

ชื่อเรื่อง ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อําเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์

ผู้ศึกษา นางกัทรารัต ลิบุญมา ปริญญา ร.ม. (รัฐศาสตร์)

อาจารย์ที่ปรึกษา พศ.รังสฤษดิ์ สารพอยยา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม 2553

บทคัดย่อ

การศึกษารั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเขตเทศบาลตำบลหัวนาคำ อําเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ 2) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ในเขตเทศบาลตำบลหัวนาคำ อําเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษารั้งนี้ คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลตำบลหัวนาคำ จำนวน 386 คน ที่ได้จากการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ และ ใช้พรรณนาวิเคราะห์ในการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาพบว่า

1. ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหา ทุกด้าน เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า

1.1 ปัญหาระร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จากทั้งหมดจำนวน 20 ข้อ ที่พบปัญหาอยู่ในระดับมากจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชนไม่ร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารในเรื่องของรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2550 ที่เปิดโอกาสให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จึงไม่สามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลางโดยเรียงลำดับจากมากไปน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชนไม่รับรู้ว่าการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นหน้าที่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนในเขตเทศบาล และประชาชนไม่รับรู้ว่า ผู้มีสิทธิในการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องร่วมลงชื่อตัวยعنอง

1.2 ปัญหารการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จากทั้งหมดจำนวน 10 ข้อ ที่พบปัญหาอยู่ในระดับมากจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชน ไม่เคยร่วมปรึกษากับเพื่อนบ้านเกี่ยวกับเรื่องที่มีความประสงค์ให้มีการเสนอร่างข้อบัญญัติ ให้สภากเทศบาลพิจารณา ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชน ไม่เคยประชุมร่วมกับชาวบ้านเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการเสนอร่างข้อบัญญัติ และประชาชน ไม่เคยให้คำแนะนำเพื่อนบ้านเกี่ยวกับการร่างข้อบัญญัติ

1.3 ปัญหารการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จากทั้งหมดจำนวน 10 ข้อ ที่พบปัญหาอยู่ในระดับมากจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชน ไม่ต้องการจะเป็นผู้นำของชาวบ้านในการเข้าชี้อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชน ไม่ต้องการจะร่วมประชุมกับสภากเทศบาล และประชาชน ไม่ต้องการเข้าร่วมรับฟังการประชุมซึ่งแจ้งเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

1.4 ปัญหารการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จากทั้งหมดจำนวน 10 ข้อ ที่พบปัญหาอยู่ในระดับมากจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชน ไม่สามารถรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงครื่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชน ไม่สามารถร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ต้องการเสนอให้มีความชัดเจนว่ามีความประสงค์จะตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องนั้นได้ และประชาชน ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นตัวแทนเข้าชี้อเพื่อทำหน้าที่ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นได้

1.5 ปัญหารการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จากทั้งหมดจำนวน 9 ข้อ ที่พบปัญหาอยู่ในระดับมากจำนวน 3 ข้อ คือ ประชาชน ไม่เคยเรียกร้องให้มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ประธาน ไม่เคยทักท้วงข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาของสภากเทศบาล และประชาชน ไม่เคยอ่านข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประกาศใช้แล้ว

2. ข้อเสนอแนะปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พบว่า ปัญหารการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ประชาชนเห็นว่า เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นมากกว่านี้ ปัญหาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสาร ประชาชนเห็นว่า การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นเรื่องใหม่ เทศบาลควรให้ความรู้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ได้ทราบในทุกรอบ

๓ เดือน ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการ ประชาชนเห็นว่า เทศบาลควรให้ความสำคัญ และการผลิตธารในการตัดสินใจของประชาชนในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ปัญหาการร่วมดำเนินการ ประชาชนเห็นว่า เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ลงมือดำเนินการ กี่วันกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเอง โดยมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลอยู่เป็นพี่เลี้ยง ปัญหาการร่วมตรวจสอบ ประชาชนเห็นว่า หากมีการจัดประชุมสถานเทศบาลควรเชิญ ประชาชนที่สนใจหรือผู้แทนเข้าร่วมรับฟังการประชุมเพื่อตรวจสอบการทำงาน ของเทศบาล



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

Title : Problems of People about Proposal of Local Laws and Regulations: A Case Study

of Hua Na Kham Sub-District Municipality, Yang Talard District, Kalasin Province

Author : Mrs. Patrarawadee Sriboonma **Degree :** M. Pol. Sc. (Political Science)

Advisors : Asst. Prof. Rangsarit Supha-Arsa

RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY, 2010

ABSTRACT

The objectives of the independent study were to survey problems of people about local law proposal of Hua Na Kham Sub-District Municipality, Yang Talard District, Kalasin Province and to find suggestions for the problems. The sample subjects were 386 people who had the political right of vote in Hua Na Kham Sub-District Municipality, Yang Talard District, Kalasin Province. They were selected by simple random sampling. The research instrument was a questionnaire. The statistics used were frequency, percentage and descriptive analysis.

Results of the research

1. The problems were as follows:

1.1 In regard to the acknowledgement of local law proposal, it was found that people in Hua Na Kham Sub-District Municipality did not know about the political right for local law proposal accordance with the 2007 Constitution of Thailand. Moreover, they did not know that all people with political right in Hua Na Kham Sub-District Municipality could petition for the proposal of local laws and regulations, and they had to do by themselves.

1.2 Regarding information exchange of the local law proposal, it indicated that the people had not discussed with their neighbors about the law proposal. The people in Hua Na Kham Sub-District Municipality did not know about the procedure of the local law proposal, and they had not got the suggestions for the law proposal.

1.3 Regarding the opinion expression, it showed that the people did not want to be a leader of the law proposal. They did not attend the meeting of the municipality office, and they did not get the explanation for the law proposal.

1.4 Number of the political voters collected were not enough for the law proposal. The people could not write a draft of the law proposal clearly, and they could not be a representative of the people to propose the local laws to a chairperson of the local council.

1.5 The people in Hua Na Kham Sub-District Municipality in Hua Na Kham Sub-District Municipality did not ask for, protest and read the promulgated local laws approved by the council of Hua Na Kham Sub-District Municipality.

2. In regard to the suggestions, it is concluded that people should be offered an opportunity to share idea about the local laws, and they should be provided more information and chance about the local laws. The municipality should be aware of the political role and right of people. They should be supported by the municipality officers for the local laws proposal. The people should be invited to participate in the meeting of the council of Hua Na Kham Sub-District Municipality.

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY