

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

ระบบราชการ (Bureaucracy) เป็นรูปแบบการบริหารองค์การขนาดใหญ่ที่มีประสิทธิภาพ และดีที่สุด ตามแนวความคิดของ เม็คเวเบอร์ (Max Weber) (ดิน ปรัชญพุทธ. 2542 : 53-54) โดยมีเหตุผลการปฏิบัติงานอยู่บนพื้นฐานของสิ่งดังต่อไปนี้ คือ 1) การปฏิบัติงานใช้กฎเกณฑ์เป็นหลัก 2) การแบ่งงานกันทำซึ่งก่อให้เกิดความชำนาญเฉพาะอย่าง 3) สายการบังคับบัญชาซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา 4) การตัดสินใจใช้มาตรฐานด้านกฎหมายและเทคนิคเป็นเกณฑ์ 5) การบริหารงานมีระบบแฟ้มและเอกสารที่แน่นอน และ 6) การถือว่าการบริหารเป็นอาชีพอย่างหนึ่ง

การจัดองค์การแบบระบบราชการดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นวัตกรรมอันยิ่งใหญ่ในศตวรรษที่ 20 และถือว่ารูปแบบการจัดระบบงานแบบระบบราชการเป็นวิธีจัดองค์การที่สามารถทำให้การดำเนินงานขององค์การมีประสิทธิภาพมากกว่าวิธีการอื่นๆ ได้ การที่จะให้การบริหารงานของรัฐมีประสิทธิภาพสูงสุด ได้ จะต้องมีการจัดระบบบริหารภายในหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามแบบระบบราชการ ซึ่งเป็นรูปแบบของการจัดองค์การขนาดใหญ่ และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจสังคมในยุคนี้เป็นอย่างมาก (ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อุบลฯ. 2542 : 54)

ต่อมาในช่วงทศวรรษ 1960 เป็นต้นมา สภาพเศรษฐกิจ สังคม เปลี่ยนไปการจัดองค์การแบบระบบราชการตามแบบดั้งเดิมก็เริ่มมีปัญหา เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ว่าระบบราชการเป็นสิ่งเหลวไหลจำเป็นต้องปฏิรูป สำหรับประเทศพัฒนาแล้วหลาย ๆ ประเทศได้มีการปฏิรูปปรับปรุงระบบการบริหารจัดการของรัฐมาโดยตลอด โดยยึดหลักการที่ว่ารักษาองค์รวมที่ดีอยู่แล้วไว้ ปรับรื้อทิ้งของเก่าที่ล้าสมัย สร้างเสริมสิ่งใหม่ให้ทันโลก ทันเหตุการณ์ และเน้นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการพัฒนาคนทั้งในด้านทักษะ ความรู้ ความคิด ทัศนคติ คุณธรรม เพื่อให้ได้คนที่มีคุณภาพ เพราะคนที่มีคุณภาพจะสามารถสร้างสรรค์ความสำเร็จขององค์การได้อย่างไม่ยาก

การพัฒนาคุณภาพงานจึงต้องเริ่มจากการพัฒนาคนที่ทำงานในองค์การก่อน เพราะเป้าหมายของการปฏิรูประบบราชการคือ ต้องทำให้ได้ผลงานที่มีคุณภาพจริงเป็นประโยชน์แก่ประชาชน สังคม และประเทศชาติ ปฏิรูปแล้วราชการต้องสามารถทำงานให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ประยุกต์ ตอบสนอง และสร้างความพึงพอใจกับประชาชนได้ อีกทั้งทำให้ระบบราชการสามารถให้การสนับสนุนภาคธุรกิจเอกชนให้เป็นกลไกในการพัฒนาประเทศ อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลกมากขึ้นด้วย

สำหรับระบบราชการไทย แม้จะมีความพยายามจากรัฐบาลทุกฝ่ายทุกสมัยที่จะปฏิรูประบบราชการมาเป็นเวลาหลายสิบปีแล้ว แต่การปฏิรูประบบราชการก็คงดำเนินไปอย่างช้าๆ และปรับเปลี่ยนเล็กๆ น้อยๆ เช่น การไม่เพิ่มจำนวนข้าราชการ การเร่งเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การปรับลดบทบาท และการกิจกรรมรัฐลงโดยให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมแทนในบางส่วน เป็นต้น ดังนั้นการเปลี่ยนแปลงหรือการปฏิรูปครั้งใหญ่จึงยังไม่เกิดขึ้น ซึ่งอาจเป็นเพราะการขาดความพร้อมหลายๆ ด้าน ทั้งด้านฝ่ายการเมือง ซึ่งมีรัฐบาล ผสมมหดายพรรค ขาดเสถียรภาพเปลี่ยนแปลงบ่อย รวมไปถึงการขาดความต่อเนื่อง จริงจังในการปฏิรูป อีกทั้งมักขาดความร่วมมือจากข้าราชการประจำ หรืออาจกล่าวได้ว่าระบบราชการยังมีความเชื่อมโยง แต่ต่อต้านการเปลี่ยนแปลง

จนกระทั่งหลังจากที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับวิกฤติเศรษฐกิจ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 และยังคงมีมาเป็นเวลาหลายปี การปฏิรูประบบราชการจึงกลายเป็นสิ่งที่ทุกฝ่ายเห็นว่าจำเป็นต้องกระทำ เพื่อจะได้สามารถสร้างรูปแบบรัฐบาลใหม่ให้สามารถนำพาให้ประเทศอยู่รอดปลอดภัยในโลกที่เต็มไปด้วยการแข่งขัน เพราะทุกฝ่ายเห็นว่ารัฐบาลยังเป็นที่รวมศูนย์อำนาจ โดยมีระบบราชการเป็นแกนนำ

ดังนั้นระบบราชการจึงกลายเป็นวาระรับค่วงของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๐ ดร.ทักษิณ ชินวัตร ที่พยายามผลักดันให้มีการปฏิรูปให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่กี่เดือน (๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕) โดยรัฐบาลได้มีการยกร่างกฎหมายที่สำคัญคือ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยต้องการให้กฎหมายมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ในทางปฏิบัติกฎหมายมีผลบังคับใช้ในวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕)

แนวทางการปฏิรูประบบราชการที่รัฐบาลตั้งสินใจดำเนินการในครั้งนี้ ครอบคลุมทั้งในด้าน 1) โครงสร้าง เช่น การจัดกลุ่มกิจกรรมใหม่ เพิ่มกระทรวงอีก ๖ กระทรวง เป็น ๒๐ กระทรวง โดยการนำหน่วยงานที่ทำหน้าที่คล้ายกันมา รวมเข้าด้วยกัน 2) การสร้าง

ความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน เช่น การสร้างกรมใหม่ที่เรียกว่าทบทวนชื่นในกระทรวง การลดขั้นตอนการบริหารสั่งงาน 3) การเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณ ให้สำนักงบประมาณทำหน้าที่เสนอเป็นสำนักเลขานุการ ไม่ใช่เป็นหลักในการจัดทำงบประมาณเหมือนที่ผ่านมา 4) มีการติดตามประเมินผล และการปรับเงินเดือนข้าราชการ ตามลักษณะงานและผลงาน ซึ่งแนวทางการปฏิรูปดังกล่าวเป็นการปฏิรูปโดยยึดแบบของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เป็นหลัก (รายงานสถานการณ์และแนวโน้มในประเทศไทย มกราคม 2545)

จากแนวทางการปฏิรูปดังกล่าวจะเห็นได้ว่า เป็นการปฏิรูปทั้งในด้านโครงสร้าง และวัฒนธรรม ความคิด และระบบการบริหารจัดการ ในเรื่องของการปรับโครงสร้างเป็นสิ่งที่ทำได้ไม่ยาก เพียงแต่มีรัฐสภาพผ่านร่างกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ออกมา การปรับเปลี่ยนโครงสร้าง การถ่ายเท การโอนย้าย หน่วยงานก็เกิดขึ้นแล้ว พร้อมบทบาท การกิจ อำนวยหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่สิ่งที่จะเป็นปัญหาคือ วัฒนธรรมองค์กร ความคิด ค่านิยม ระบบการทำงาน ซึ่งต้องมีการปรับเปลี่ยนด้วย เป็นสิ่งที่ยากมากที่จะสามารถทำได้สำเร็จ ต้องอาศัยเวลาความเข้าใจ ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ดังนี้ การปลูกฝังจิตสำนึกต่อการที่จะต้องทำงานเพื่อรับใช้ประชาชน เพื่อผลประโยชน์สาธารณะเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกระทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง จึงจะสามารถทำให้ข้าราชการมีความสำนึกรักในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีอยู่ หรือที่ได้รับมอบหมายให้บรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ สูงสุด ซึ่งความสำนึกรักดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อข้าราชการได้รับแรงจูงใจหรือภารกิจน่า ให้ กระหนักถึงความสำคัญของหน้าที่ มีความเข้าใจในบทบาท ภารกิจของตน และถ้าหากได้รับ การปลูกฝังให้เป็นผู้มีอุดมการณ์แห่งการที่จะต้องทำหน้าที่รับใช้ประชาชน ยามนั้นความประศรัตน์ ให้บริการประชาชนด้วยความรวดเร็ว เป็นธรรม เสมอภาค ยึดมั่นในความพึงพอใจของ ประชาชน ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพราะ อุดมการณ์ เป็นระบบความคิดที่มีส่วนผลักดันให้เกิดพฤติกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งของมนุษย์หรือ เป็นตัวเชื่อมความคิดกับความจริงเข้าด้วยกัน

การเตรียมคนในภาคราชการ ต้องเน้นการปรับเปลี่ยนกระบวนการคิดใหม่ ความคิดในเชิงวัฒนธรรม กระบวนการทัศน์ และการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมใหม่ โดยเน้นให้ ข้าราชการมีวิสัยทัศน์มองการณ์ไกลและเห็นคุณค่าของการปฏิรูประบบราชการ กล้านำและ ผลักดันการเปลี่ยนแปลงใหม่ๆ กล้าที่จะเปลี่ยนแปลงเพื่อความอยู่รอดของบ้านเมือง กล้าสร้าง ความถูกต้องที่สอดรับสถานการณ์ และเงื่อนเวลา ตามทิศทางของกระแสสังคมโลกและสังคม รับข้างได้อย่างเหมาะสม (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. 2543 : 14)

แต่ที่ผ่านมาธุรัษยังทำไม่เพียงพอ จึงทำให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์โดยทั่วไปว่า การปรับเปลี่ยนการบริหารงานของส่วนราชการ การเพิ่มกระหรง ทบวง กรม จะส่งผลดีต่อประชาชนอย่างไร ความรู้สึกด้านลบที่ประชาชนมีต่อระบบราชการ เช่น การทำงานเข้าชาม เย็นชาม การทำงานที่ต้องผ่านขั้นตอนมากมาย ล่าช้า การทำตัวอยู่เหนือประชาชน การทุจริต คอร์รัปชัน การซื้อตำแหน่ง ฯลฯ จะถูกแก้ไขໄไปได้อย่างไร เมื่อมีการปฏิรูปปรับเปลี่ยน กระหรง ทบวง กรม กองใหม่แล้ว จึงเป็นประเด็นที่น่าสนใจว่า ข้าราชการซึ่งเป็นตัวจกร สำคัญในการขับเคลื่อนการกิจของรัฐมีความพร้อมหรือไม่ เพียงใด ต่อการปรับบทบาท การกิจใหม่ที่ได้รับ (วุฒิชัย คำศีล. 2547 : 4)

สำหรับกรมปศุสัตว์ ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ต้องมีการเปลี่ยนแปลง ทั้งในด้านระบบงาน การกิจ บทบาท และโครงสร้างขององค์การ ภารกิจหลายอย่างต้องถูกโอนไปยังหน่วยงานอื่น เช่น งานส่งเสริมการผลิตปศุสัตว์ งานเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค การผลิตและขยายพันธุ์สัตว์บางชนิด งานบริการผสมเทียม งานบริการวิเคราะห์ตรวจสอบคุณภาพผลผลิตปศุสัตว์ ฯลฯ นอกจากนี้ ยังต้องมีการขยับเลิกสำนักงานปศุสัตว์อีกสอง สำนักงานปศุสัตว์เขตทั้งหมด และนำภารกิจส่งเสริมปศุสัตว์ไปรวมกับสำนักงานเกษตรอีกสองสำนักงานคือสำนักกฎหมายที่เกี่ยวกับปศุสัตว์ ต้องนำไปรวมที่สำนักงานปศุสัตว์ชั้นหวัด ดังนั้นภารกิจหลักของกรมปศุสัตว์จะมีเพียง 3 ด้าน ใหญ่ๆ คือ 1) ด้านงานวิจัยและพัฒนาปศุสัตว์ 2) งานด่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูง และ 3) งานด้านกำกับดูแลกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมปศุสัตว์ ซึ่งจะต้องมีการกำหนดภารกิจใหม่ ขึ้นมา มีการปรับเปลี่ยนส่วนราชการใหม่เพื่อรับรองรับภารกิจที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งการปรับเปลี่ยน ดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานของบุคลากรของกรมปศุสัตว์อย่างแน่นอน จึงทำให้ผู้วิจัยในฐานะที่เป็นข้าราชการสังกัดกรมปศุสัตว์ มีความสนใจที่จะศึกษาถึงปัญหา การดำเนินงานหลังการเปลี่ยนแปลง โครงสร้าง บทบาทและ ภารกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการของสำนักงานปศุสัตว์ในในพื้นที่สำนักสุขาสารสัตว์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ของข้าราชการว่ามีปัญหาหรือไม่เพียงใด เพื่อรับรองรับภารกิจใหม่ ทั้งด้าน โครงสร้าง อิสานจะระดับต่างๆ ด้านระบบการบริหารการจัดการ ด้านระบบการบริหารงานบุคคล ด้านกฎหมาย กฎระเบียบ ค่านิยม วัฒนธรรมการทำงานของบุคลากร ด้านบทบาทภารกิจ เพื่อให้การทำงานมีสมรรถนะสูง มีระบบการทำงานที่มีพั้งคุณภาพและคุณธรรม มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลเป็นที่ยอมรับเชื่อถือของประชาชนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูประบบราชการ โดยการเตรียมความพร้อมของข้าราชการกรมปศุสัตว์ ให้มี

การทำงานอย่างรู้จริง ทำจริง มีผลงาน ขยัน มีความรับผิดชอบ มีความสามารถซื่อสัตย์สุจริต กล้าคิด กล้าทำ เพื่อสร้างงานบริการสาธารณสุขให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในเชิงปริมาณ และ เชิงคุณภาพต่อประชาชน สังคม ประเทศสืบต่อไป

การศึกษาปัญหาในการดำเนินงานของบุคลากรภายหลังการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท และการกิจใหม่ตามแนวทางปฏิรูประบบราชการ ของสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่ สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ประกอบด้วย 10 จังหวัด คือ จังหวัดอุครานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย ศักดิ์นคร นครพนม ขอนแก่น มหาสารคาม กافสินธุ์ และ จังหวัดมุกดาหาร โดยศึกษาระดับของปัญหาการดำเนินงานจำแนกตามสถานภาพใน การทำงาน และประสบการณ์ในการทำงานที่แตกต่างกัน ตลอดจนเปรียบเทียบปัญหา ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของบุคลากร ที่มีต่อการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง บทบาท และการกิจใหม่เพื่อนำองค์ความรู้และข้อเสนอแนะ ที่เกิดจากการวิจัยครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิด ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ในการปฏิบัติงานของบุคลากร สังกัดสำนักงานปศุสัตว์ใน พื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาระดับของปัญหาการดำเนินงานหลังการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท และการกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ ของสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่ สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4
2. เพื่อเปรียบเทียบปัญหาการดำเนินงานหลังการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท และการกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ ของสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่สำนัก สุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 สถานภาพผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์ และประสบการณ์ในการ ทำงาน
3. เพื่อศึกษาความคิดเห็นและข้อเสนอแนะปัญหาการดำเนินงานหลังการเปลี่ยนแปลง โครงสร้าง บทบาท และการกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ ของสำนักงานปศุสัตว์ ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 สถานภาพผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์ และ ประสบการณ์ในการทำงาน

สมมุติฐานการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ตั้งสมมุติฐานไว้ดังนี้

1. ข้าราชการสังกัดสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 มีระดับปัญญาในการดำเนินงานหลังการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท และภารกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ อยู่ในระดับปานกลาง
2. ข้าราชการสังกัดสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 สถานภาพผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์ และประสบการณ์ในการทำงาน มีปัญหาหลังการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจใหม่ ตามแนวทางในการปฏิรูประบบราชการ แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. พื้นที่ ในการวิจัยครั้งนี้ หมายถึง พื้นที่ในเขตรับผิดชอบของ สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ประกอบด้วย 10 จังหวัด คือ จังหวัดอุตรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย ศรีสะเกษ นครพนม ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ และจังหวัดมุกดาหาร
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

- 2.1 ประชากร ในการวิจัยในครั้งนี้ หมายถึง ข้าราชการของสำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดและสำนักงานปศุสัตว์อื่นๆ ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 จำนวน ทั้งหมด 441 คน
- 2.2 กลุ่มตัวอย่าง ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้สูตรของ ยามานา (Yamana) ใน การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่าง ได้เท่ากับ 210 คน

3. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) ได้แก่

3.1.1 สถานภาพผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์

- 1) เจ้าหน้าที่บริหารงานปศุสัตว์
- 2) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์

3.1.2 ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานปศุสัตว์ แยกเป็น ดังนี้

- 1) ประสบการณ์การทำงาน ตั้งแต่ 1-10 ปี
- 2) ประสบการณ์การทำงาน ตั้งแต่ 11-20 ปี

- 3) ประสบการณ์การทำงาน ตั้งแต่ 21-30 ปี
- 4) ประสบการณ์การทำงาน ตั้งแต่ 31 ปี ขึ้นไป

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) ปัญหาการดำเนินงานหลัง

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง บทบาท และภารกิจใหม่ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ ของสำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ใน 4 ด้าน คือ

- 3.2.1 ด้านการบริหารงาน
- 3.2.2 ด้านการพัฒนาสุขภาพสัตว์
- 3.2.3 ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีการปศุสัตว์
- 3.2.4 ด้านการพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ปัญหาการดำเนินงาน หมายถึง ปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการสังกัด สำนักงานปศุสัตว์ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ในด้าน 1) การบริหาร 2)

การพัฒนาสุขภาพสัตว์ 3) การพัฒนาเทคโนโลยีการปศุสัตว์ 4) การพัฒนาคุณภาพสินค้า ปศุสัตว์

2. สำนักงานปศุสัตว์ หมายถึง สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดและสำนักงานปศุสัตว์ อำเภอ ในพื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ประกอบด้วย 10 จังหวัด คือ จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย ศกลนคร นครพนม ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ และจังหวัดมุกดาหาร

3. การปฏิรูประบบราชการของกรมปศุสัตว์ หมายถึง การเปลี่ยนแปลงตั้งแต่ บทบาท หน้าที่ โครงสร้าง อำนาจต่างๆ โครงสร้างรูปแบบองค์กร ระบบบริหาร วิธีการ ทำงาน ระบบบริหารงานบุคคล กฎหมาย กฎ ระเบียบ วัฒธรรม และค่านิยมในการทำงาน ของกรมปศุสัตว์

4. พื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 หมายถึง พื้นที่ในความรับผิดชอบ ของ สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ประกอบด้วย 10 จังหวัด คือ จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย ศกลนคร นครพนม ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ และ จังหวัดมุกดาหาร

5. ประสบการณ์การทำงาน หมายถึง ระยะเวลาที่ปฏิบัติราชการในสังกัดกรม ปศุสัตว์

6. สถานภาพผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์ หมายถึง เจ้าหน้าที่บริหารงานปศุสัตว์
เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานปศุสัตว์ ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดและสำนักงานปศุสัตว์อำเภอใน
พื้นที่สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลการวิจัยจะเป็นประโยชน์โดยตรงสำหรับสำนักงานปศุสัตว์ พื้นที่สำนักสุขศาสตร์
สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 ในการพิจารณาแนวทางการแก้ไขและปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติงาน
เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY