

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐบาลได้มีนโยบายส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับชีวิต ความเป็นอยู่ โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัวชุมชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาสังคมขณะที่ภาคประชาชนได้มีการจัด “ระบบสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น” อย่างกว้างขวางซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการสนับสนุนนโยบายของรัฐจากเวทีองค์กรชุมชนได้อาศัยวิธีการรวมตัวกันตั้งกลุ่มสวัสดิการเพื่อสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจสังคมการเมืองของคนในชุมชนบนพื้นฐานของวัฒนธรรมช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันของ สมาชิกในชุมชน โดยหลายชุมชนมีความเข้มแข็งและสามารถปกครองตนเองได้โดยไม่ต้องพึ่งพารัฐซึ่งการกระทำดังกล่าวประสบความสำเร็จในปริมาณหนึ่งเท่านั้นเนื่องจากความซับซ้อนของงานการขาดความรู้ความเข้าใจ

ในปี 2550 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) ได้จัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับชาติ คณะอนุกรรมการสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับจังหวัดทุกจังหวัด และรัฐบาลจัดงบประมาณสนับสนุนการขับเคลื่อนขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลและสมทบงบประมาณในการจัดสวัสดิการชุมชนตามแผนปฏิบัติการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมไทยเพื่อชีวิตมั่นคง ตามแผนยุทธศาสตร์ 5 ปี สร้างสวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2550 – 2554 ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลขึ้น 3,138 ตำบล จากข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลที่ได้รับงบประมาณสมทบแล้ว 2,917 แห่ง มีสมาชิก 895,597 ราย เงินกองทุนรวม 450.87 ล้านบาท การดำเนินการของกองทุนมีการจัดสวัสดิการสำหรับสมาชิกและผู้ยากลำบากในชุมชนครอบคลุมตั้งแต่การเกิด แก่ เจ็บ ตาย เช่น รับขวัญเด็กเกิดใหม่ ทุนการศึกษาค่าใช้จ่ายยามเจ็บป่วย พัฒนาอาชีพบ้านาณูปนกิจ และสวัสดิการด้านต่าง ๆ ทั้งนี้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมกันและความพร้อมของแต่ละกองทุน คุณค่าสำคัญที่ได้จากการจัดสวัสดิการ โดยชุมชนคือการทำให้เกิดความรัก ความสมานฉันท์การช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชน พื้นฟูระบบคุณค่าเดิมของสังคมไทยการทำงานร่วมกันของชุมชนท้องถิ่นเกิดเป็นเครือข่ายสวัสดิการชุมชนในระดับจังหวัดและระดับชาติที่มีบทบาทสำคัญในการขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ใหม่และการพัฒนาคุณภาพกองทุนสวัสดิการชุมชน

ในพื้นที่เดิมขบวนองค์กรชุมชนได้เสนอการจัดสวัสดิการชุมชนต่อนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2552 ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและยืนยันนโยบายสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนโดยจะพิจารณางบประมาณสนับสนุนในปี 2553 จำนวน 723.7 ล้านบาท ในหลักการสมทบ 1 : 1 : 1 (ชุมชน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : รัฐบาล) ภายใต้หลักการมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนเป็นผู้เริ่มเป็นเจ้าของและดำเนินการด้วยตนเองจนมีคุณภาพระดับหนึ่งก่อนและได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐจึงสนับสนุนด้านการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน 1 กองทุน 1 ตำบล 1 กองทุน 1 เทศบาล ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นที่พูนทางสังคมความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแล ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันเปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึงตามนโยบายรัฐบาล และได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนภายใต้คณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติขึ้นมาเพื่อจัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาลในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน. 2556 : 1)

นอกจากนี้ทางองค์กรชุมชนที่ดำเนินงานด้านสวัสดิการชุมชนได้ร่วมผลักดันให้มีการออกพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2550 โดยกำหนดให้มีการรับรององค์กรภาคประชาชนที่ดำเนินการจัดสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน ซึ่งองค์กรสวัสดิการชุมชนที่ได้รับรองสามารถเขียนโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม โดยมีสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ โดยการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน มีการออกข้อกำหนดคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขยื่นคำขอและการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน พ.ศ. 2551 รองรับโดยคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติได้มอบอำนาจให้แก่คณะกรรมการในจังหวัดทำหน้าที่ในการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน (ราชกิจจานุเบกษา. 2552 : 71-75)

กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก ก่อตั้งเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2551 โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ได้รับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนตามความในมาตรา 40/1 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2553 ทะเบียนเลขที่ 218/2553 มีสมาชิกทั้งหมดจำนวน 1,511 คน ประกอบด้วย กลุ่มเด็กนักเรียน กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มบุคคลทั่วไป ซึ่งไม่จำกัดเพศ อายุ โดยสมาชิกมาจากประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 12

หมู่บ้าน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาและสามารถขยายผลในการจัดสวัสดิการให้ครอบคลุมกับความต้องการของชุมชนได้โดยเห็นได้จากปรากฏการณ์ของกองทุนว่าเริ่มตั้งแต่ก่อตั้งกองทุนจะเห็นว่ากองทุนนี้มีสมาชิกจำนวนน้อยมาก แต่เมื่อเวลาผ่านไปกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็กมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นทุกปี อีกทั้งมีจำนวนเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น และได้มีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกเพิ่มขึ้นอีก ซึ่งแรกเริ่มก่อตั้งกองทุนสามารถจัดสวัสดิการได้เพียง 4 ด้าน แต่เมื่อกองทุนมีสมาชิกเพิ่มขึ้นทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มขึ้น ดังนั้นจึงทำให้กองทุนนี้สามารถจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกเพิ่มขึ้นอีกตามลำดับ นั่นคือ ปี พ.ศ. 2553 ถึง ปี พ.ศ. 2555 สามารถจัดสวัสดิการเพิ่มขึ้นอีก เป็น 5 ด้าน และในปัจจุบันจัดสวัสดิการให้กับสมาชิก 6 ด้าน และยังสามารถนำเงินหมุนเวียนในกองทุนไปทำประโยชน์ให้กับชุมชน ได้แก่ การช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคม สมทบกองทุนหลักประกันสุขภาพ (สปสข.) สนับสนุนประเพณีต่าง ๆ ในชุมชนซึ่งสอดคล้องกับที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้ทุกตำบลของทุกจังหวัดทั่วประเทศไทยจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชนในการจัดสวัสดิการเพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงของคนในชุมชน โดยยึดหลักให้อย่างมีคุณค่ารับอย่างมีศักดิ์ศรี รวมถึงการรวมตัวจัดสวัสดิการช่วยเหลือดูแลกันในรูปแบบต่าง ๆ ตามฐานทุนที่มีอยู่ในชุมชน

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นผู้ศึกษาจึงสนใจอยากทำการศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการจัดสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด

คำถามการศึกษา

1. ความสำเร็จของการจัดสวัสดิการชุมชนของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับใด
2. มีปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลให้การการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ประสบความสำเร็จ
3. กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด มีข้อเสนอแนะในการดำเนินงานอย่างไร

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด

2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด

สมมติฐานการศึกษา

ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด คือ การบริหารจัดการ การประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนจากองค์กรอื่น การมีส่วนร่วมภาวะผู้ตาม

ขอบเขตการศึกษา

เพื่อให้การศึกษารั้งนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตของการศึกษาไว้ ดังนี้

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

1.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ประกอบด้วย

- 1.1.1 การบริหารจัดการ (X_1)
- 1.1.2 การประชาสัมพันธ์ (X_2)
- 1.1.3 การสนับสนุนจากองค์กรอื่น (X_3)
- 1.1.4 การมีส่วนร่วม (X_4)
- 1.1.5 ภาวะผู้ตาม (X_5)

1.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ ความสำเร็จในการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด (Y)

2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร (Population) ที่ใช้ในการศึกษาในครั้งนี้ คือ สมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ทั้งสิ้น 12 หมู่บ้าน จำนวน 1,511 คน

(ทะเบียนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด เดือน มิถุนายน 2556)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) ได้แก่ สมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จำนวน 316 คนได้มาโดยการสุ่มแบบแบ่งชั้นภูมิ และ กำหนดขนาดกลุ่ม ตัวอย่างโดยใช้สูตรของทาโร่ ยามานะ (Yamane. 1973 : 727 ; อ้างถึงใน บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 38)

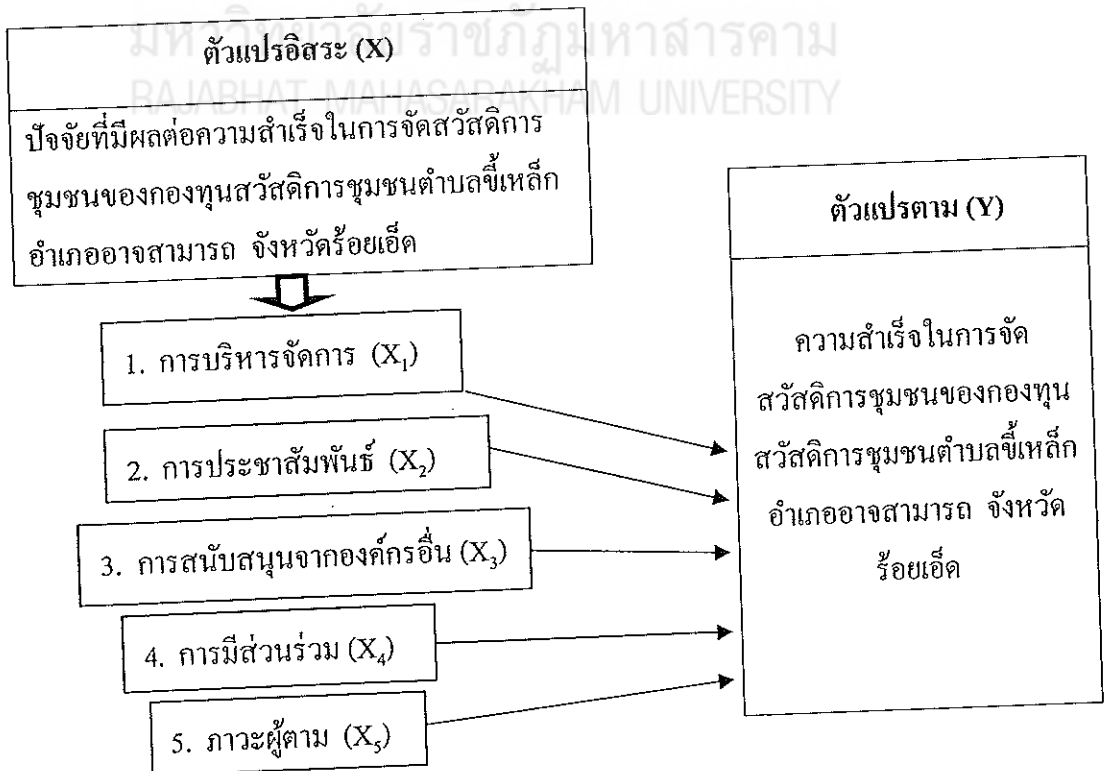
3. ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษาวิจัยครั้งนี้มีขอบเขตด้านพื้นที่ที่ศึกษา คือ เขตพื้นที่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด

4. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการศึกษา

การศึกษานี้ใช้ระยะเวลาในการศึกษา ระหว่างเดือนตุลาคม 2556 - เดือนมกราคม 2557

กรอบแนวคิดการศึกษา



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

กองทุนสวัสดิการชุมชน หมายถึง กองทุนที่เกิดจากการร่วมตัวของประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลชี้เหล็ก อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ด้วยความสมัครใจ ประสงค์จะดูแลซึ่งกันและกันตั้งแต่เกิดจนตาย บนพื้นฐานของการช่วยเหลือเกื้อกูลความเอื้ออาทรต่อกัน โดยยึดหลัก “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี การจัดสวัสดิการชุมชนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเคารพของคนกับคน คนกับธรรมชาติอย่างเห็นคุณค่า อยู่บนพื้นฐานของศาสนา ภูมิปัญญา วัฒนธรรมท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมในทุกระดับ

สวัสดิการชุมชน หมายถึง ระบบการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก ทั้งในรูปเงินทุน ได้แก่ การจัดสวัสดิการเกี่ยวกับการเกิด/คลอดบุตร สวัสดิการเกี่ยวกับการเจ็บป่วย/รักษาพยาบาล สวัสดิการกรณีเสียชีวิต สวัสดิการผู้พิการ สวัสดิการผู้ประสบอัคคีภัย สวัสดิการทุนการศึกษา รวมถึงสวัสดิการในรูปของสิ่งของ น้ำใจ และการช่วยเหลือเกื้อกูลตั้งแต่เกิดจนตาย

ผู้รับสวัสดิการชุมชน หมายถึง สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็ก รวมถึงกลุ่มบุคคลซึ่งอยู่ในสถานะยากลำบาก หรือที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือ เช่น เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส/ผู้ประสบปัญหาทางสังคม หรือกลุ่มบุคคลอื่นที่กองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนด

ความสำเร็จของกองทุนสวัสดิการชุมชน หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนมีการขยายตัวของสมาชิก มีเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มขึ้นสามารถจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชี้เหล็กและทำประโยชน์ให้กับชุมชน

ความสำเร็จด้านการขยายตัวของสมาชิก หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนมีจำนวนสมาชิกเพิ่มมากขึ้น โดยการขยายสมาชิกให้ครอบคลุมกลุ่มเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ บุคคลทั่วไป ทุกหมู่บ้าน ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลชี้เหล็ก

ความสำเร็จด้านเงินทุนหมุนเวียน หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนมีเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น โดยได้จากการสมทบของสมาชิก การสมทบขององค์การบริหารส่วนตำบล การสมทบของสถาบันพัฒนาองค์กรเอกชน

ความสำเร็จด้านการจัดสวัสดิการ หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนสามารถจัดสวัสดิการด้านการเกิด/การคลอดบุตร สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล สวัสดิการกรณีเสียชีวิต สวัสดิการผู้พิการ สวัสดิการด้านผู้ประสบอัคคีภัย สวัสดิการทุนการศึกษา ให้แก่สมาชิกได้ตามระเบียบที่กองทุนกำหนด

ความสำเร็จด้านการทำประโยชน์ให้กับชุมชน หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนสามารถนำเงินทุนหมุนเวียนไปสนับสนุนกิจกรรมของกองทุนหลักประกันสุขภาพ ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และสนับสนุนประเพณีต่างๆ ในชุมชน

การบริหารจัดการ หมายถึง คณะกรรมการกองทุนมีการวางแผนในการบริหารงานที่ชัดเจน มีการบริหารงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิก ได้อย่างครอบคลุม ยุติธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ มีการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้จัดเก็บข้อมูลและใช้ในการติดต่อสื่อสารและการประสานงาน มีการมอบหมายหน้าที่ให้กับคณะกรรมการแต่ละฝ่ายรับผิดชอบ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับสมาชิกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว และสามารถจัดสวัสดิการได้อย่างรวดเร็วไม่ยุ่งยากซับซ้อน

การประชาสัมพันธ์ หมายถึง คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลต่างๆเกี่ยวกับกองทุนให้สมาชิกทราบทุกระยะ ได้แก่ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน ระเบียบข้อบังคับ รูปแบบการจัดสวัสดิการสมัครเข้าเป็นสมาชิกฐานะทางการเงิน โดยผ่านบอร์ดประชาสัมพันธ์ เสียงตามสาย ผู้นำชุมชน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การสนับสนุนจากองค์กรอื่น หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดร้อยเอ็ด รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในด้านให้คำปรึกษา/ประสานงานให้การสนับสนุนด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ด้านเวลาและสถานที่ ให้การดำเนินงานจัดสวัสดิการชุมชนบรรลุเป้าหมายของกองทุน

ด้านการมีส่วนร่วม หมายถึง สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ร่วมกำหนดระเบียบข้อบังคับ ร่วมวางแผน ร่วมเสนอความคิดเห็นในการจัดสวัสดิการ ร่วมรับสวัสดิการทุกประเภทที่กองทุนจัดขึ้นตามข้อบังคับ ร่วมควบคุม ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ภาวะผู้ตาม หมายถึง สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีเป้าหมายเดียวกันกับกองทุน มีความกระตือรือร้น มีความพร้อมในการเข้าร่วมกิจกรรมของกองทุน ตลอดจนร่วมแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น มีความรับผิดชอบในการส่งสัจจะวันละบาท มีความเชื่อมั่นทั้งต่อตัวผู้นำและองค์กร มีความอดทนรอคอยความสำเร็จของกองทุนฯ ด้วยจิตใจที่มุ่งมั่น

ประโยชน์การศึกษา

ผลการศึกษาที่ได้ในครั้งนี้เป็นข้อมูลทางวิชาการสามารถนำไปปรับปรุง พัฒนา กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลชีเหล็กให้มีประสิทธิภาพ ยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงเพื่อเป็นแนวทางในการจัดสวัสดิการให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนอื่นต่อไป