

ชื่อเรื่อง การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด
องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง
และองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน : สภาพปัญหา เงื่อนไข และแนวทางแก้ไข
ผู้ศึกษา พันจ่าเอกบุญคง จันทราคา ปริญญา ร.ม. (สาขาวิชารัฐศาสตร์)
อาจารย์ที่ปรึกษา ผศ.รังสฤษดิ์ สรรพอาษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม 2553

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) สภาพปัญหาการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน 2) เงื่อนไขที่ก่อให้เกิดปัญหาอันเกิดจากการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด .องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน 3) แนวทางในการแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน ประชากรในการศึกษา คือคณะกรรมการบริหาร คณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการประสานงานศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมืองและองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน จำนวน 100 คน เก็บข้อมูลจากประชากรทั้งหมด โดยไม่มีการสุ่ม เครื่องมือในการศึกษามี 2 ประเภทคือ 1) แบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ เพื่อคำนวณค่าสถิติ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 2) แบบสัมภาษณ์เจาะลึก วิเคราะห์ข้อมูล โดยนำมาจัดเรียงเป็นหมวดหมู่ตามกรอบประเด็นของการศึกษาจากนั้นนำข้อมูลมาเขียนเรียบเรียง โดยใช้การพรรณนาความ

ผลการศึกษาพบว่าสภาพปัญหาการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน คือ ปัญหาการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารงาน ปัญหาการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงาน ปัญหาการจัดทำระเบียบศูนย์ความร่วมมือ ปัญหาการจัดทำแผนการดำเนินงาน ปัญหาการบริหารจัดการงบประมาณ ปัญหาการจัดทำบัญชีของศูนย์ความร่วมมือ และปัญหาการประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน

โดยภาพรวมมีปัญหาอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.78 และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 0.51 เส้นไขที่ก่อให้เกิดปัญหาอันเกิดจากการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือประกอบด้วยด้านบุคลากรคือ ความไม่เพียงพอของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจในภารกิจหน้าที่ของศูนย์ความร่วมมือ ภาระงานของบุคลากรในแต่ละหน่วยมีมาก บุคลากรในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกขาดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ด้านงบประมาณคือ ขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณเกิดความล่าช้า ขาดความชัดเจนในการใช้ระเบียบปฏิบัติ และเกิดความไม่มั่นใจในระเบียบบริหารราชการว่าสอดคล้องกับระเบียบศูนย์ฯ ด้านวัสดุอุปกรณ์คือวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ มีไม่เพียงพอ ความไม่ทันสมัยของวัสดุอุปกรณ์ และด้านการจัดการคือ การดำเนินงานตามแผนการดำเนินกิจกรรมของศูนย์ฯ ตามระเบียบศูนย์ฯและบันทึกข้อตกลงที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย ทำให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความลังเล ไม่แน่ใจในการดำเนินการทางการเงินในลักษณะใดที่สัมพันธ์ต่อการละเมิดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณราชการได้ และขาดการประชาสัมพันธ์ในการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง ส่วนแนวทางแก้ไขควรจะเริ่มต้นจากกระบวนการสร้างความร่วมมือต้องเป็นกระบวนการที่เปิดช่องทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ในทุกขั้นตอน ตลอดจนการเปิดเวทีประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการจัดทำแผนการดำเนินงาน การจัดทำระเบียบปฏิบัติหรือบันทึกข้อตกลงร่วมกัน การบริหารจัดการร่วมกันในทุกด้าน

Title The Establishment of Cooperative Center for Disaster Relieves of Roi-Et Municipality with Muang Nue Administration Organization, Rom Muang Sub-District Administration Organization and Dong Lan Sub-District Administration Organization: Problems, Causes and Solutions

Author Police Sergeant Major Boonkhong Chantrakha Degree Master of Political Science

Advisor Asst. Prof. Rangsit Supha-arsa

Rajabhat Maha Sarakham University, 2010

Abstract

The objective of this research was to analyze the problems of the establishment cooperative center for disaster relieves of Roi-Et Municipality with Muang Nue Administration Organization, Rom Muang Sub-District Administration Organization and Dong Lan Sub-District Administration, to analyze the causes of the problems and find the solutions for. The target subjects were 100 members of administrative committee, administrative subcommittee and administrative committee of cooperative center for disaster relieves of Roi-Et Municipality with Muang Nue Administration Organization, Rom Muang Sub-District Administration Organization and Dong Lan Sub-District Administration. The research instruments were a questionnaire and an interview form. The data were analyzed based on study points with a descriptive research report.

The research finding indicated that the average level of the problems of the establishment of cooperative center for disaster relieves was high ($X = 3.78$, S.D. 0.51). The problems were about database for administration, reinforcement of knowledge for administrative staff, budget management, accounting management, public relations management. In regard to the causes, it was found that the number of the officers were not sufficient especially officers of the cooperative center, unawareness of his responsibilities, many responsibilities, participation of few members in administrative works of the center such as inconvenience of financial management, unclear regulations and uncertainty of regulations for administration. The materials, tools and equipment were insufficient and old. The officers especially a financial officer worried about the responsibilities because the regulations of the center were

not based on the government regulations. The public relations should be done regularly. In regard to the solutions, it indicated that people should be provided an opportunity to participate in administrative works and also public hearing about an operation plan of the center. The administrative regulations and agreement should emphasize on all administrative works.



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY
