

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาวิกฤติภายในประเทศที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ได้แสดงให้เห็นถึงนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาลตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตั้งแต่ฉบับที่ 1-8 ที่มุ่งเน้นการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ โดยการนำทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรมนุษย์มาใช้ขยายฐานการผลิต การประกอบอาชีพ และการสร้างรายได้ประชาชาติ จนเป็นเหตุให้เกิดการล่มสลายทางการเงิน และได้ส่งผลกระทบต่อไปสู่การผลิตและภาคเกษตร ซึ่งเป็นสาเหตุการเปลี่ยนแปลงทางสภาพสังคม เกิดช่องว่างทางรายได้ระหว่างคนรวยกับคนจนห่างกันยิ่งขึ้น รายได้ต่อหัวของคนในกรุงเทพมหานครแตกต่างกับภาคต่าง ๆ มาก โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สิ่งเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนไทยโดยทั่วไป อย่างกว้างขวาง และส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในอนาคต (กมลลักษณ์ ดิษยนันท์. 2545: 1)

การพัฒนาที่ขาดความสมดุลดังกล่าว ซึ่งก็คือ “ เศรษฐกิจดี สังคมมีปัญหา การพัฒนาไม่ยั่งยืน ” ประกอบกับการพัฒนาประเทศที่มุ่งเน้นการพัฒนาชุมชนเมืองมากกว่าชุมชนในชนบท จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้การพัฒนาประเทศที่ผ่านมาประสบกับภาวะที่เทคโนโลยีและความรู้บางอย่างไม่สัมพันธ์กับเทคโนโลยีใหม่ ๆ รวมทั้งประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาอีกด้วย (สำนักงานเลขาธิการ อคพด. และกรมการพัฒนาชุมชน. 2540 : 5 - 9)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงแนวคิด ทิศทางและกระบวนการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 – 2549) ที่จากเดิมเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจ มาเป็นแบบเศรษฐกิจพอเพียง ตามพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (อินดา นพคุณ. 2523 : 53-55 อ้างใน สุชาติ โคตรทุม. 2541 : 1)

ความยากจนของประชาชนในชนบทและชุมชนเมือง คือการไม่มีทุนและขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อนำมาพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน รัฐบาลจึงมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาความยากจน โดย

กำหนดนโยบายเร่งด่วน ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สำหรับเป็น แหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้ง เพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง เพื่อ สร้างศักยภาพในการส่งเสริมความเข้มแข็งด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจของประชาชนใน หมู่บ้านและชุมชนเมือง ผู้การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก ของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของชาติในอนาคต (กาญจนา แก้วเทพ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ. 2530 : 28)

การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ 1 ล้านบาท เป็น 1 ใน 9 นโยบาย เร่งด่วนของรัฐบาล พ.ต.ท.ร. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนโยบายหนึ่งที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาเมื่อ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2544 ที่ผ่านมาระบุว่าเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนใน การลงทุนสร้างอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและรัฐวิสาหกิจ นโยบาย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ถือเป็นนโยบายที่สำคัญในการต่อสู้กับปัญหาความ ยากจนของประชาชนภายในประเทศที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพา ตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดเพื่อแก้ไข ปัญหา และเสริมสร้างศักยภาพ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน เมือง โดยรัฐบาลจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมเสริมสร้าง และพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุน หมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง ซึ่งคณะกรรมการหมู่บ้านมีบทบาทที่สำคัญในการที่ จะช่วยกันวางแผนการบริหารเงินกองทุน คณะกรรมการหมู่บ้านนั้นเปรียบเสมือนคณะรัฐมนตรี ของหมู่บ้าน ถ้าได้คนดีเข้ามาบริหารงาน สิ่งต่างๆ ก็จะดีตาม แต่ถ้าได้คนไม่ดีเข้ามาจะทำให้ ระบบการบริหารจัดการเกิดความเสียหาย และถ้าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ (กทบ.) กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมาจากการเลือกตั้ง ยังเป็นช่องทางทำให้นักการเมืองเข้ามาหาผลประโยชน์ได้ง่าย ดังนั้นชุมชนส่วนใหญ่ของประเทศต้องการให้ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมาจากการคัดเลือกผ่าน เวทีประชาคม ไม่ยึดติดกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้การทำงาน ทุกอย่างโปร่งใสไม่ถูกครอบงำ และประชาชนควรเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลกองทุนหมู่บ้าน ของตนด้วย (สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง. 2544 :12)

นโยบายกองทุนหมู่บ้านไม่ได้เป็นเรื่องใหม่สำหรับชุมชน เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีเงินเข้าสู่ชุมชนจากด้านอื่นๆ บ้างแล้ว เช่น กองทุนหมู่บ้านละ 1 แสนบาท หรือกองทุนเพื่อสังคม (SIF) รวมถึงกองทุน โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) นับได้ว่า นโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลครั้งนี้เป็นนโยบายที่มีแนวทางการดำเนินงานใหม่ ใช้กลยุทธ์แบบใหม่ มุ่งเน้นการพัฒนาตนเองของแต่ละชุมชน ซึ่งมีกระบวนการจัดเตรียมความพร้อมให้แก่ หมู่บ้านหรือชุมชน ก่อนการส่งมอบเงินกองทุน มีการคัดเลือกคณะกรรมการขึ้นมาดูแล และมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ชัดเจน รวมถึงการให้อำนาจตัดสินใจในการบริหารกองทุนอย่างเต็มที่ มีกระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจในการใช้เงินกองทุน และบริหารจัดการกองทุนนี้ ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในชุมชนได้ตระหนักถึงความรับผิดชอบช่วยสอดส่องดูแล มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของตน ให้เป็นประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง โดยนโยบายหลักของกองทุนหมู่บ้านคือ ต้องการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านในด้าน การเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชน รวมถึงการสร้างศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในชุมชนนั้นๆ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการหมู่บ้านขึ้นมีวิสัยทัศน์ รูปแบบไม่ตายตัวขึ้นอยู่กับประชาชนในหมู่บ้านนั้น จะพิจารณาเลือกกรรมการขึ้นมา แล้วกรรมการเหล่านั้นจะเป็นผู้ดูแลรักษาเงินหนึ่งล้านบาท รวมถึงการเป็นผู้พิจารณาการดำเนินการขอกู้ จากประชาชนในหมู่บ้านที่จะนำไปประกอบอาชีพ และยังคงเป็นผู้ติดตามการชำระหนี้ของประชาชนกลับมา เพื่อให้ผู้อื่นกู้ยืมหมุนเวียนต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง, 2544 : 13)

สภาพปัญหาการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านยังคงมีอยู่ จากการศึกษาผลงานวิจัย และการประเมินผล ตลอดทั้งบทบาทหน้าที่และการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ยังพบว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีความสนใจ และมีความเพียรพยายามที่จะพัฒนาศักยภาพของตนเอง และพร้อมที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในสังคมอย่างจริงจัง โดยมีความต้องการที่จะมีส่วนในการรับผิดชอบสังคมมากขึ้น ไม่เพียงแต่การประกอบอาชีพ การช่วยเหลือครอบครัว การอบรมเลี้ยงดูบุตร และรับภาระงานภายในครอบครัว เหมือนคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในอดีตเท่านั้น ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ได้รับการพัฒนาโดยองค์กรของภาครัฐและเอกชน ทำให้เกิดการตื่นตัว และมองเห็นคุณค่าของตนเองมากขึ้น เกิดความต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมกับสังคมภายนอก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการปกครอง ประชาชนมีความพึงพอใจในกองทุนหมู่บ้าน และต้องการการยอมรับในขีดความสามารถของตน เพื่อให้

ทัดเทียมกับองค์กรอื่น ดังนั้นการให้โอกาส คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน จะต้องได้รับการพัฒนาในด้านความรู้ ข่าวสาร การปลูกฝังจิตสำนึก ให้กับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีความรับผิดชอบต่อชุมชน ทำให้เกิดกลุ่มพลังที่เข้มแข็ง และมั่นคงในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี โดยมีประชาชนกลุ่มต่างๆ คอยให้คำปรึกษา และเป็นที่ยึดเหนี่ยวแก่ประชาชนบางกลุ่ม บางอาชีพ โดยเฉพาะในภาวะปัจจุบัน กองทุนเงินล้านของรัฐบาล ถือเป็นทางออกทางหนึ่งที่ประชาชนที่ประกอบอาชีพต่างๆ ภายใตชุมชนให้ความสนใจ ใครรู้ว่าการที่รัฐบาลให้ประชาชนเข้ามาบริหารงานเอง และดูแลกิจการของกองทุนหมู่บ้าน จนกระทั่งประสบความสำเร็จ สามารถบริหารเงินกองทุนนี้ให้ดำรงคงอยู่ร่วมกับหมู่บ้านของตนได้ยิ่งยืนนานเท่าใด ซึ่งเป็นบททดสอบความรู้ความสามารถของประชาชน ในด้านการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านอีกทางหนึ่ง (กมลลักษณ์ ดิษยนันท์. 2545 : 1)

จากสถานการณ์ดังกล่าวผู้วิจัย มีความสนใจที่จะศึกษาความพึงพอใจใน นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเรื่องการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาตินั้น จะสามารถนำมาแก้ไขปัญหาความยากจน และใช้เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน ช่วยเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจ สู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนได้จริงหรือไม่

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านว่า มีความพึงพอใจในนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลสารสนเทศสำหรับผู้บริหารและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่ดำเนินงานอยู่ในปัจจุบัน ได้นำไปใช้ในการวางแผนและพัฒนาการบริหารจัดการของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย
2. เพื่อศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย
3. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนด้าน การศึกษา และรายได้

ที่มีค่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย

4. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนด้าน การศึกษา และรายได้ ที่มีต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย

สมมติฐานการวิจัย

1. ประชาชนมีความพึงพอใจระดับน้อย ค่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย
2. ประชาชนมีความพึงพอใจระดับน้อย ต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย
3. ประชาชนที่มีระดับ การศึกษา และรายได้ ต่างกัน มีความพึงพอใจแตกต่างกัน ค่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย
4. ประชาชนที่มีระดับ การศึกษา และรายได้ ต่างกัน มีความพึงพอใจแตกต่างกัน ต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

Rajabhat Mahasarakham University

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตเนื้อหา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาระดับความพึงพอใจของประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ค่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาล และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ปี พ.ศ. 2548 จำนวน 15.355 คน (ข้อมูล : สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเมือง, จังหวัดหนองคาย : 2548)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ที่มีภูมิลำเนาในทะเบียนราษฎร ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย จำนวน 389 คน ซึ่งได้มาโดยการหาขนาดของกลุ่มตัวอย่าง ตามสูตร ทาโร ยามาเน่ (Taro yamane) (อ้างใน บุญชม ศรีสะอาด : 2545 : 49)

3. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ สถานะภาพของประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ได้แก่

1. การศึกษา จำแนกออกเป็น 3 ระดับ คือ

1.1 ระดับประถมศึกษา

1.2 ระดับมัธยมศึกษา

1.3 ระดับสูงกว่ามัธยมศึกษา

2. รายได้ จำแนกออกเป็น 3 ระดับ คือ

2.1. ต่ำกว่า 3,000 บาทต่อเดือน

2.2. 3,000-6,000 บาทต่อเดือน

2.3. สูงกว่า 6,000 บาทต่อเดือน

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) ได้แก่ ความพึงพอใจของประชาชนในด้านต่าง ๆ จำแนกออกเป็น 2 ด้าน ดังนี้

3.2.1 ด้านนโยบายกองทุนหมู่บ้านของรัฐบาล

3.2.2 ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน คือ

3.2.2.1 ความสะดวกรวดเร็ว และความถูกต้องในการให้บริการประชาชน

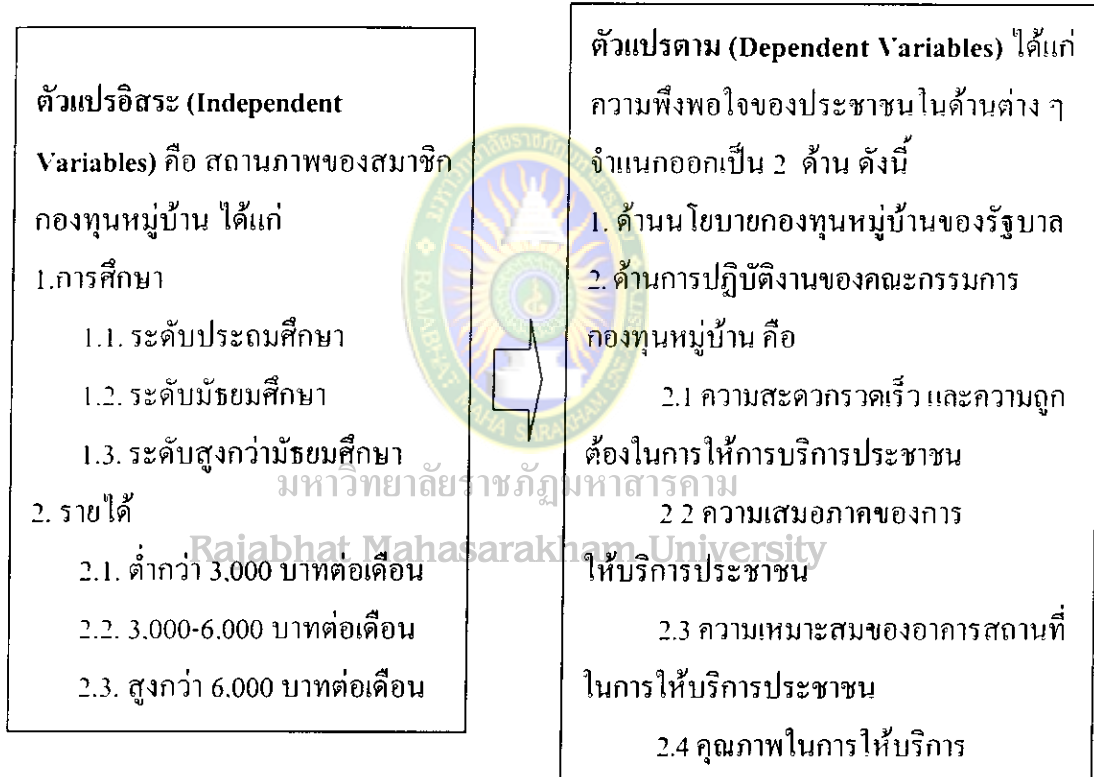
3.2.2.2 ความเสมอภาคของการให้บริการประชาชน

3.2.2.3 ความเหมาะสมของอาคารสถานที่ในการให้บริการประชาชน

3.2.2.4 คุณภาพในการให้บริการประชาชน

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษา โดย ดัดแปลงกรอบแนวคิดจาก พัชกร สาสนะสุพันธ์ (2547 : 38) สามารถสรุปเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ได้ดังนี้



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

คำนิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการศึกษา ผู้วิจัยได้ให้ความหมายของศัพท์เฉพาะ ดังนี้

1. การศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาสูงสุดที่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านเรียนจบ หรือ สำเร็จการศึกษาในระดับนั้น ซึ่งผู้วิจัย กำหนดให้เป็น 3 ระดับ ได้แก่ ชั้นประถมศึกษา ชั้นมัธยมศึกษา และสูงกว่ามัธยมศึกษา

2. รายได้ หมายถึง รายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนที่สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้รับในแต่ละเดือนจากการประกอบอาชีพ

3. ความพึงพอใจ หมายถึง สภาพความรู้สึก พอใจ ประทับใจ ความชอบ และความรู้สึกที่ดีของประชาชนที่มีต่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย

4. นโยบายกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง นโยบายของรัฐบาล สมัยนายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เกี่ยวกับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุนหมู่บ้านละ 1 ล้านบาท โดยให้อำนาจประชาชนแต่ละหมู่บ้านบริหารจัดการเอง

5. การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง การดำเนินการ ให้บริการสมาชิกกองทุนหมู่บ้านของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ได้แก่ การอำนวยความสะดวกและถูกต้องในการให้บริการ การให้ความเสมอภาคในการบริการ การจัดอาคารที่สถานเหมาะสม และการบริการที่มีคุณภาพ

6. ประชาชน หมายถึง ประชาชนที่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งมีภูมิลำเนาตามทะเบียนราษฎรในเขตอำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ปี พ.ศ. 2548

7. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง ประชาชนที่ได้รับเลือกให้เข้ามาบริหารงานในกิจการกองทุนหมู่บ้านตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2544

8. การปฏิบัติงาน หมายถึง การกระทำเพื่อให้กิจการในกองทุนหมู่บ้านไปสู่แนวทางอันพึงประสงค์หรือสำเร็จตามวัตถุประสงค์

9. กองทุนหมู่บ้าน หมายถึง เงินที่รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินมาให้ประชาชนบริหารจัดการเอง ของแต่ละหมู่บ้าน ซึ่งการบริหารจัดการนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2544

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เป็นข้อมูล ในการพัฒนาระบบบริหารจัดการกิจการของกองทุนหมู่บ้าน ในเขตอำเภอเมือง และอำเภออื่น ๆ ในจังหวัดหนองคาย ให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์โดยมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น