

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบลได้กำเนิดขึ้นครั้งแรกในประเทศไทย โดยรัฐบาลที่มีจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้นได้ตราและประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 โดยสาระสำคัญของกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และปรากฏว่ารัฐบาลมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลได้เพียง 59 แห่ง ก็ต้องยุบเลิกเพราะตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 เนื่องจากการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ประสบผลสำเร็จและรัฐบาลขณะนั้นต้องการจัดระเบียบการปกครองระดับตำบลให้เป็นรูปแบบเดียวกันทั่วประเทศมีการจัดให้อยู่ในรูปแบบของสภาตำบล (จีระ งอกศิลป์. 2548 : 71)

ต่อมาในปี พ.ศ. 2537 รัฐบาลโดยนายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี ได้มีการตราและประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยกำหนดให้สภาตำบลมีรายไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล มีสภาพเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่น เช่นเดียวกับรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 จึงเท่ากับเป็นการนำการจัดระเบียบการปกครองระดับตำบลในรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเคยมีการจัดตั้งในปี 2499 นำกลับมาใช้ใหม่ และกฎหมายจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลปี 2537 นี้ยังได้บัญญัติเพิ่มอำนาจหน้าที่ การคลัง การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักการปกครองตนเองเพิ่มมากขึ้นกว่ากฎหมายจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลปี 2499 (วิภัตต์ รุจิปเวสน์. 2544 : 1)

ปัจจุบันการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของการปกครองท้องถิ่นได้วิวัฒนาการไปอย่างมาก โดยพัฒนาจากรูปแบบการให้ส่วนกลาง ซึ่งเป็นศูนย์รวมอำนาจทางด้านบริหาร (Centralized management) เป็นศูนย์รวมของการตัดสินใจนับตั้งแต่การตัดสินใจว่าจะแต่งตั้งใครเป็นผู้บริหารราชการส่วนท้องถิ่น เปลี่ยนมาเป็นการให้ราษฎรมีอำนาจในการปกครองตนเองตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง และตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต

หลักการที่ว่าการปกครองท้องถิ่นจะต้องมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งการบริหารท้องถิ่นในลักษณะนี้ก็คือ หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization) ให้กับประชาชนโดยตรง (ศุภวัฒน์กร วงศ์ชนวสุ. 2546 : 1)

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งที่ได้รับการยกฐานะมาจากสภาตำบล โดยมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน) มาตรา 66 มาตรา 67 มาตรา 68 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยสามารถสรุปเป็นภารกิจหลักและภารกิจรอง ดังนี้ ภารกิจหลัก ประกอบด้วย 1) ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน 3) การส่งเสริมการเกษตร 4) ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 5) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 6) ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร และ 7) ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่วนภารกิจรองประกอบด้วย 1) ด้านการฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณีท้องถิ่น 2) ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน 3) การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน และ 4) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. 2545)

เมื่อพิจารณาเฉพาะด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นภารกิจหลักอย่างหนึ่งขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาโครงการคมนาคม ที่เป็นการสร้างและซ่อมแซมถนนภายในหมู่บ้านและเชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้าน การขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำ และการพัฒนาด้านระบบประปา การพัฒนาทั้งสามด้านดังกล่าวนี้ ถือเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับความต้องการหรือตามความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตามการดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งสามด้านยังไม่ตรงตามแผนพัฒนาที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง กำหนดเอาไว้ อาทิ ข้อทักท้วงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 7 ขอนแก่น เมื่อครั้งเข้าแผนผังที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุงกำหนด ข้อร้องเรียนของประชาชนในเขตพื้นที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง เข้าดำเนินการซ่อมแซมเส้นทางคมนาคมเพื่อให้การสัญจรไปมาเกิดความสะดวกปลอดภัย อีกทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ยังไม่สัมฤทธิ์ผลตรงตามที่ประชาชนในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุงต้องการ ตลอดจนทางองค์การบริหารส่วนตำบล

หนองกุงยังไม่เคยมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวมาก่อน

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม โดยเฉพาะด้านการคมนาคม ด้านไฟฟ้าและแสงสว่าง และด้านการประปา เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในสามด้านที่กล่าวมาและการพัฒนาด้านอื่น ๆ ต่อไป

คำถามการศึกษา

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับใด
2. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามเพศ อายุระดับการศึกษา และหมู่บ้าน อยู่ในระดับใด
3. ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามเพศ อายุระดับการศึกษา และหมู่บ้าน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

ขอบเขตการศึกษา

ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตการศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ไว้ดังนี้

1. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ หมู่บ้านภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 11 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านอีโต้ หมู่ที่ 2 บ้านหนองแดง หมู่ที่ 3 บ้านมะอี หมู่ที่ 4 บ้านหนองกง หมู่ที่ 5 บ้านป่าแดง หมู่ที่ 6 บ้านหนองคู หมู่ที่ 7 บ้านหนองใหม่ หมู่ที่ 8 บ้านป่าดู่ หมู่ที่ 9 บ้านหนองแสง หมู่ที่ 10 บ้านหนองหว้า หมู่ที่ 11 บ้านกลาง

2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนทั้ง 11 หมู่บ้าน ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นผู้มีรายชื่อตามบัญชีสำนักงานทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จำนวน 960 ครัวเรือน (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง. 2555 : 4)

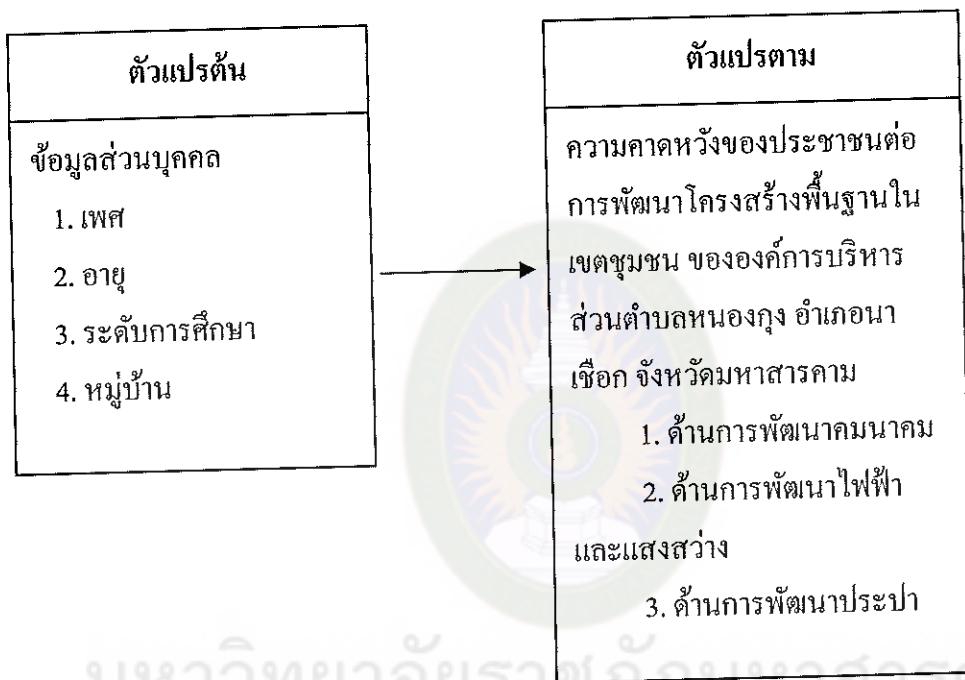
2.2 กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาในครั้งนี้ ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนทั้ง 11 หมู่บ้าน ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นผู้มีรายชื่อตามบัญชีของสำนักงานทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จำนวน 282 คน โดยการคำนวณหาขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามสูตรของทาโร ยามาเน่

3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาครั้งนี้มุ่งศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง จำนวน 3 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการพัฒนาคมนาคม 2) ด้านการพัฒนาไฟฟ้าและแสงสว่าง 3) ด้านการพัฒนาประปา

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการทบทวนแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้นำมาใช้เป็นแนวทางในการศึกษา ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วน ตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ด้วยกรอบแนวคิดของการศึกษาดังต่อไปนี้



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

การศึกษาเรื่อง ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขต ชุมชน ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เพื่อสร้างความ เข้าใจตรงกัน ผู้ศึกษาจึงขอให้นิยามศัพท์เฉพาะดังนี้

ความคาดหวัง หมายถึง ความรู้สึกนึกคิดหรือความคิดเห็นด้วยวิจรรย์ญาณเกี่ยวกับการ คาดคะเนหรือการคาดการณ์ไว้ล่วงหน้าหรือสิ่งใดสิ่งหนึ่งว่าควรมี ควรจะเป็นควรจะมีเกิดขึ้น อันจะนำไปสู่ผลงานที่ดีขึ้น ซึ่งในที่นี้คือ ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานด้านคมนาคม ด้านการพัฒนาไฟฟ้าและแสงสว่าง และด้านการพัฒนาประปาในเขตชุมชน ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดำเนินการเพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลง โครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการพัฒนาคมนาคม ด้านการพัฒนาไฟฟ้าและ แสงสว่าง และด้านการพัฒนาประปา

ความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง ความรู้สึกนึกคิดหรือความ คิดเห็นเกี่ยวกับความน่าจะเป็น ที่พฤติกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งแสดงออกมาก่อนให้เกิดความคาดหวัง ต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในเขตชุมชนขององค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม 3 ด้าน ดังนี้

1. การพัฒนาด้านคมนาคม หมายถึง การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองกุง เกี่ยวกับการจราจรทางบกและทางน้ำให้ดีกว่าเดิม การก่อสร้างซ่อมแซมถนนที่ชำรุดการ ปรับผิวจราจร การซ่อมแซมสะพาน การก่อสร้างถนน การซ่อมแซมร่องระบายน้ำ การบำรุงรักษา แม่น้ำลำคลอง และความรวดเร็วในการปรับปรุงบำรุงรักษาทั้งทางบกและทางน้ำ

2. การพัฒนาด้านไฟฟ้าและแสงสว่าง หมายถึง การดำเนินการขององค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองกุง เกี่ยวกับการขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำ ปรับปรุงแก้ไขซ่อมแซมเกี่ยวกับระบบ ไฟฟ้า และแสงสว่าง ให้กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง รวมถึงการจัดให้มีการ รวดเร็วในการจัดหาอุปกรณ์ในการออกปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

3. การพัฒนาด้านประปา หมายถึง การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองกุง เกี่ยวกับการก่อสร้าง ปรับปรุงแก้ไข ซ่อมแซมเกี่ยวกับระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ อาทิ น้ำดื่ม น้ำใช้ให้กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง รวมถึงการจัดให้มีการ รวดเร็วในการจัดหาอุปกรณ์ในการออกปฏิบัติงาน

ประโยชน์การศึกษา

ผลการศึกษาครั้งนี้ทำให้ทราบถึงระดับความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ทั้งโดยภาพรวมและจำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และหมู่บ้าน ตลอดจนข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อจะใช้เป็นแนวทาง ในการวางแผนปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ให้มีประสิทธิภาพ