพื่อรักษาสิทธิตัวเอง โดยไม่มีการวางแผนการใช้เงินเมื่อครบกำหนดที่ต้องส่งคืนกองทุนแล้ว ไม่มีเงินส่งคืนก็จำเป็นต้องกู้เงินจากนายทุนนอกระบบมาส่งคืนกองทุน นอกจากนี้ การติดตามและประเมินผลนโยบายเกี่ยวกับ



เงินกองทุนหมู่บ้าน ยังขาดการติดตามและประเมินผลอย่างแท้จริง เนื่องจากกองทุนหมู่บ้าน ส่วนใหญ่จดทะเบียนนิติบุคคล ซึ่งการบริหารจัดการต่าง ๆ ย่อมเป็นไปตามที่ระเบียบของ กองทุนที่กำหนดไว้

5. บังคับเศรษฐกิจ มีอิทธิพลต่อผลของการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านชุมชนเมือง ไปปฏิบัติ เมื่อเกิดปัญหาเกี่ยวกับภาวะธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจ เช่น ภาวะ ภัยแล้ง หรือภาวะน้ำท่วม ก็จะส่งผลทำให้การส่งคืนเงินกองทุนของสมาชิกผู้กู้ได้รับผลกระทบ ไปด้วย การกู้เงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ส่งผลต่อเศรษฐกิจภายในหมู่บ้านหรือชุมชน เพราะเมื่อเงินกู้กองทุนออกก็จะไปกระตุ้นการใช้จ่ายของผู้กู้ให้เกิดการหมุนเวียนเงินในชุมชน มากขึ้น สภาพปัญหาภาวะตกต่ำทางเศรษฐกิจ ส่งผลกระทบต่อสมาชิกกองทุนที่ไม่สามารถคืน เงินที่กู้ไปได้ เกิดการกู้หนี้ยืมสินเงินนอกระบบหรือจนกระทั่งเป็นเหตุให้เกิดความล้มเหลว ภายในกองทุนเนื่องจากไม่สามารถบริหารจัดการเงินได้ ไม่มีการจัดสรรผลกำไร ส่งผลกระทบต่อ การพัฒนาหมู่บ้านและชุมชน เศรษฐกิจ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY