

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจ คือ รัฐบาลส่วนกลางได้ยินยอมมอบอำนาจการปกครองและการบริหารงานในกิจกรรมต่าง ๆ ให้กับประชาชนในแต่ละท้องถิ่นดำเนินการเอง โดยประชาชนจะเลือกผู้แทนของตนเข้าไปทำหน้าที่บริหารงาน และกำหนดนโยบายในท้องถิ่นของตนเอง แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอิสระในการดำเนินงานในการกิจตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งมีงบประมาณเป็นของตนเองและมีบุคลากรเป็นเจ้าหน้าที่ของตนเอง ตลอดจนสามารถกำหนดนโยบายและวินิจฉัยสั่งการด้วยตนเอง แต่ก็ยังมีส่วนกลางคอยควบคุมดูแลการดำเนินงานตามภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ฉะนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลคือ รูปธรรมของการกระจายอำนาจรัฐไปสู่ประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกครองและพัฒนาท้องถิ่นตนเองตามหลักการกระจายอำนาจซึ่งเป็นองค์กรที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดมีความเป็นอิสระและมีความคล่องตัวในการบริหารงานภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาอำนวยความสะดวก และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นองค์กรส่งเสริมการเรียนรู้การปกครองระบอบประชาธิปไตยในทางปฏิบัติแก่ประชาชนในขอบเขตที่กว้างขวาง ทำให้ประชาชนมองเห็นภาพรวมอย่างชัดเจนและมีส่วนร่วมได้ง่าย เป็นองค์กรที่สร้างผู้นำทางการเมืองที่จะเข้าดูแลที่การเมืองในระดับต่างๆ รวมทั้งในระดับชาติ และเป็นองค์กรส่งเสริมการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองตามระบอบประชาธิปไตย(โกวิทช์ พวงงาม. 2549 : 7-8)

องค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นหนึ่งที่ถูกยกฐานะจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีหมู่บ้านในความรับผิดชอบ จำนวน 13 หมู่บ้าน มีการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการให้เห็นเป็นรูปธรรมในด้านการคมนาคม การไฟฟ้า การประปา เพื่อเป็นการแก้ไขสภาพปัญหา ความเดือดร้อน

โดยเพิ่มบทบาทในการบริหารท้องถิ่นที่มีสภาพชุมชนท้องถิ่นและประชาชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ความต้องการบริการต่าง ๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลย่อมจะเพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านถนนหนทาง การขนส่งและคมนาคม การสาธารณสุขโรค และสาธารณสุขการ ซึ่งได้แก่ การประปา การไฟฟ้า โทรศัพท์ การจัดการบริการด้านความสะอาดและกำจัดสิ่งปฏิกูล ความคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน รวมถึงลดถึงการอำนวยความสะดวกและบริการแก่ประชาชนในการบริหารราชการบ้านเมือง ซึ่งในส่วนนี้คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงขวัญประกอบไปด้วยฝ่ายบริหาร คือ นายองค์การบริหารส่วนตำบล พร้อมคณะ รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล อีก 2 คน ฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบไปด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 26 คน โดยมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บังคับบัญชา และทำหน้าที่ในการบริหารงานทั่วไป รับนโยบายต่าง ๆ จากคณะผู้บริหารมาปฏิบัติ ซึ่งข้อจำกัดทางกฎหมายและผลการพัฒนาที่ผ่านมา การพัฒนาโครงสร้างและโครงการต่าง ๆ นั้นควบคุมโดยโครงสร้างภายนอก และเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ขาดการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง หรือขาดการยอมรับเป็นนโยบายและบรรจุเข้าแผนพัฒนาของหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงงามอย่างจริงจัง และถาวร นอกจากนี้ยังขาดความเข้าใจที่ถูกต้องในการให้บริการทางด้านสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ ซึ่งเข้าใจว่าเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม โดยประชาชนในท้องถิ่น ไม่มีหน้าที่หรือความรับผิดชอบร่วม ในการพัฒนาหรือบำรุงรักษาทรัพย์สินเหล่านั้นเลย

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจึงทำให้ผู้ศึกษาสนใจที่จะศึกษาเพื่อให้ทราบว่าความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม นั้น ได้พัฒนาตรงกับความคาดหวังและได้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงามหรือไม่

คำถามในการศึกษา

1. ประชาชนมีความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม อยู่ในระดับใด
2. ประชาชนมีความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม จำแนกตาม เขตหมู่บ้านเป็นอย่างไร
3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ของประชาชนมีสิ่งใดบ้าง

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม ทั้งภาพรวมและรายด้าน
2. เพื่อศึกษาความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม จำแนกตาม เขตหมู่บ้าน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม

ขอบเขตในการศึกษา

1. ขอบเขตด้านพื้นที่
พื้นที่ 13 หมู่บ้าน ในตำบลบึงงาม อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด
2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
การศึกษาครั้งนี้ ประชากร คือ ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 3,510 คน (แผนพัฒนา อบต. 3 ปี สำนักปลัด. 2551 : 5) กลุ่มตัวอย่าง คือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 360 คน โดยวิธีหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง ตามสูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane)(บุญชม ศรีสะอาด. 2543 : 100)

3. ขอบเขตด้านตัวแปร

- 3.1 ตัวแปรอิสระ คือ คุณลักษณะพื้นที่เป็นเขตหมู่บ้าน
- 3.2 ตัวแปรตาม คือ ระดับความคาดหวังและความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมใน

การดำเนินงาน ของประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม

- ด้านการคมนาคม
- ด้านการประปา
- ด้านการไฟฟ้า

4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

การศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาทำการเก็บรวบรวมข้อมูล ตั้งแต่เดือน 1 พฤศจิกายน 2552

นิยามศัพท์เฉพาะ

ความคาดหวัง หมายถึง ความต้องการ ความรู้สึก ความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม

การมีส่วนร่วม หมายถึง ความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา การร่วมแสดงความคิดเห็น การตัดสินใจ การแก้ไขปัญหา ในทุกขั้นตอนของกระบวนการดำเนินงาน ตามอำนาจหน้าที่

การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดำเนินกิจกรรม กระบวนการ และการกระทำที่จะทำให้เกิดความก้าวหน้า การเติบโตและการปรับปรุงในทางที่ดีขึ้นพื้นที่ชุมชนบท หรือชุมชนเมือง

ด้านการคมนาคม หมายถึง การก่อสร้าง ปรับปรุง แก้ไข ซ่อมแซม เกี่ยวกับทางจราจร ทางบกและทางน้ำให้ดีกว่าเดิม เช่นการก่อสร้างซ่อมแซมถนนที่ชำรุด การซ่อมแซมสะพาน ส่งเสริมบำรุงรักษาห้วยหนอง คลอง สระน้ำ เป็นต้น

ด้านการไฟฟ้า หมายถึง การก่อสร้าง ปรับปรุง แก้ไข ซ่อมแซมบูรณะ ตลอดจนการจัดทำแผนล่วงหน้า การจัดชุดพนักงานที่มีความชำนาญ และยานพาหนะต่างๆ รวมทั้งการจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นให้พร้อมในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านการประปา หมายถึง การก่อสร้าง ปรับปรุงแก้ไข จัดหาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค ซ่อมแซมเกี่ยวกับระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ในการศึกษาที่คือองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด

ประชาชน หมายถึง ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลบึงงาม อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด

ประโยชน์ที่ได้รับ

ทราบระดับความคาดหวังและมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม โดยรวมและจำแนกตามพื้นที่ตำบล และเพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแผนการพัฒนาให้ตรงต่อความต้องการของประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงงาม ตลอดจนแนวทางในการศึกษาอื่นๆ ต่อไป