

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ได้ยกฐานะจากสภาตำบลเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2539 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 113 ตอนพิเศษ 52 ง ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2539) ปัจจุบันมีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องทำ และอาจทำ ดังนี้ 1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก 2. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล 3. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร 4. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น 5. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (แผนพัฒนาตำบล 3 ปี, 2555 - 2557 : 2-4)

ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนา ปี พ.ศ. 2555 – 2560 ภายใต้วิสัยทัศน์ “ชุมชนน่าอยู่ มีความเข้มแข็ง สิ่งแวดล้อมดี บริหารแบบมีส่วนร่วม เกษตรสมบูรณ์” เพื่อให้เป็นชุมชนที่สงบสุข น่าอยู่อาศัย มีทัศนียภาพและสิ่งแวดล้อมที่ดี โดยได้กำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ให้มีความสะดวกและเสมอภาค ด้านการคมนาคมให้สามารถติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียงและเชื่อมโยงไปยังจังหวัดหนองคายได้ ด้านไฟฟ้าสาธารณะให้เพียงพอต่อความต้องการด้านน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค จัดให้มีระบบประปาหมู่บ้านที่สะอาดใช้งานได้ตลอด 24 ชั่วโมงทุกหมู่บ้าน (แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคำบล 5 ปี, 2555 – 2560 : 22)

ผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในปีผ่านมามีภายใต้แผนพัฒนา 3 ปี องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา พ.ศ. 2555-2557 ในการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติเชิงปริมาณไม่เป็นไปตามแผนพัฒนา 3 ปี เท่าที่ควร เนื่องจากมีแผนงาน โครงการและกิจกรรมในแผนพัฒนาตำบลประจำปีมาก และปัญหาด้านรายได้ทั้งที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมีจำกัด ไม่เพียงพอแก่การบริหารให้เป็นไปตามแผนพัฒนา 3 ปี ทำให้ประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพไม่สามารถดำเนินการให้เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร แต่ส่วนหนึ่งก็สามารถแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนให้ประชาชนได้พอสมควร ถึงแม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี จะได้ดำเนินการ โครงการก่อสร้างด้าน

โครงสร้างพื้นฐานหลายโครงการในแต่ละปีงบประมาณ แต่ยังไม่มีการศึกษาหรือข้อบ่งชี้เกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ต่อการปฏิบัติงานด้าน โครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นระบบ ซึ่งความคิดเห็นของประชาชนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการปฏิบัติงานด้าน โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ที่จะสะท้อนถึงปัญหาความต้องการของประชาชน รวมถึงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี (แผนพัฒนาตำบล 3 ปี, 2555 - 2557 : 7)

จากภารกิจที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการตามนโยบายของคณะผู้บริหาร ราชการส่วนภูมิภาค และรัฐบาลกลาง โดยมีโครงการ อบต.สัญจร จัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน และประสานแผนดำเนินงานกับชุมชน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนที่มีต่อการปฏิบัติงานด้าน โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเข้าดำเนินการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและปัญหาข้อเสนอแนะเหล่านั้นขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาได้นำมาจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา เพื่อให้ผู้บริหารได้นำเสนอในรูปแบบข้อบัญญัติตำบล เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปี เสนอต่อสภาตำบล จากการดำเนินงานพบว่า ปัญหาด้าน โครงสร้างพื้นฐานยังคงมีความต้องการปรับปรุง และพัฒนาจากประชาชนอย่างมาก โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ด้าน ดังนี้ 1. ด้านการคมนาคม ถนนภายในหมู่บ้าน ระหว่างหมู่บ้าน และถนนสายหลักเชื่อมไปยังชุมชนเมือง แคบไม่ได้มาตรฐานและเป็นหลุมเป็นบ่อ มีน้ำท่วมขัง ทำให้สัญจรไป - มาไม่สะดวก 2. ด้านน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค หมู่บ้านภายในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาส่วนใหญ่ประสบปัญหาน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค เพราะระบบประปาไม่ทั่วถึง ขาดแหล่งน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปา และระบบประปาหมู่บ้านเดิมขาดการดูแลรักษา 3. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ เนื่องจากมีการขยายตัวของหมู่บ้านออกไปจากเขตชุมชน จึงทำให้ครัวเรือนที่ขยายออกไปประสบปัญหาไม่มีไฟฟ้าใช้ ในเวลากลางคืนการสัญจร ไปมาตามถนน และซอยในหมู่บ้านไม่สะดวก เพราะไม่มีไฟฟ้าสาธารณะส่องให้แสงสว่างได้เพียงพอ (ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน โครงการ อบต.สัญจร, 2554 : 1-2)

ในฐานะที่ผู้วิจัยเป็นพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี มีหน้าที่รับผิดชอบในส่วน โยธา ซึ่งปฏิบัติหน้าที่หลักเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้าน โครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งในการดำเนินการโครงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อบต. สัญจร ก็ได้รับทราบถึงปัญหาความเดือดร้อนจากประชาชนในหลายกรณี โดยส่วนมากจะเป็นความต้องการก่อสร้าง ปรับปรุงซ่อมแซม งานด้าน โครงสร้างพื้นฐาน จึงมีความสนใจที่จะวิจัยเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้าน โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้าง

คอม จังหวัดอุดรธานี โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลการวิจัยครั้งนี้จะเป็นแนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น ได้ และเป็นเครื่องมือให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปใช้ในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล อันจะก่อให้เกิดการพัฒนาที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืนตลอดไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ตามความคิดเห็นของประชาชน
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนจำแนกตาม เพศ อาชีพ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ ที่มีต่อการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี

สมมติฐานการวิจัย

1. การปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาชนจำแนกตามเพศ อาชีพ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านพื้นที่ ผู้วิจัยได้กำหนดให้ใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี
2. ขอบเขตด้านเนื้อหา การวิจัยการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบล เชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี

3. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไป และมีสิทธิ์เลือกตั้ง จำนวนทั้งสิ้น 2,601 คน (บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งของตำบลเชียงคา เดือน ธันวาคม. 2555 : 1-9)

3.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากรที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไป และมีสิทธิ์เลือกตั้ง จำนวน 347 คน โดยได้จากการคำนวณตามสูตรของ ทาโร่ ยามาเน่ (Yamane, 1973 : 727)

4. ขอบเขตด้านตัวแปร

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่

4.1.1 เพศ

4.1.2 อาชีพ

4.1.3 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ การปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงคา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ใน 3 ด้าน คือ (แผนพัฒนาตำบล 3 ปี, 2555 - 2557 : 2-4)

4.2.1 ด้านการคมนาคม

4.2.2 ด้านน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค

4.2.3 ด้านไฟฟ้าสาธารณะ

5. ขอบเขตด้านระยะเวลา

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดช่วงระยะเวลาไว้ระหว่างเดือน พฤษภาคม ถึง เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2556

นิยามศัพท์เฉพาะ

การปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดำเนินการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่าง ๆ ได้แก่ ถนน สะพาน ทางเดินเท้า ระบบไฟฟ้าสาธารณะ ระบบน้ำประปา เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงคา ในงานวิจัยนี้ให้หมายถึงการปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐานใน 3 ด้าน ดังนี้

1. ด้านการคมนาคม หมายถึง มีการก่อสร้างถนนให้เข้าถึงพื้นที่ทำกิน มีการปรับปรุงผิวจราจรให้ดีขึ้น มีการก่อสร้างทางระบายน้ำ การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ก่อนดำเนินงาน การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมเป็นไปตามความต้องการของประชาชน มีไฟสัญญาณเตือนตามทางแยก มีการแต่งตั้ง

คณะกรรมการประชาคมหมู่บ้านเข้าร่วมตรวจสอบการก่อสร้าง มีการประชาสัมพันธ์การก่อสร้าง ให้ประชาชนได้รับรู้ มีทางน้ำไหลตลอดถนนอย่างเพียงพอต่อสภาพพื้นที่ มีป้ายประชาสัมพันธ์บอก เส้นทางการเดินทาง

2. ด้านน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค หมายถึง ระบบประปาหมู่บ้านที่สามารถใช้งานได้ ตลอด 24 ชั่วโมง มีการดูแลคุณภาพน้ำให้มีความสะอาด มีการตรวจสอบสภาพท่อจ่ายน้ำประปา หมู่บ้านให้อยู่ในสภาพดี มีการตรวจสอบสภาพมิเตอร์ให้มีความเที่ยงตรงอยู่เสมอ มีการ ตรวจสอบระบบผลิตน้ำประปาหมู่บ้านให้มีประสิทธิภาพดีอยู่เสมอ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ในระดับหมู่บ้านร่วมดูแลการบริการระบบประปาหมู่บ้าน มีการจัดเก็บค่าบริการระบบประปา หมู่บ้านตรงตามกำหนดเวลา ควรเพิ่มบริการระบบผลิตน้ำประปาหมู่บ้านให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น มีช่องทางรับแจ้งความชำรุดบกพร่องของระบบจ่ายน้ำประปาหมู่บ้าน มีการเข้าดำเนินซ่อมแซม ความบกพร่องของระบบจ่ายน้ำประปาหมู่บ้าน ได้ทันทั่วถึง

3. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ หมายถึง มีไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างในทางแยกทุกแห่ง มีไฟฟ้า สาธารณะตามถนนในเขตชุมชน ตั้งเวลาเปิด – ปิด ไฟฟ้าสาธารณะตรงตามช่วงเวลาใช้งาน มีการ ตัดกิ่งไม้ที่บดบังแสงสว่างของไฟฟ้าสาธารณะในเขตชุมชน มีช่องทางรับแจ้งความชำรุดบกพร่อง ของระบบ ไฟฟ้าสาธารณะ มีการดำเนินการตรวจสอบบำรุงความเสียหายได้ทันทั่วถึง มีการ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานด้านไฟฟ้าสาธารณะ มีการปฏิบัติงาน ด้านไฟฟ้าสาธารณะให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน อุปกรณ์ไฟฟ้าสาธารณะมีความ ทนทานคุ้มต่อระยะเวลาการใช้งาน มีอุปกรณ์ป้องกันฟ้าผ่า มีอุปกรณ์ป้องกันไฟฟ้ารั่วซึม

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีหน้าที่และภารกิจตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 ในการวิจัยนี้ให้หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

ข้อสนเทศที่ได้จากการวิจัยสามารถนำไปเป็นข้อมูลเพื่อปรับปรุงพัฒนา การปฏิบัติงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดา อำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ต่อไป