

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับแต่ประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อปี พ.ศ. 2475 ได้มีการพัฒนารูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดมา ได้มีความพยายามให้ประชาชนมีการเรียนรู้การปกครองตามระบอบประชาธิปไตย โดยในปี พ.ศ. 2476 ได้มีการจัดตั้งเทศบาล ซึ่งถือเป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมบูรณ์ขึ้นเป็นครั้งแรก มีพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2476 ซึ่งเป็นรูปแบบการปกครองที่จำลองจากการปกครองประเทศระบอบรัฐสภา แต่ปรากฏว่าไม่ประสบความสำเร็จ กล่าวคือไม่สามารถจัดตั้งสุขาภิบาลขึ้นในเขตท้องถิ่นที่ยังไม่เจริญมากนัก โดยเฉพาะในเขตชนบทเพราะประชาชนอาศัยอยู่อย่างกระจัดกระจายไม่สามารถยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาลได้ ทำให้ท้องถิ่นในชนบท ขาดการพัฒนาและประชาชนขาดการเรียนรู้ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในรูปแบบของการปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นไปตามความต้องการของส่วนกลางเพียงอย่างเดียว ในส่วนของการบริหารงานในระดับตำบลได้จัดในรูปแบบของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล โดยได้ตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสภาตำบล (กรมการปกครอง, 2547 : 32)

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม มีหน้าที่ที่ต้องทำ 9 ประการ คือ 1) จัดให้มีการบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล 3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ 4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ 7) คุ้มครอง ดูแลและบำรุงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่ทางราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร และเป็นกิจการที่อาจทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล อีก 13 ประการ คือ 1) ให้มีน้ำเพื่อ

การอุปโภค บริโภคและการเกษตร 2) ให้มีและบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น 3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ 4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ 5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ 6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว 7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร 8) การคุ้มครองดูแลทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะของแผ่นดิน 9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล 10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม 11) กิจการเกี่ยวกับพาณิชย์ 12) การท่องเที่ยว 13) การผังเมือง (ตามมาตรา 66, 67 และ 68 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546) และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนใน 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชนและสังคม 4) ด้านการวางแผนและการส่งเสริมการลงทุน 5) ด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ 6) ด้านทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งเป็นภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการที่จะพัฒนาให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล และการที่จะพัฒนาให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีศักยภาพจะต้องมีการวางแผนการพัฒนาในรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยผู้บริหารจะต้องกำหนดนโยบายและจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเครื่องมือในการบริหารงาน (พิธีสิทธิ์ คำนวนศิลป์ และศุภวิวัฒนากร วงศ์ธนวุธ. 2549 : 25)

ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้นสามารถแก้ไขปัญหาคือต่าง ๆ ภายในตำบลได้อย่างครอบคลุม เพราะมีอำนาจหน้าที่และมีงบประมาณในการบริหารงาน แต่การวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่สามารถวางแผนพัฒนาได้อย่างครอบคลุมและการแก้ไขปัญหายังไม่เป็นไปตามความต้องการของคนส่วนใหญ่ในหมู่บ้านและตำบล รัฐจึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขโดยให้มีการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น โดยการจัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล 3 ปี โดยให้ประชาชน ผู้นำ ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้นำที่ไม่เป็นทางการ ราษฎรชาวบ้าน ผู้นำทางศาสนา ผู้นำกลุ่มองค์กรในหมู่บ้านมาประชาคมร่วมกัน เพื่อหาปัญหาที่แท้จริงของประชาชน จึงส่งผลให้ประชาชนได้มีโอกาสปกครองตนเองมีส่วนร่วมในชุมชนและในอนาคตประชาชนจะมีบทบาทหน้าที่ในท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลจะเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม ดังนั้นหากองค์การบริหารส่วน

ตำบลมีการจัดทำแผนพัฒนาที่ดี จะทำให้การบริการประชาชนและการบริหารงานภายในองค์กรดีตามไปด้วย การบริหารงานก็เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สร้างความผาสุกและอยู่ดีกินดีให้แก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ การวางแผนพัฒนาเป็นกระบวนการเริ่มแรกของการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบล และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดในการกระจายอำนาจ ทางราชการจึงมุ่งเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย ซึ่งน่าจะเป็นวิถีทางที่ถูกต้องที่จะส่งเสริมให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสิทธิและหน้าที่ของตน และเข้าใจถึงการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยแบบตัวแทนได้อย่างถูกต้อง ตลอดจนหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ไปใช้พัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนโดยแท้จริง (สุวรรณ พินิตานนท์. 2546 : 12)

ภารกิจและหน้าที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบล คือการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นก้าวหน้า มีฐานะเศรษฐกิจที่ดี และมีความสะดวกสบาย แต่เนื่องจากปัญหาและความต้องการของแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างกันตามสภาพปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นนั้น ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเป็นองค์การสาธารณะ (Public Organization) มีหน้าที่ในการกำหนดแผน ซึ่งเป็นขั้นตอนการปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ตามกระบวนการนโยบายสาธารณะ (Public Policy Process) กล่าวคือ จะเริ่มกำหนดนโยบายหรือแผนก่อนจากนั้นจึงนำนโยบายหรือแผนที่กำหนดขึ้นไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ จะได้รับผลผลิต (Outputs) และผลลัพธ์ (Outcomes) ออกมา เมื่อเป็นเช่นนี้การปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของท้องถิ่นจึงประกอบด้วยกำหนดยุทธศาสตร์ การนำนโยบายและแผนไปปฏิบัติ และผลของนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล คือ แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล (สุวรรณ พินิตานนท์. 2546 :17)

การวางแผนพัฒนาตำบลในอดีตที่ผ่านมาอนสภาตำบลที่จะยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทางราชการเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือสนับสนุนแก่ชุมชน ต่อมาเมื่อสภาตำบลได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลในการวางแผนพัฒนาตำบล ในระยะแรกเป็นหน้าที่ของผู้นำคือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ดำเนินการวางแผน โดยที่ชาวบ้าน กลุ่มองค์กรอื่น ๆ หรือแม้แต่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มาจากการเลือกตั้งไม่มีส่วนในการวางแผนพัฒนาตำบล แต่วัตถุประสงค์ของการเปลี่ยนแปลงการปกครองตั้งแต่อดีตจนปัจจุบัน ที่มุ่งเน้นให้

ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ประชาชนจะรู้แนวทางแก้ไข
ภายในพื้นที่ของตนเองดีที่สุด

ปัจจุบันการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วน
ตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ดำเนินงานในลักษณะการให้ประชาชนเข้ามามี
ส่วนร่วมในรูปประชาคมหมู่บ้าน แต่แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปรากฏออกมา
ยังไม่ครอบคลุมความต้องการของประชาชน ไม่สามารถลดความเดือดร้อนของประชาชนได้
อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อคณะผู้บริหารนำโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนามาดำเนินงานเกิดการ
ร้องเรียนว่าไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน โดยประชาชนได้แสดงความคิดเห็นผ่าน
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และแสดงความคิดเห็นผ่านตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน
(องค์การบริหารส่วนตำบลนาทม. 2552 : 10)

จากปรากฏการณ์ดังกล่าว ผู้ศึกษาในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
องค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม จึงมีความสนใจที่จะศึกษา
ระดับการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน ในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร
ส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม เพื่อนำข้อสังเกตไปใช้เป็นข้อมูลใน
การปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทมต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการจัดทำ
แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่
แตกต่างกัน ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม
จังหวัดนครพนม
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการมีส่วนร่วมการจัดทำ
แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการศึกษา

1. การมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

ผู้ศึกษานำกระบวนการวางแผนของกองราชการส่วนตำบล (2543 : 35) เป็นเนื้อหาในการศึกษา 3 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการวางแผน ขั้นตอนการปฏิบัติ นำแผนไปสู่การปฏิบัติ และขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากร (Population) ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาได้กำหนดประชากร คือ ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม จาก 15 หมู่บ้าน จำนวนหมู่บ้านละ 15 คน รวม 225 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) ผู้ศึกษากำหนดขนาดตัวอย่างโดยวิธีการคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างตามวิธีการของทาโร ยามานะ (Yamane, 1973 :727) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 150 คน

2. ตัวแปร

2.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ของตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน จำนวน 15 หมู่บ้าน

2.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ ระดับการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม 3 ขั้นตอน ดังนี้

- 2.2.1 ขั้นตอนการวางแผน
- 2.2.2 ขั้นตอนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
- 2.2.3 ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

3. สถานที่ การศึกษาครั้งนี้ กำหนดพื้นที่การศึกษา 15 หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

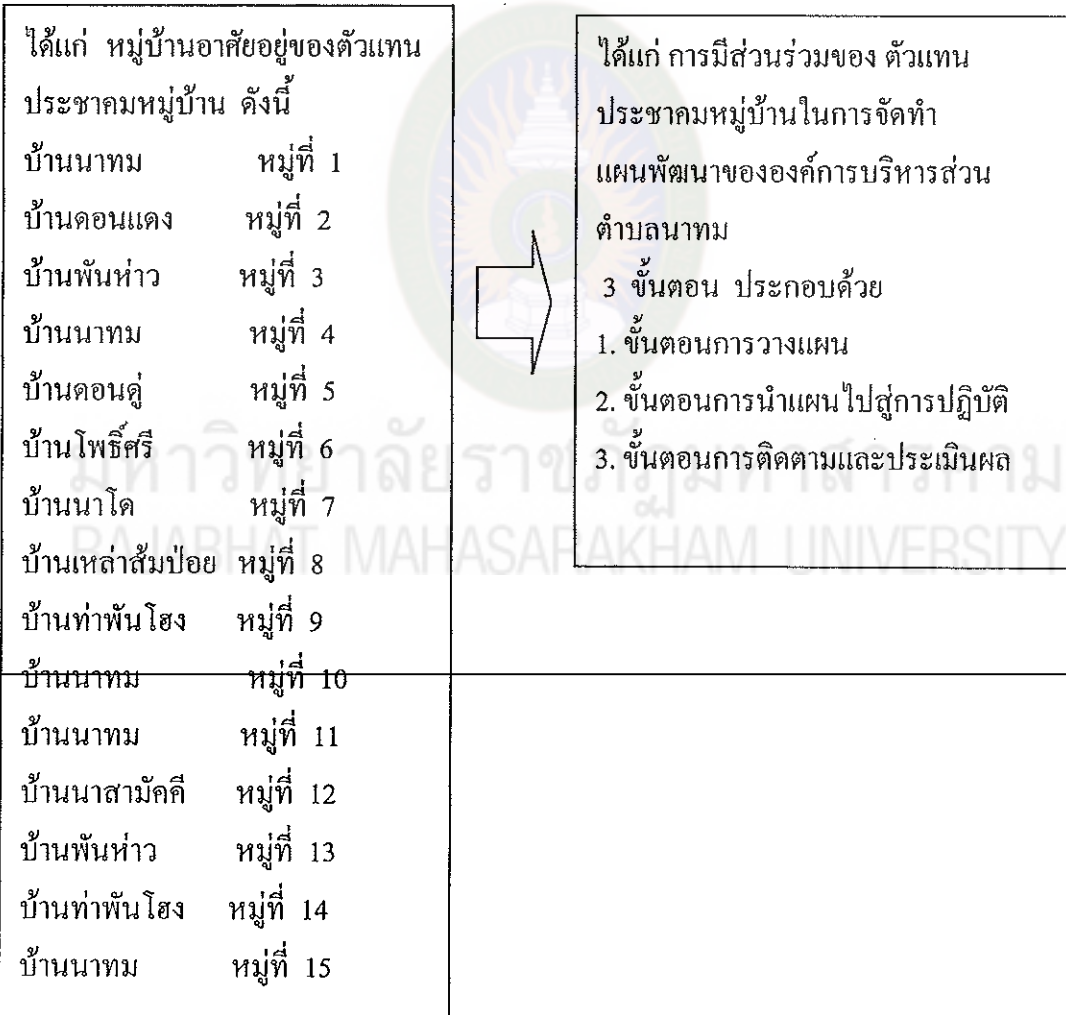
4. เวลา เดือน สิงหาคม 2553 –กันยายน 2553

กรอบแนวคิดการศึกษา

ผู้ศึกษานำกระบวนการวางแผนของกองราชการส่วนตำบล (2543 : 35) 3 ขั้นตอน เป็นกรอบแนวคิดในการศึกษา ดังแผนภาพที่ 1

ตัวแปรอิสระ(Independent Variable)

ตัวแปรตาม(Dependent Variable)



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งในการศึกษาคำนี้คือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

ประชาคมหมู่บ้าน หมายถึงการที่ประชาชนหรือหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาทม รวมกันเพื่อปรึกษาหารือหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

ตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน หมายถึงการที่ประชาชนหรือหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาทม รวมกันเพื่อปรึกษาหารือหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ประชาชนได้รับโอกาสให้เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ในการศึกษาคำนี้ หมายถึง การมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม 3 ด้าน คือ 1) ด้านขั้นตอนการวางแผน 2) ด้านขั้นตอนการนำไปสู่การปฏิบัติ และ 3) ด้านขั้นตอนการติดตามและประเมินผล ดังนี้

1. ด้านขั้นตอนการวางแผน หมายถึง การที่ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ดังนี้ การมีส่วนร่วมในการกำหนดบทบาทหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการระดมความคิดเห็นในการวางแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการเตรียมการวางแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการประชุมการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการกำหนดปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาการมีส่วนร่วมในการประกาศใช้แผนพัฒนา

2. ด้านการมีส่วนร่วมในขั้นตอนการนำไปสู่การปฏิบัติ หมายถึง การที่ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ดังนี้ การมีส่วนร่วมในการทำความเข้าใจในการนำแผนพัฒนา ไปสู่การปฏิบัติ การมีส่วนร่วมในการนำข้อมูลจากแผนพัฒนา มาจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่าย การมีส่วนร่วมในการประสานงานระหว่างคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมใน

การใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนา การมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนพัฒนาและโครงการ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติตามแผนพัฒนาทุกแผน

3. ด้านขั้นตอนการติดตามและประเมินผล หมายถึง การที่ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ดังนี้ การมีส่วนร่วมในการคัดเลือกคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การมีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การมีส่วนร่วมในการกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล การมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผล การมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล การมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบของการประเมิน การมีส่วนร่วมในการนำผลการประเมินไปประกาศให้ประชาชนทราบ การจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาตำบลบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

แผนพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ในการศึกษาครั้งนี้หมายถึงแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสารสนเทศที่ได้จากการศึกษาสามารถนำเสนอเพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาทม อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น