

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

การปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรปกครองที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด เป็นตัวแทนของประชาชน จึงสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้ตรงเป้าหมาย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพที่สุด นอกจากนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นองค์กรที่ช่วยแบ่งเบาภาระของทางราชการส่วนกลางเนื่องจากรัฐได้โอนภารกิจหลายประการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสิ่งที่เห็นได้ชัดเจน คือ การเปลี่ยนแปลงบทบาทของราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค จากการทำหน้าที่เป็นผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือทางด้านวิชาการ และเทคนิคการบริหารให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (วุฒิสาร ตันไชย, 2547 : 7-8)

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมีความสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ โดยมีจุดมุ่งหมายในการยกระดับคุณภาพชีวิต และแก้ปัญหาความยากจนทำให้คนไทยมีความอยู่ดีมีสุขของคนไทย มีการพัฒนาที่ยั่งยืนรวมถึงการ ปรับเปลี่ยนกระบวนการคิดทัศนคติ และกระบวนการทำงานที่มุ่งสู่ประสิทธิภาพและคุณภาพ และก้าวข้ามโลกอย่างเท่าทัน (โกวิทย์ พวงงาม, 2552 : 3)

อย่างไรก็ตามในขณะที่ระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองท้องถิ่นยังไม่เข้มแข็งพอ ทำให้การบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น รวมถึงเทศบาลตำบลที่ผ่านมา ถูกวิพากษ์วิจารณ์ด้านการบริหารอยู่เสมอ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีภารกิจและนโยบายที่ชัดเจนในการสนับสนุน และเสริมสร้างความเข้มแข็ง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริหารกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงกำหนดให้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกพัฒนาแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนและบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น, 2546 : 23)

ในการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล หรือหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ประเทศต่าง ๆ ในปัจจุบันให้ความสำคัญ เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับประเทศของตน ในอันที่จะรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกและภาวะวิกฤติได้อย่างทันเหตุการณ์

ในช่วงระหว่าง ค.ศ. 1980-1990 นักวิชาการส่วนใหญ่ต่างเห็นพ้องกันว่าแนวทางการบริหารภาครัฐที่เป็นอยู่ไม่สอดคล้องกับเศรษฐกิจและสังคมโลกที่ปรับเปลี่ยนตลอดเวลา และมีความจำเป็น ต้องมีการปฏิรูปและปรับปรุงรูปแบบการปกครองใหม่ ในช่วงเวลาดังกล่าวมีองค์กรระหว่างประเทศที่สำคัญ ๆ เช่น ธนาคารโลก (World bank) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้เข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนและพัฒนาแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองที่ดี หรือที่เรียกกันทั่วไปว่า “Good Governance” หรือ “ธรรมาภิบาล” นักวิชาการและนักบริหารส่วนหนึ่งนำแนวคิดธรรมาภิบาลไปขยายผลใช้กับการปรับโครงสร้างและกระบวนการทั้งในองค์กรของรัฐ และองค์กรธุรกิจ (สถาบันพระปกเกล้า. 2545 : 5) นอกจากนี้ ธรรมาภิบาลยังเป็นแนวคิดที่ใช้ในสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์โดยเป็นคำที่อยู่ร่วมกับประชาธิปไตย ประชาสังคม การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน และการพัฒนาที่ยั่งยืน ในช่วงศตวรรษที่ผ่านมา กลุ่มคำดังกล่าวนี้มีความสัมพันธ์ที่ เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปองค์กรของรัฐ นักรัฐศาสตร์ส่วนหนึ่งมองว่า ธรรมาภิบาลเป็นมิติใหม่ที่เน้นบทบาทของผู้บริหารในการที่จะปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ มีการตรวจสอบ สามารถประเมินผล งานได้อย่างชัดเจน และมีการแข่งขันเพื่อการจัดการบริหารที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตที่ น่าสนใจ ประการหนึ่งเกี่ยวกับการมีธรรมาภิบาล คือ การมีรัฐบาลที่มาจากระบอบประชาธิปไตย ไม่ได้หมายความว่า จะนำไปสู่การมีธรรมาภิบาลเสมอไป หากแต่รัฐบาลประชานิยมที่นั่นเป็น พื้นฐานที่ดีที่ช่วยสนับสนุนให้นำไปสู่การมีธรรมาภิบาลได้ง่ายขึ้น ทั้งนี้ การพัฒนาทางเศรษฐกิจ ที่จะได้ผลดีนั้นต้องมีการบริหารจัดการที่ดีทั้งทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจของผู้ปฏิบัติการ ในทุกระดับ และธนาคารโลกได้มีความเห็นไปในแนวเดียวกัน ที่ว่าการใช้อำนาจทางการเมืองโดยสัมพันธ์กับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจให้มีความความชอบธรรมและความโปร่งใสในการ ปฏิบัติการจะเป็นตัวตัดสินว่าเป็นการบริหารจัดการนั้นดีหรือไม่ (สถาบันพระปกเกล้า. 2545 : 9) และในภาคราชการของไทยมีการดำเนินการสร้าง “ธรรมาภิบาล” ขึ้นกล่าวคือ ได้มีระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ซึ่งประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2542 มีผลบังคับใช้กับหน่วยงานของรัฐตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม 2542 เป็นต้นมา โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐ บริหารจัดการโดยยึดหลัก ธรรมาภิบาล 6 หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า (ชนะศักดิ์ ชูวบูรณ์. 2543 : 34)

ในด้านการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกระทรวงมหาดไทย ได้ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และได้กำหนดเกณฑ์และรางวัลการบริหารจัดการที่ดีให้กับองค์กรส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปี เพื่อมุ่งหวังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทและทุกระดับสามารถปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด มีประสิทธิภาพและมีการบริหารจัดการที่ดี สามารถพึ่งตนเองได้ ระยะเวลาและเป็นที่ยอมรับของสังคมทั่วไป ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการปกครองไปสู่ท้องถิ่น กล่าวคือ มาตรา 281 ได้บัญญัติไว้ว่า รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ บริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ของตนเอง

เทศบาลตำบลเป็นการปกครองรูปแบบต่างๆหนึ่งของการปกครองส่วนท้องถิ่น ในระบอบการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นการปกครองตนเองและเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เพราะเป็นรูปแบบของการแสดงออกถึงซึ่งสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในการกำหนดแนวทางการดำเนินชีวิตของตนเอง และเป็นแนวทางสำคัญในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การจัดการปกครองตนเองในรูปของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีพันธกิจที่สำคัญ 3 อย่างคือ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการที่จะปกครองตนเองของประชาชน การอำนวยความสะดวกด้านการบริการกิจการสาธารณะพื้นฐานที่จำเป็นแก่ประชาชน และการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของท้องถิ่น อย่างไรก็ตามเทศบาลตำบลยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงและทั่วถึง มีเหตุจากหลายประการ เนื่องจากบุคลากรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทำให้เกิดความเห็นที่ไม่สอดคล้องกัน และทักษะหรือขาดความชำนาญเกี่ยวกับการบริหารจัดการในการปฏิบัติงาน ตลอดจนด้านการออกแบบและควบคุมงานไม่ทั่วถึง ขาดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ในการบริหารงานยังยึดติดกับรูปแบบของทางราชการมากขาดการตรวจสอบจากภาคประชาชน ได้ส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ (กรมการปกครอง. 2543 : 1)

เทศบาลตำบลนาตาลอยู่ในเขตปกครองของอำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ตั้งอยู่เขตรอบนอกของเทศบาลตำบลท่าคันโท เป็นเทศบาลตำบลขนาดเล็ก ห่างจากจังหวัดกาฬสินธุ์ ประมาณ 100 กิโลเมตร มีหมู่บ้านรับผิดชอบ 11 หมู่บ้าน 1,758 ครัวเรือน ประชากรทั้งหมด จำนวน 6,816 คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม รายได้เฉลี่ยต่ำมากครัวเรือนละ

ประมาณ 23,000 บาท ต่อปี มีพนักงานเทศบาล 43 คน นอกจากนั้น โดยสภาพทั่วไป จากการรายงานประจำปี พบว่า การบริหารจัดการภาครัฐยังขาดการบูรณาการ กระบวนการมีส่วนร่วมในการบริหารด้านการเงิน บุคลากรยังไม่มีคามเข้มแข็งพอ ไม่มีการการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ประชาชนยังขาดการกระตุ้นในการสร้างโอกาสให้กับตนเอง ประชาชนถูกเอารัดเอาเปรียบจากกลุ่มผลประโยชน์เทศบาลตำบลนาตาล ซึ่งต่อมาเทศบาลตำบลนาตาลได้นำหลักการบริหารแบบธรรมาภิบาล 6 หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า มาใช้ในการบริหารและการปฏิบัติงาน ตั้งแต่ปี 2554 เป็นต้นมา แต่ยังไม่มีการศึกษาตามกระบวนการวิจัยอย่างเป็นรูปธรรมซึ่งเทศบาลตำบลนาตาลยังไม่ได้มีการประเมินว่าการนำหลักการบริหารแบบธรรมาภิบาลมาใช้มีผลประการใด (เทศบาลตำบลนาตาล. 2554 : 11)

เพื่อให้สามารถบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะยังประโยชน์กับประชาชน ผู้ศึกษาในฐานะเป็นพนักงานเทศบาลตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนเทศบาลตำบลนาตาล มีความสนใจที่จะศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยกำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย ทั้งนี้เพราะคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นคณะบุคคลที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนเป็นตัวแทนของประชาชนและประสานงานระหว่างประชาชนกับเทศบาล จึงน่าจะเป็นกลุ่มประชากรที่สามารถตอบข้อคำถามได้ตรงประเด็นและเป็นไปตามข้อเท็จจริง ซึ่งข้อเสนอเทศที่ได้สามารถนำเสนอเป็นแนวทางในการพิจารณาพัฒนาและปรับปรุง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านจำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัยต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์

สมมติฐานการวิจัย

1. การปฏิบัติงานงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ อยู่ในระดับปานกลาง
2. คณะกรรมการหมู่บ้านจำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัย มีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. เนื้อหา

การวิจัยการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้ศึกษาใช้กรอบแนวคิดธรรมาภิบาลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ดังนี้

- 1.1 หลักนิติธรรม
- 1.2 หลักคุณธรรม
- 1.3 หลักความโปร่งใส
- 1.4 หลักความมีส่วนร่วม
- 1.5 หลักความรับผิดชอบ
- 1.6 หลักความคุ้มค่า

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 150 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ จาก 10 หมู่บ้าน จำนวนรวม 110 คน โดยใช้สูตรการคำนวณของเครจซี่และมอร์แกน (Krejcie and Morgan. 1970 : 267 ; อ้างถึงใน สมเกียรติ เกียรติเจริญ. 2552 : 55) และใช้วิธีสุ่มแบบแบ่งชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) และแบบอย่างง่าย

(Simple Random Sampling)

3. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

3.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของคณะกรรมการหมู่บ้านในเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัย จำนวน 10 หมู่บ้าน

3.2 ตัวแปรตาม การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้

- 3.2.1 หลักนิติธรรม
- 3.2.2 หลักคุณธรรม
- 3.2.3 หลักความโปร่งใส
- 3.2.4 หลักการมีส่วนร่วม
- 3.2.5 หลักความรับผิดชอบ
- 3.2.6 หลักความคุ้มค่า

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความคิดเห็น หมายถึง ข้อวินิจฉัย หรือการแสดงออกตามที่เห็นในการวิจัยครั้งนี้ หมายถึงความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์

2. หลักธรรมาภิบาล หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ในการวิจัยครั้งนี้หมายถึงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ 6 หลัก ดังนี้

2.1 หลักนิติธรรม หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการกลุ่มและธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ เทศบาลตราเทศบาลบัญญัติ เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เทศบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นต่อเทศบาลบัญญัติ เทศบาลบังคับใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือเทศบัญญัติโดยไม่เลือกปฏิบัติ เทศบาลเผยแพร่กฎหมาย ระเบียบ เทศบัญญัติให้ประชาชนทราบ และเทศบาลมีการใช้กฎหมายสอดคล้องกับหลักของกฎหมาย

2.2 หลักคุณธรรม หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประสิทธิผล ดังนี้ เจ้าหน้าที่ให้บริการประชาชนอย่างเสมอภาค เจ้าหน้าที่ให้บริการประชาชนด้วยความซื่อสัตย์ เจ้าหน้าที่ให้บริการประชาชนด้วยความกระตือรือร้น เทศบาลมีการจัดกิจกรรมรณรงค์ปลูกฝังเรื่องคุณธรรมแก่ประชาชน และเทศบาลมีการส่งเสริมการประกอบอาชีพสุจริต

2.3 หลักความโปร่งใส หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ เทศบาลมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร เทศบาลมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนทราบ เทศบาลมีการปฏิบัติงานอย่างเปิดเผย เทศบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้ เทศบาลมีผู้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนหรือผู้ขอรับบริการ และเทศบาล เปิดเผยข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนทราบ

2.4 หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ เทศบาลแต่งตั้งประชาชนหรือคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกรรมการจัดซื้อและจัดจ้างเทศบาลแต่งตั้งประชาชนหรือคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นคณะกรรมการประเมินผลแผนพัฒนาตำบล เทศบาลได้นำข้อร้องทุกข์ ร้องเรียนของประชาชนมาจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล และเทศบาลจัดทำประชาคม เพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล

2.5 หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ เทศบาลจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลปฏิบัติงานตาม โครงการที่แจ้งให้ประชาชนทราบ เทศบาลเคารพความคิดที่แตกต่างเทศบาลรับผิดชอบต่อสังคม เทศบาลปฏิบัติตามข้อร้องเรียนจากประชาชน และเทศบาลมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

2.6 หลักความคุ้มค่า หมายถึง การปกครองที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการธำรงรักษาบ้านเมือง และสังคมเป็นการบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ จำนวนบุคลากรในการปฏิบัติงานเหมาะสมกับปริมาณงานของเทศบาล เทศบาลใช้จ่ายงบประมาณโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า เทศบาลวางแผนพัฒนาเทศบาลสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน และเทศบาลประเมินผลการดำเนินงาน อย่างสม่ำเสมอ

3. คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง ประชาชนที่ได้รับการแต่งตั้งโดยนายอำเภอเพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือและประสานงานกับองค์กรของรัฐในการพัฒนาหมู่บ้านซึ่งมีผู้ใหญ่บ้าน

เป็นประธานกรรมการในการศึกษาครั้งนี้หมายถึงคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบล
นาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 10 หมู่บ้าน

4. เทศบาลตำบลตำบล หมายถึง องค์การปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัติเทศบาลตำบล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม ถึงฉบับที่ 12 พ.ศ. 2552 ใน
การศึกษาครั้งนี้หมายถึง เทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ได้ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปเสนอในการพัฒนาและปรับปรุงการบริหารงานตามหลัก
ธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาตาล อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ต่อไป